

HOTĂRÂRE

privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr.1 la contract

Consiliul local al municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de

_____,
având în vedere:

adresa nr.67446/11.07.2024 transmisă de Municipiul Bistrița către Societatea Supercom SA;

adresele nr.6997/23.07.2024 și nr.362/09.08.2024 ale Societății Supercom SA, înregistrate la Primăria municipiului Bistrița cu nr.71336/24.07.2024 și respectiv cu nr.76853/09.08.2024;

Referatul de aprobare nr.78793/19.08.2024 al Primarului Municipiului Bistrița;
Nota de fundamentare nr.78830/19.08.2024 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;

Raportul comun nr.79069/20.08.2024 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice și al Direcției Economice;

Avizul _____ nr. _____ al Comisiilor de specialitate reunite ale Consiliului Local al municipiului Bistrița;

Hotărârea nr.9/31.01.2024 privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița;

Hotărârea nr.23/12.02.2024 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița;

prevederile art.6 alin.(2), alin.(3), art.15 alin.(2) și art.16 alin.(1), alin.(2) din Contractul de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A.,

Contractul de prestări servicii nr.26/04.04.2024 încheiat între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița și Societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj-Napoca, având ca obiect „Servicii de elaborare a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț-deszăpezire în Municipiul Bistrița”, cu modificările și completările ulterioare;

Referatul nr.7984/15.07.2024 afișat pe site-ul oficial al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;

Hotărârea nr.95/11.05.2023 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile art.1 alin.(2) lit."e", alin.(4) lit."d", lit."h", art.6 lit."g-h", art.7 alin.(1) lit."b" și art.8 alin.(3) lit."d^2" din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile art.2 alin.(1), alin.(2), alin.(3) lit."k", art.3 lit."a","c","d","e", art.6 alin.(1) lit."n", art.12 alin.(1) lit."b", alin.(2), art.22, art.26 alin.(3), art.31 alin.(3) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile art.2 alin.(1), art.3, art.11 alin.(1), art.22, art.36 alin.(1) lit."a", lit."c", alin.(2), alin.(3), art.37, art.38 și art.54 alin.(1) din Anexa la Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;

în temeiul art.129 alin.(1), alin.(2) lit."d", alin.(4) lit."g", alin.(7) lit."n", art.139 alin.(3), art.196 alin.(1) lit."a", art.580 alin.(1), alin.(4), art.582 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

ART.1. (1) Se aprobă, ca măsură de urgență pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, prelungirea cu 6 luni a duratei Contractului de servicii nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, respectiv până la data de 28.02.2025.

(2) Se aprobă modificarea tarifelor aferente activităților care fac obiectul Contractului de servicii nr.28/L/29.02.2024, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(3) Tarifele modificate vor fi aplicabile începând cu data de 1 septembrie 2024.

ART.2. Se aprobă încheierea Actului adițional nr.1 la Contractul nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A., care să aibă ca obiect modificările aprobate la art.1.

ART.3. Se acordă mandat primarului municipiului Bistrița, domnul Ioan Turc să semneze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița, Actul adițional nr.1 la Contractul de servicii nr.28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A.

ART.4. Primarul municipiului Bistrița, prin Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița vor aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

ART.5. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședință ordinară, cu respectarea art.139 alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ, respectiv cu un număr de __ voturi „pentru”, __ voturi „împotrivă” și __ abțineri.

ART.6. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, va comunica prezenta hotărâre:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;
- Compartimentului Monitorizare Servicii Publice;
- Viceprimarului municipiului Bistrița, domnul Hangan Sorin;
- Primarului Municipiului Bistrița;
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud.

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE
PRIMAR,
IOAN TURC**

**AVIZ DE LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
DUMITRU MATEI CINCEA**

Bistrița, la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul absolut al majorității consilierilor în funcție.

AC.ex.2.

