

HOTĂRÂRE

privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București și a încheierii Actului Adițional nr.2 la contract

Consiliul local al municipiului Bistrița, întrunit în ședința ordinară din data de _____;

având în vedere :

adresa nr.2038/14.01.2025 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, către Societatea Supercom S.A.;

adresa nr.47/22.01.2025 a Societății Supercom S.A., înregistrată la Primăria Bistrița cu nr.5858/22.01.2025;

Referatul de aprobare nr.13105/11.02.2025 al Primarului Municipiului Bistrița

Nota de fundamentare nr.13106/11.02.2025 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița

Raportul comun nr.13929/12.02.2024 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice și al Direcției economice

Avizul _____ nr. _____ al Comisiei economice;

Avizul _____ nr. _____ al Comisiei juridice și administrație publică locală;

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.95/11.05.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.9/31.01.2024 privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița;

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița;

Referatul nr.7984/15.07.2024 afișat pe site-ul oficial al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr.1 la contract;

Contractul de prestări servicii nr.1/03.02.2025 încheiat între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect servicii de elaborare: "Regulament de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din Municipiul Bistrița, respectiv activitățile de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice și curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț";

prevederile art.6 alin.(2), alin.(3) și art.16 alin.(1), alin.(2) din Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A., cu modificările ulterioare;

prevederile art.1 alin.(2) lit.e), alin.(4) lit.d), h), art.6 lit.g)-h), art.7 alin.(1) lit.b) și art.8 alin.(3) lit.i) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile art.2 alin.(1), alin.(2), alin.(3) lit.k), art.3 lit.a), c), d), e), art.12 alin.(1) lit.b), art.22, art.31 alin.(3) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;

în temeiul art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d), alin.(4) lit.g), alin.(7) lit.n), art.139 alin.(3), art.196 alin.(1) lit.a), art.580 alin.(1), alin.(4), art.582 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E :

ART.1. Se aprobă, ca măsură de urgență pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, modificarea Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, constând în prelungirea cu 6 luni a duratei contractului, respectiv de la data de 01.03.2025 până la data de 31.08.2025.

ART.2. Se aprobă încheierea Actului adițional nr.2 la Contractul nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, care să aibă ca obiect modificarea aprobată la art.1.

ART.3. Se acordă mandat primarului municipiului Bistrița, domnul Gabriel Lazany să semneze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița, Actul adițional nr.2 la Contractul de servicii nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A.

ART.4. Primarul municipiului Bistrița, prin Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

ART.5. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița, cu respectarea art.139 alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu un număr de ____ voturi „pentru”, __ voturi „împotrivă” și :: abțineri.

ART.6. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, va comunica prezenta hotărâre:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;
- Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice;
- Direcției Economice;
- Compartimentului Monitorizare Servicii Publice;
- Primarului Municipiului Bistrița;
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud.

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE
PRIMAR,
GABRIEL LAZANY**



**AVIZ DE LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
LUCIANA-MARIA HRISCU**



Bistrița, la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității absolute a consilierilor în funcție.

A.C./2ex.

PRIMAR

NR.13105/11.02.2025

REFERAT DE APROBARE

Proiect de hotarare privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adicional nr.2 la contract.

Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București se derulează începând cu data de 01.03.2024 și are ca obiect activitatea reglementată la art. 2, alin. (3), lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare. În concret, activitatea presupune următoarele operațiuni:

- a) măturat mecanizat carosabil;
- b) măturat mecanizat trotuare;
- c) măturat manual carosabil;
- d) măturat manual trotuare;
- e) răzuit rigole;
- f) stropit carosabil;
- g) spălat carosabil;
- h) gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Contractul a fost atribuit cu aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, urmare a Hotărârii Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

Durata contractului a fost stabilită inițial pentru o perioadă de șase luni calendaristice, respectiv până la data de 31 august 2024, iar ulterior a fost

prelungită prin Actul adițional nr. 1/02.09.2024 - cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 28.02.2025, conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În aplicarea acestor prevederi legale, prin HCL nr. 9/31.01.2024 s-a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița precum și inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru aceste activități ale serviciului public de salubritate. Prin aceeași hotărâre, Consiliul Local al municipiului Bistrița a stabilit că în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

În acest scop, pentru întocmirea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradale și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezăpezire în Municipiul Bistrița".Termenul pentru realizarea celor două documentații a fost de 60 de

zile de la emiterea ordinului de incepere transmis in scris de catre Achizitor, respectiv până la data de **18.06.2024**.