ANEXĂ
la Hotărârea nr. ____/____ 2024
a Consiliului local al municipiului Bistrița

Tarifele pentru activitățile de salubritate, prestate de către
Societatea SUPERCOM SA București

Nr.crt.	Denumire activitate	Tarif actual lei	Tarif aprobat lei	Procent crestere %
1.	Măturat manual carosabil lei/1000 mp	37,46	42,38	13,13
2.	Măturat manual trotuare lei/1000 mp	37,46	42,47	13,37
3.	Măturat mecanizat carosabil lei/1000 mp	24,20	25,16	3,97
4.	Măturat mecanizat trotuare lei/1000 mp	24,20	25,12	3,80
5.	Curățat rigole lei/1000mp	180	185,09	2,83
6.	Spălat carosabil lei/1000mp	58,74	59,53	1,34
7.	Stropit carosabil lei/1000 mp	12,17	12,96	6,49
8.	Gestionarea deșeurilor din coșuri stradale lei/tona	560,55	564,79	0,76

Notă: Tarifele nu conțin T.V.A.

ooo000ooo

REFERAT DE APROBARE

Proiect de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adicional nr.1 la contract.

Începând cu data de 01.03.2024 activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeurii, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de tratare este realizată în baza Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București și are următoarele componente:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Contractul a fost încheiat pentru o perioadă de șase luni calendaristice, respectiv până la data de 31 august 2024, însă durata acestuia poate fi prelungită, cu acordul părților, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă, conform prevederilor legale.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În aplicarea acestor prevederi legale, prin HCL nr. 9/31.01.2024 s-a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeurii, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița precum și

inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru aceste activități ale serviciului public de salubritate. Prin aceeași hotărâre, Consiliul Local al municipiului Bistrița a stabilit că în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

În acest scop, pentru întocmirea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - deszăpezire în Municipiul Bistrița". Termenul pentru realizarea celor două documentații a fost de 60 de zile de la emiterea ordinului de începere transmis în scris de către Achizitor, respectiv până la data de **18.06.2024**.

În timpul derulării contractului, respectiv la data de **24.05.2024**, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a pus în consultare publică pe site-ul oficial al instituției, la secțiunea Transparență decizională (<https://www.anrsc.ro/proiecte-acte-normative/>)—următoarele proiecte de acte normative:

- Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale

Soluțiile legislative puse în consultare publică de autoritatea de reglementare în domeniul serviciilor publice au drept scop reglementarea cadrului juridic unitar necesar aplicării prevederilor din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modul de organizare și desfășurare a activităților serviciului de salubritate, prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a cerințelor tehnice, nivelurilor de calitate și indicatorilor de performanță ce trebuie asigurați și realizați de către operatori precum și raporturile dintre operatori și utilizatori. Din conținutul Anunțului postat pe site-ul instituției, termenul pentru depunerea de propuneri și sugestii cu valoare de recomandare a fost 12.07.2024.

Ulterior, la data de **15.07.2024**, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl președinte Ionel Tescaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de **15.09.2024**.

Având în vedere că obiectul Contractului de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 încheiat cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca este direct influențat de conținutul modificărilor legislative propuse, este imperativ necesar ca documentațiile să fie elaborate cu respectarea acestor modificări, pentru a putea fi valorificate și utilizate în procedura de atribuire a unui nou contract de delegare a activităților de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile

publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezapezire în Municipiul Bistrita. Prin urmare, la data de 18.06.2024 nu au putut fi predate de către prestator documentațiile finalizate conform noilor modificări legislative. Astfel, pentru ca documentațiile ce fac obiectul contractului să poată fi elaborate și predate în conformitate cu noile modificări legislative, a fost încheiat Actul Adicional nr.1/2024 la Contractul de prestări Servicii Nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului a fost prelungită până la data de 31 iulie 2024 și ulterior Actul Adicional nr.2/2024 prin care durata a fost prelungită până la 31.08.2024. Deoarece noile prevederi legislative nu au fost adoptate nici până în prezent, se va încheia Actul Adicional nr.3/2024 la Contractul de prestări servicii nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului va fi prelungită până la data de **31 octombrie 2024**, cu posibilitatea prelungirii ulterioare cu acordul părților în cazul în care procesul de adoptare și intrare în vigoare a modificărilor legislative specifice obiectului contractului nu se va finaliza până la data de 31.10.2024.