In timpul derulării contractului, respectiv la data de **24.05.2024**, Autoritatea Natională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a pus in consultare publică pe site-ul oficial al instituției, la secțiunea Transparență decizională (<https://www.anrsc.ro/proiecte-acte-normative/>)– urmatoarele proiecte de acte normative:

- Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale

Soluțiile legislative puse în consultare publică de autoritatea de reglementare în domeniul serviciilor publice au drept scop reglementarea cadrului juridic unitar necesar aplicării prevederilor din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modul de organizare și desfășurare a activităților serviciului de salubritate, prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a cerințelor tehnice, nivelurilor de calitate și indicatorilor de performanță ce trebuie asigurați și realizați de către operatori precum și raporturile dintre operatori și utilizatori. Din conținutul Anunțului postat pe site-ul instituției, termenul pentru depunerea de propuneri și sugestii cu valoare de recomandare a fost 12.07.2024.

Ulterior, la data de **15.07.2024**, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl președinte Ionel Tescaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de **15.09.2024**.

Având în vedere că obiectul Contractului de prestari servicii nr. 26/04.04.2024 încheiat cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca a fost direct influențat de conținutul modificărilor legislative propuse, era imperativ necesar ca documentațiile să fie elaborate cu respectarea acestor modificări, pentru a putea fi valorificate și utilizate în procedura de atribuire a unui nou contract de delegare a activitatilor de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezapezire în Municipiul Bistrița. Prin urmare, la data de 18.06.2024 nu au putut fi predate de către prestator documentațiile finalizate conform noilor modificări legislative. Astfel, pentru ca documentațiile ce fac obiectul contractului să poată fi elaborate și

predate în conformitate cu noile modificări legislative care urmau a fi aprobate, a fost încheiat Actul Adițional nr.1/2024 la Contractul de prestari Servicii Nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului a fost prelungită până la data de 31 iulie 2024, ulterior Actul Adițional nr.2/2024 prin care durata a fost prelungită pana la 31.08.2024. Deoarece noile prevederi legislative nu au fost adoptate pana la termenele stabilite, au fost încheiate Actele Adiționale nr: 3/2024, nr.4/2024, nr.5/2024 la Contractul de prestari servicii nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului a fost prelungita succesiv până la data de 31 decembrie 2024. Dată fiind împrejurarea că modificările legislative puse în consultare publică nu au fost adoptate și publicate, în cursul lunii decembrie s-a convenit ca documentele ce fac obiectul contractului să fie predate la data de 16.12.2024, astfel cum au fost acestea elaborate conform legislației în vigoare la momentul predării lor.

Din motivele prezentate mai sus nu a putut fi elaborată/finalizată documentația de atribuire a noului contract de delegare a gestiunii, pentru ca aceasta să fie aprobată de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire competitive. Astfel, durata Contractului de achizitie publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 a fost prelungită, cu acordul părților prin Actul Aditonal nr.1 pana la data de 28.02.2025, fiind necesară o nouă prelungire.

Pentru a se finaliza documentele care compun documentația de atribuire, în data de 03.02.2025 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 1/03.02.2025 între Directia de Infrastructură și Servicii Bistrita și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, avand ca obiect servicii de elaborare: "Regulament de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din Municipiul Bistrița, respectiv activitățile de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice și curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț". Documentatia se va elabora conform legislatiei aflate in vigoare, termenul pentru realizare fiind de 30 de zile de la emiterea ordinului de incepere transmis in scris de catre Achizitor si anume 05.03.2025.

După recepționarea Regulamentului se va finaliza toată documentația de atribuire necesară pentru derularea procedurii de atribuire a noului contract, care va fi supusă aprobării Consiliului local al municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii legale.

La data de 28.02.2025 expiră durata de valabilitate a Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. Bucuresti –termen care a fost stabilit prin Hotărârea Consiliului local al

Municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024. Dată fiind situația expusă, pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița – ca o măsură de urgență până la atribuirea unui contract de delegare printr-o procedură de achiziție publică competitivă cu respectarea și aplicarea prevederilor legale specifice în vigoare, se impune prelungirea duratei contractului cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 31.08.2025, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Prin adresa cu nr. 47/22.01.2025, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.5858/22.01.2025, Societatea Supercom SA București își manifesta disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrița în ceea ce privește salubritatea stradală, în aceleași condiții.

Modificarea propusă spre a fi aprobată de Consiliul local al Municipiului Bistrița – respectiv prelungirea duratei contractuale va face obiectul Actului adițional nr. 2 la Contractul achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024

Având în vedere cele expuse, propun spre aprobarea Consiliului Local al municipiului Bistrița Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adițional nr.2 la contract.

**PRIMAR,
GABRIEL LAZANY**



CC/AC– 2 ex.

NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adițional nr.2 la contract.

Salubritatea municipiului Bistrița este un serviciu comunitar de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza municipiului Bistrița.

Începând cu data de 01.03.2024 activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare este efectuată în baza contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București și are următoarele componente:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Contractul a fost încheiat inițial pentru o perioadă de șase luni calendaristice până la 31.08.2024.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În aplicarea prevederilor legale indicate mai sus, în termen de 6 luni de la adoptarea HCL nr.9/31.01.2024, urmau să fie elaborate – prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii,

pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

În acest scop, în data de 04.04.2024 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrita și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - deszăpezire în Municipiul Bistrita"

Termenul pentru realizarea celor două documentații a fost de 60 de zile de la emiterea ordinului de începere transmis în scris de către Achizitor, și anume 18.06.2024.

În timpul derulării contractului, respectiv la data de 24.05.2024, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a pus în consultare publică pe site-ul oficial al instituției, la secțiunea Transparență decizională (<https://www.anrsc.ro/proiecte-acte-normative/>)—următoarele proiecte de acte normative:

- Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale

Soluțiile legislative puse în consultare publică de autoritatea de reglementare în domeniul serviciilor publice au drept scop reglementarea cadrului juridic unitar necesar aplicării prevederilor din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modul de organizare și desfășurare a activităților serviciului de salubritate, prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a cerințelor tehnice, nivelurilor de calitate și indicatorilor de performanță ce trebuie asigurați și realizați de către operatori precum și raporturile dintre operatori și utilizatori. Din conținutul Anunțului postat pe site-ul instituției, termenul pentru depunerea de propuneri și sugestii cu valoare de recomandare a fost 12.07.2024.

Ulterior, la data de 15.07.2024, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl președinte Ionel Tescaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de 15.09.2024.

Având în vedere că obiectul Contractului de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 încheiat cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca a fost direct influențat de conținutul modificărilor legislative propuse, era imperativ necesar ca documentațiile să fie elaborate cu respectarea acestor modificări, pentru a putea fi valorificate și utilizate în procedura de atribuire a unui nou contract de delegare a activităților de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - deszăpezire în Municipiul Bistrița. Prin urmare, la data de 18.06.2024 nu au putut fi

predate de către prestator documentațiile finalizate conform noilor modificări legislative.

Astfel, pentru ca documentațiile ce fac obiectul contractului să poată fi elaborate și predate în conformitate cu noile modificări legislative, a fost încheiat Actul Adițional nr.1/2024 la Contractul de prestari Servicii Nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului a fost prelungită până la data de 31 iulie 2024 și ulterior Actul Adițional nr.2/2024 prin care durata a fost prelungita pana la 31.08.2024.

Deoarece noile prevederi legislative nu au fost adoptate pana la termenele stabilite, au fost încheiate Actele Adiționale nr.3/2024, nr.4/2024, nr.5/2024 la Contractul de prestari servicii nr. 26 din 04.04.2024, prin care durata contractului a fost prelungită succesiv până la data de 31 octombrie 2024, 30 noiembrie 2024, respectiv 31 decembrie 2024.

Din motivele prezentate mai sus nu au putut fi elaborate studiul de fundamentare/de oportunitate și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

Astfel, din rațiuni ce țin de asigurarea continuității serviciului public de salubritate, durata Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 a fost prelungită, cu acordul părților prin Actul Aditiional nr.1 pana la data de 28.02.2025 – conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract. Prin această hotărâre de consiliu, pe lângă prelungirea duratei contractuale, au fost aprobate noile tarife care au fost aplicate de operator cu începere din data de 01.09.2024.