Din motivele prezentate mai sus nu au putut fi elaborate/finalizate nici studiul de fundamentare/de oportunitate și nici documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

Deoarece Contractul de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrita Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrita și S.C.Supercom S.A. București își încetează valabilitatea la data de 31.08.2024, se impune prelungirea acestuia, ca o măsură pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

Prin Adresa nr. 67446/11.07.2024, s-a solicitat Societății Supercom SA București acordul pentru prelungirea duratei contractului de delegare cu 6 luni calendaristice, în aceleași condiții, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Prin Adresa cu nr.6997/23.07.2024, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrita cu nr.71336/09.08.2024, Societatea Supercom SA București își manifestă disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrita în ceea ce privește salubritate stradală, însă cu condiția modificării tarifelor aferente activităților contractului, cu respectarea prevederilor legale. Prin Adresa nr.362/09.08.2024 înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrita cu nr. 76853/25.07.2024 operatorul a transmis propunerea concretă cu tarifele modificate pentru activitățile de salubritate din municipiul Bistrița, prezentând totodată fundamentarea acestora pentru fiecare activitate în parte, în conformitate cu legislația în vigoare, respectiv prevederile Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare

În concret, operatorul solicită modificarea tarifelor pentru activitățile: **măturat mecanizat carosabil, măturat mecanizat trotuare, măturat manual carosabil, măturat manual trotuare, răzuit rigole, stropit carosabil, spălat carosabil,**

gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale și își justifică această solicitare prin creșterea costurilor salariale cu personalul implicat în realizarea activitatilor contractului, cauzată de modificările legislative privind stabilirea nivelului și cuantumului salariului minim pe economie.

Modificările propuse spre a fi aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița – respectiv prelungirea duratei contractuale și modificarea tarifelor în forma solicitată de operatorul Supercom SA, vor face obiectului Actului adițional nr. 1 la Contractul achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024

Având în vedere cele expuse, propun spre aprobarea Consiliului Local al municipiului Bistrița Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de achiziție publică de servicii de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adițional nr.1 la contract.

PRIMAR,
IOAN TURC



NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării CONTRACTULUI DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București, și a încheierii Actului Adițional nr.1 la contract.

Salubritatea municipiului Bistrița este un serviciu comunitar de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza municipiului Bistrița.

Începând cu data de 01.03.2024 activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeurii, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeurii și/sau la instalațiile de tratare este efectuată în baza CONTRACTULUI DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București și are următoarele componente:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Contractul a fost încheiat pentru o perioadă de șase luni calendaristice, a cărei durată conform art.6 alin.2) poate fi prelungită, cu acordul părților, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă, conform prevederilor legale.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În aplicarea prevederilor legale indicate mai sus, în termen de 6 luni de la adoptarea HCL nr.9/31.01.2024, urmau sa fie elaborate – prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

În acest scop, în data de 04.04.2024 a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 între Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița și societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca, având ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini pentru activitățile de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezapezire în Municipiul Bistrița"

Termenul pentru realizarea celor două documentații a fost de 60 de zile de la emiterea ordinului de începere transmis în scris de către Achizitor, și anume 18.06.2024.

În timpul derulării contractului, respectiv la data de 24.05.2024, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a pus în consultare publică pe site-ul oficial al instituției, la secțiunea Transparență decizională (<https://www.anrsc.ro/proiecte-acte-normative/>)—următoarele proiecte de acte normative:

- Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale

Soluțiile legislative puse în consultare publică de autoritatea de reglementare în domeniul serviciilor publice au drept scop reglementarea cadrului juridic unitar necesar aplicării prevederilor din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modul de organizare și desfășurare a activităților serviciului de salubritate, prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a cerințelor tehnice, nivelurilor de calitate și indicatorilor de performanță ce trebuie asigurați și realizați de către operatori precum și raporturile dintre operatori și utilizatori. Din conținutul Anunțului postat pe site-ul instituției, termenul pentru depunerea de propuneri și sugestii cu valoare de recomandare a fost 12.07.2024.