La data de 16.12.2024 s-a convenit împreună cu reprezentanții Primăriei Bistrița predarea de către prestatorul Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, a documentațiilor ce au făcut obiectul Contractului de prestari servicii nr. 26 din 04.04.2024 – așa cum au fost acestea întomite conform legislației în vigoare la momentul respectiv, urmând ca în ipoteza în care vor fi publicate noile reglementări legale, acestea să fie modificate și actualizate în mod corespunzător, în funcție de momentul în care se va afla derularea procedurii de atribuire a noului contract.

În vederea finalizării documentației de atribuire, în data de 03.02.2025 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 1/03.02.2025 între Directia de Infrastructură si Servicii Bistrita și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, avand ca obiect servicii de elaborare: "Regulament de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din Municipiul Bistrița, respectiv activitățile de: măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice și curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț"

Documentatia aferentă acestui regulament se va elabora conform legislației în vigoare la momentul elaborării, termenul pentru realizare fiind de 30 de zile de la

emiterea ordinului de incepere transmis in scris de catre Achizitor și anume 05.03.2025.

După recepționarea Regulamentului se va finaliza toată documentația de atribuire necesară pentru derularea procedurii de atribuire a noului contract, care va fi supusă aprobării Consiliului local al municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii legale.

La data de 28.02.2025 expiră durata de valabilitate a Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. Bucuresti –termen care a fost stabilit prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024. Dată fiind situația expusă, pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița până la atribuirea unui contract de delegare printr-o procedură de achiziție publică competitivă, se impune prelungirea duratei contractului.

Prin adresa nr.2038/14.01.2025, s-a solicitat Societății Supercom SA Bucuresti acordul pentru prelungirea duratei contractului cu 6 luni calendaristice, în aceleași condiții, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Prin adresa cu nr.47/22.01.2025, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.5858/22.01.2025, Societatea Supercom SA București își manifesta disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrița în ceea ce privește salubritate stradală, în aceleași condiții.

Astfel, propunem ca durata contractului să fie prelungită cu șase luni calendaristice, respectiv de la data de 01.03.2025 până la data de 31.08.2025, în condițiile prevederilor art. 6, alin. (2) din contract. Prolungirea duratei contractului nu poate să se extindă după data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Toate modificările din proiectul de hotărâre vor face obiectul Actului Adițional nr.2 la Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024.

Având în vedere necesitatea continuității activității de salubritate stradală în municipiul Bistrița, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. Bucuresti și a încheierii Actului Adițional nr.2 la contract în forma prezentată de inițiator.

**DIRECTOR EXECUTIV,
KOCSIS DEZSO-LORAND**



**DIRECTOR EXEC. ADJ. EC,
VALERIA GALBEN**



**SEF SERVICIU,
CORNEL CĂILEAN**



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
Direcția Juridică, Resurse Umane, Achiziții Publice
Direcția Economică
NR. 13929/12.02.2024

RAPORT

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și Societatea Supercom S.A. București și a încheierii Actului Adițional nr. 2 la contract

Proiectul de hotărâre inițiat de primarul municipiului Bistrița și întocmit de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe modificarea Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A. și încheierea Actului adițional nr. 2 la contract.

Se propune, ca măsură de urgență pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, aprobarea prelungirii duratei contractului cu 6 luni calendaristice, respectiv pentru perioada 01.03.2025 – 31.08.2025. Inițial durata contractului a fost stabilită pentru 6 luni calendaristice cu începere de la data de 01.03.2024 până la data de 31.08.2024, apoi a fost prelungită - cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 28.02.2025, conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract, prin Actul adițional nr. 1/02.09.2024.

Contractul având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, a fost atribuit cu aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, urmare a Hotărârii Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

Serviciile de salubritate stradală ce fac obiectul contractului sunt **cele aferente activității reglementate la art. 2, alin. (3), lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: măturatul, spălatul și**

stropitul căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

(3) În concret, activitatea presupune următoarele operațiuni:

- a) măturat mecanizat carosabil;
- b) măturat mecanizat trotuare;
- c) măturat manual carosabil;
- d) măturat manual trotuare;
- e) răzuit rigole;
- f) stropit carosabil;
- g) spălat carosabil;
- h) gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Tarifele aferente acestor operațiuni au fost calculate de operatorul Supercom S.A. cu respectarea prevederilor legale speciale incidente, respectiv ale Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare.

Aspecte relevante prealabile încheierii Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate strădală în Municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A:

1. Prin **Hotărârea Consiliului Local al municipiului Bistrița nr. 9/31.01.2024** s-au stabilit următoarele:

"Art.1. Se aprobă gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

Art.2. Se aprobă inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate la art. 1.

Art.3. În termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Art.4. Documentele prevăzute la art. 3 vor fi elaborate prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița în colaborare cu Serviciul monitorizare servicii publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Bistrița, cu respectarea strictă a prevederilor legale specifice serviciului public de salubritate și achizițiilor publice."

Pentru punerea în aplicare a acestei hotărâri, au fost inițiate demersuri în vederea încheierii unui nou contract de delegare a serviciului de salubritate stradală, cu parcurgerea procedurii legale de licitație publică.

2. În prima etapă, **pentru întocmirea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr 26/04.04.2024 între Directia de Infrastructura si Servicii Bistrita si societatea Transilvania Outsources S.R.L.** din Cluj Napoca, avand ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate si a caietului de sarcini pentru activitatile de salubritate stradala si curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau inghet - deszapezire in Municipiul Bistrita"

3. Pe parcursul derulării acestui contract, respectiv înainte de data prevăzută pentru predarea documentațiilor contractate (18.06.2024), respectiv la data de **24.05.2024**, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a publicat un anunț privind deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a următoarelor proiecte de acte normative:

- *Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților,*
- *Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților*
- *Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale;*

În cuprinsul anunțului inițial s-a stabilit data de 12.07.2024 pentru transmiterea de propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind propunerile de acte normative. Ulterior, la data de 15.07.2024, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl

președinte Ionel Tesaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de 15.09.2024. Având în vedere că printre aceste documente care modifică legislația specifică pe baza căreia se organizează procedura de atribuire a contractului de delegare, se află și Caietul de sarcini cadru – care este obiect al Contractului de servicii nr. 26/04.04.2024, acesta a fost prelungit inițial până la data de 31 iulie 2024, apoi până la data de 31 august 2024.

Data fiind împrejurarea că a fost prelungit termenul de dezbatere publică pentru actele normative relevante pentru obiectul acestui contract până la data de 15 septembrie 2024, însă nici ulterior acestui termen modificările legislative nu au fost publicate, a fost prelungită succesiv și durata de prestare a serviciilor, până la data de 31 decembrie 2024. În cursul lunii decembrie 2024, respectiv la data de 16.12.2024 s-a convenit ca documentele ce fac obiectul contractului de servicii – Studiul de oportunitate și Caietul de sarcini – să fie predate și recepționate de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița în forma în care erau acestea elaborate, pe baza legislației în vigoare la momentul predării acestora, urmând ca acestea să fie actualizate ulterior de prestator, în situația adoptării și publicării modificărilor legislative.

Data fiind situația expusă mai sus - în lipsa documentației de atribuire care nu a fost finalizată și aprobată de Consiliul local al municipiului Bistrița, nu s-a inițiat procedura de achiziție publică pentru atribuirea unui nou contract de delegare.

Această situație are consecințe directe asupra Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, - care inițial a avut o durată stabilită de 6 luni calendaristice, cu începere din data de 01.03.2024 și până la data de 31.08.2024. Apoi a fost prelungită prin Actul adițional nr. 1/02.09.2024 - cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 28.02.2025, conform Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024 privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract.

Conform Notei de fundamentare întocmită de Direcția de Infrastructură și servicii Bistrița, în vederea finalizării documentației de atribuire, în data de 03.02.2025 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 1/03.02.2025 cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect servicii de elaborare: "Regulament de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din Municipiul Bistrița, respectiv activitățile de: măturat,

spălat, stropire și întreținere a căilor publice și curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț”

Documentatia aferentă acestui regulament va fi întocmită conform legislației în vigoare la momentul elaborării, termenul pentru realizare fiind de 30 de zile de la emiterea ordinului de incepere transmis in scris de catre Achizitor și anume 05.03.2025.

După recepționarea Regulamentului se va finaliza toată documentația de atribuire necesară pentru derularea procedurii de atribuire a noului contract, care va fi supusă aprobării Consiliului local al municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii legale.

La data de 28.02.2025 expiră durata de valabilitate a Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București –termen care a fost stabilit prin Hotărârea Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 173/29.08.2024. Dată fiind situația expusă, pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița până la atribuirea unui contract de delegare printr-o procedură de achiziție publică competitivă, se impune prelungirea duratei contractului cu încă 6 luni calendaristice .