Ulterior, la data de 15.07.2024, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl președinte Ionel Tescaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de 15.09.2024.

Având în vedere că obiectul Contractului de prestări servicii nr. 26/04.04.2024 încheiat cu societatea Transilvania Outsources S.R.L. din Cluj Napoca este direct influențat de conținutul modificărilor legislative propuse, este imperativ necesar ca documentațiile să fie elaborate cu respectarea acestor modificări, pentru a putea fi valorificate și utilizate în procedura de atribuire a unui nou contract de delegare a

activitatilor de salubritate stradală și curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț - dezapezire în Municipiul Bistrița. Prin urmare, la data de 18.06.2024 nu au putut fi predate de către prestator documentațiile finalizate conform noilor modificări legislative.

Astfel, pentru ca documentațiile ce fac obiectul contractului să poată fi elaborate și predate în conformitate cu noile modificări legislative, a fost încheiat Actul Adițional nr.1/2024 la Contractul de prestări Servicii Nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului a fost prelungită până la data de 31 iulie 2024 și ulterior Actul Adițional nr.2/2024 prin care durata a fost prelungită până la 31.08.2024.

Deoarece noile prevederi legislative nu au fost adoptate nici până în prezent, se va încheia Actul Adițional nr.3/2024 la Contractul de prestări Servicii Nr.26 din 04.04.2024 prin care durata contractului va fi prelungită până la data de 31 octombrie 2024, cu posibilitatea prelungirii ulterioare cu acordul părților în cazul în care procesul de adoptare și intrare în vigoare a modificărilor legislative specifice obiectului contractului nu se va finaliza până la data de 31.10.2024.

Din motivele prezentate mai sus nu au putut fi elaborate atât studiul de fundamentare/de oportunitate cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

Deoarece la data de 31.08.2024 CONTRACTUL DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și S.C.Supercom S.A. București își încetează valabilitatea, dar trebuie asigurată continuitatea serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, se impune prelungirea acestuia.

Ca urmare, prin adresa nr.67446/11.07.2024, am solicitat Societății Supercom SA București acordul pentru prelungirea duratei contractului de delegare cu 6 luni calendaristice, în aceleași condiții, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Prin adresa cu nr.6997/23.07.2024, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.71336/25.07.2024, Societatea Supercom SA București își manifesta disponibilitatea pentru continuarea parteneriatului cu Municipiul Bistrița în ceea ce privește salubritate stradală, dar la tarife modificate.

Am cerut operatorului tarifele solicitate, iar prin adresa nr.362/09.08.2024 înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.76853/25.07.2024 au fost transmise tarifele solicitate pentru activitățile de salubritate din municipiul Bistrița, prezentând totodată fundamentarea tarifelor pentru fiecare activitate în parte, în conformitate cu legislația în vigoare.

Prin cererea formulată către Municipiul Bistrița, operatorul solicită modificarea tarifelor pentru activitățile: **măturat mecanizat carosabil, măturat mecanizat trotuare, măturat manual carosabil, măturat manual trotuare, răzuit rigole, stropit carosabil, spălat carosabil, gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale** și își justifică această solicitare datorită creșterii costurilor

salariale cu personalul implicat in realizarea activitatilor prin modificările legislative privind stabilirea nivelului si cuantumului salariului minim pe economie.

Tarifele pentru activitățile de salubritate, propuse de către SC Supercom SA București, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Nr.crt.	Denumire activitate	Tarif actual lei	Tarif propus de SC Supercom SA lei	Procent crestere %
1.	Măturat manual carosabil lei/1000 mp	37,46	42,38	13,13
2.	Măturat manual trotuare lei/1000 mp	37,46	42,47	13,37
3.	Măturat mecanizat carosabil lei/1000 mp	24,20	25,16	3,97
4.	Măturat mecanizat trotuare lei/1000 mp	24,20	25,12	3,80
5.	Curățat rigole lei/1000mp	180	185,09	2,83
6.	Spălat carosabil lei/1000mp	58,74	59,53	1,34
7.	Stropit carosabil lei/1000 mp	12,17	12,96	6,49
8.	Gestionare deseuri din cosuri stradale lei/tona	560,55	564,79	0,76

*Notă : Tarifele nu conțin T.V.A.