Prelungirea duratei acestui contract se impune ca o măsură de urgență necesară asigurării continuității serviciului de salubritate stradală din municipiul Bistrița, până la atribuirea unui nou contract de delegare, cu respectarea și aplicarea prevederilor legale specifice în vigoare, atât în domeniul salubrității, cât și cel al achizițiilor publice.

Prevederi contractuale aplicabile:

"Art. 6. Durata contractului

(1) Durata prestării serviciilor din prezentul contract este de 6 luni calendaristice, cu începere de la data de 1 martie 2024.

(2) Durata contractului poate fi prelungită, cu acordul părților, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă, conform prevederilor legale.

(3) Prelungirea duratei contractului se poate face numai prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu notificarea prealabilă scrisă a Prestatorului privind intenția de prelungire transmisă de Achizitor cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării contractului. "

- art. 14, alin. (4)

"(4) Prelungirea duratei contractului se poate face cu acordul părților, prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu notificarea prealabilă scrisă a Prestatorului privind intenția de prelungire transmisă de Achizitor cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării contractului, dar nu mai mult de data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă."

Art. 16. Modificarea contractului

"(1) Părțile contractante au dreptul, pe durata îndeplinirii contractului, de a conveni modificarea clauzelor contractului, în cazul apariției unor circumstanțe care lezează interesele comerciale legitime ale acestora și care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului.

(2). Modificările clauzelor contractuale se face, prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al municipiului Bistrița."

"Art. 19. Încetarea contractului

(1) Prezentul contract încetează în următoarele situații:

a) în cazul în care începe executarea unui nou contract atribuit prin procedură competitivă;"

Prin Adresa nr. 2038/14.01.2025, s-a solicitat Societății Supercom SA București acordul pentru prelungirea duratei contractului cu 6 luni calendaristice, în aceleași condiții, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Prin Adresa cu nr. 47/22.01.2025, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr. 5858/22.01.2025, Societatea Supercom SA București își manifesta disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrița în ceea ce privește salubritatea stradală.

Prevederi legale speciale aplicabile:

Serviciul public de salubritate este reglementat prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cuprinde mai multe activități distincte, menționate la art. 2, alin. (3) din lege. Dintre aceste activități, cea care face contractului de servicii la care se referă proiectul de hotărâre, este definită la lit. k): "măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare".

Potrivit aceluiași act normativ, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : *"În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, **în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor**, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".*

În cazul Municipiului Bistrița, în cadrul ședinței ordinare din data de **31.01.2024 Consiliul Local a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița**, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

În aplicarea textului legal invocat anterior, Consiliul Local al Municipiului Bistrița a aprobat în aceeași ședință din data de 31.01.2024, **inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate și s-a stabilit ca în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea**

soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Astfel, pentru ca procedura de atribuire competitivă – prin licitație publică - a unui nou contract de delegare pentru cele două activități să se poată desfășura, este necesar ca documentația de atribuire aferentă procedurii să fie elaborată cu respectarea tuturor prevederilor legale specifice și aprobată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița.

Potrivit prevederilor art. 14, alin. (3) din Legea nr. 101/2006, în cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin raportare la prevederile legale pe care le vom expune în cele ce urmează, proiectul de hotărâre propune Consiliului Local al Municipiului Bistrița să aprobe prelungirea cu 6 luni a perioadei contractului de servicii de salubritate, pentru asigurarea continuității serviciului.

Prevederi legale privind obligația de asigurare a continuității serviciului:

1. art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare: *“Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii:*

a) măsurile necesare pentru protecția sănătății publice, cu sprijinul și sub supravegherea organelor de specialitate ale statului;

b) măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;

c) prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni; [...]

j) *organizarea de acțiuni pentru salubritate și igienizarea localităților;*”.

2. art. 38 lit. d) din Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 prin care se aprobă Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, “Deșeurile stradale se compun din: **deșeuri rezultate din măturarea străzilor** și deșeuri municipale asimilabile celor menajere, pre colectate în recipiente stradale. **Deșeurile rezultate din măturarea străzilor conțin: materiale rezultate din abraziunea cauciucurilor și a drumului, pământ, frunze și alte detritusuri vegetale, resturi animale, nisip antiderapant și pulberi sedimentate din atmosferă.** Este posibil ca, în urma pre colectării defectuoase a deșeuri municipale asimilabile celor menajere, produse pe stradă, o parte a acestora să între în compoziția deșeurilor de măturare; acest lucru trebuie evitat prin aplicarea corectă a reglementărilor privind pre colectarea primară și secundară a deșeurilor de către fiecare producător, persoană fizică sau juridică. Deșeurile municipale asimilabile celor menajere se pre colectează în recipiente stradale (coșuri, pubele, containere) asigurate de către primării. Aceste recipiente trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime; recipientele se golește periodic, nu mai rar de o dată la două zile în perioada 1 aprilie-1 octombrie și o dată la 3 zile în perioada 1 octombrie-1 aprilie. Deșeurile stradale urmează filiera de neutralizare a depozitelor de deșeuri municipale”.

3. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (2) lit. e): “În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea **nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale**, cu privire la: [...]

e) **salubritatea localităților**; [...]

- alin. (4) lit. d) și lit. h) al aceluiași articol, “Serviciile de utilități publice fac obiectul unor **obligații specifice de serviciu public** în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: [...]

d) au **caracter permanent și regim de funcționare continuu**; [...]

h) **sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale**; [...]

- art. 6 lit. g)-h): “Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]

g) **protecției și conservării mediului natural și construit;**

h) **asigurării igienei și sănătății populației; [...]**”.

- art. 7 alin. (1) lit. b): “Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie **să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public** definite potrivit următoarelor **exigențe/cerințe fundamentale**, și anume: [...]

b) **continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ; [...]**”.

- art. 8 alin. (3) lit. d¹): “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale **asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...]**

d¹) **aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate; [...]**”.

4. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 2 alin. (1): “Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților”.

alin. (2) “Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale”.

-art. 3 lit. a), lit. c)-e): “Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

a) **protecția sănătății populației; [...]**

c) **responsabilitatea față de cetățeni;**

d) **conservarea și protecția mediului înconjurător;**

e) **asigurarea calității și continuității serviciului; [...]**”.

- alin. (3) lit. k) “Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...]

k) **măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;**

- art. 6 alin. (1) lit. e), "Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au **competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora** și exercită următoarele atribuții:

e) **delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență**, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...]"

- art. 12 alin. (1) lit. b): "Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități: [...]"

b) gestiune delegată", iar potrivit alin. (2) "Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată".

- Subliniem prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **"Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C."**.

5. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 68 alin. (1) lit. f): negocierea fără publicare prealabilă este una dintre procedurile de atribuire reglementate, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică.

- art. 69 alin. (4) "Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute la art. 104".

- art. 104 alin. (1) lit. c) "Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: [...]"

c) ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate; [...]”.

- alin. (4), “În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”.

8. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

art. 580: *Principiile specifice aplicabile serviciilor publice*

(1) Înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, **continuității**, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.

(2) Principiul transparenței reprezintă respectarea de către autoritățile administrației publice a obligației de a informa cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

(4) În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organisme prestatoare de servicii publice **au obligația de a asigura continuitatea**, în condițiile prevăzute la art. 12.

-**Art. 582:** " Obligațiile de serviciu public:... (2) Obligațiile de serviciu public presupun, în principal, asigurarea serviciului universal, **continuitatea** și suportabilitatea serviciului, precum și măsuri de protecție a beneficiarului."

Având în vedere toate aspectele de fapt și de drept arătate anterior, respectiv faptul că asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală din Municipiul Bistrița este responsabilitatea autorităților administrației publice, în aplicarea prevederilor legale expuse, este necesar să fie prelungită cu 6 luni calendaristice durata Contractului de servicii nr 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, timp în care să se inițieze și să se deruleze procedura competitivă de atribuire a unui nou contract de delegare, cu respectarea prevederilor legale.

Operatorul și-a exprimat acordul pentru prelungirea duratei contractului cu perioada propusă de Municipiul Bistrița prin Adresa nr. 47/22.01.2025, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr. 5858/22.01.2024,

Modificarea Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, propusă a fi aprobată prin proiectul de hotărâre, va face obiectul Actului adițional nr. 2 la contract, pentru semnarea căruia primarul municipiului Bistrița, dl Gabriel Lazany, va primi mandat din partea Consiliului Local al municipiului Bistrița.

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în municipiul Bistrița nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 2 la contract să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului Local al municipiului Bistrița.

**DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE UMANE,
ACHIZIȚII PUBLICE
DIRECTOR EXECUTIV
DUMITRU MATEI CINCEA**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV
NICOLAE SCURTU**

AC-2ex