In continuare prezentăm pentru perioada martie – iulie 2024 situatia suprafetelor confirmate la plata si a plăților efectuate catre operator pentru fiecare tip de activitate de salubritate, precum si situatia in care ar fi fost efectuate cu tarifele propuse:

Activitatea	UM	Cantitate confirmata	Valoare (lei inclusiv TVA) Cu tarifele actuale	Valoare (lei inclusiv TVA) Cu tarifele propuse
Măturat manual carosabil	1000 mp	16 083,866	716 976,92	811 144,75
Măturat manual trotuar	1000 mp	13 960,868	622 339,20	705 572,50
Măturat mecanizat carosabil	1000 mp	23 224,867	668 829,72	695 361,81
Măturat mecanizat	1000 mp	21 921,09	631 283,5	655 282,76

mecanizat trotuar				
Gestionarea deseurilor din cosuri stradale	to	1 490,08	993 964,56	1 001 482,917
Curătat rigole	1000 mp	96 963	20 769,48	21 356,79
Spălat stradal	1000 mp	96 963	6 777,78	68 689,27
Stropit carosabil	1000 mp	11 773,022	170 500,44	181 568,25
TOTAL			3 831 441,60	4 140 459,05

Aplicarea tarifelor propuse va determina o creștere procentuală a cheltuielilor aferente activităților ce fac obiectul Contractului nr.28/L/2024 pentru perioada septembrie 2024 – februarie 2025 comparativ cu perioada martie 2024 – august 2024 (calcul efectuat având ca referință ultima luna facturată – iulie 2024) de 7,46%, sume care vor fi alocate ulterior în buget pentru perioada contractuală.

În urma analizei cererii operatorului (documentele atașate), reies următoarele concluzii:

a) referitor la tarifele propuse de Supercom

- solicitarea operatorului de aprobare a modificării tarifelor este justificată și legală, fiind însoțită de fișele de fundamentare, din care reiese îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege;

- tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori de servicii de salubritate, cât și protejarea intereselor utilizatorilor.

b) referitor la efectele preconizate ale creșterii tarifelor

- Diferența pentru perioada septembrie 2024 – februarie 2025 va putea fi acoperită prin alocarea de sume suplimentare la o viitoare rectificare de buget.

După aprobarea prezentului Proiect de hotărâre, Anexa nr. 1 la CONTRACTUL DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 va fi înlocuită cu Anexa la prezenta hotărâre.

Durata prelungirii contractului este de șase luni calendaristice dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedura competitivă, conform prevederilor legale.

Toate modificările din proiectul de hotărâre vor face obiectul Actului Adițional nr.1 la CONTRACTUL DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024

Având în vedere necesitatea continuității activității de salubritate stradală în municipiul Bistrița cât și faptul că tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori de servicii de salubritate, cât și protejarea intereselor utilizatorilor, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării CONTRACTULUI DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII de salubritate stradală în Municipiul Bistrița Nr.28/L/29.02.2024 încheiat între Municipiul Bistrița și

S.C.Supercom S.A. Bucuresti și a incheierii Actului Adițional nr.1 la contract in forma prezentată de inițiator.

**DIRECTOR EXECUTIV,
LIVIU CREMINEA**



**DIRECTOR EXEC. ADJ. EC,
VALERIA GALBEN**



**SEF SERVICIU,
CORNEL CĂILEAN**



CC/CC – 2 ex.

RAPORT

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract

Proiectul de hotărâre inițiat de primarul municipiului Bistrița și întocmit de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe modificarea Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A.

În concret, se propune, ca măsură de urgență pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, aprobarea prelungirii duratei contractului - care inițial a fost stabilită pentru 6 luni calendaristice, cu începere din data de 01.03.2024 și până la data de 31.08.2024 - cu încă 6 luni calendaristice, respectiv până la data de 28.02.2025 . De asemenea se propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe, la solicitarea motivată și justificată a operatorului serviciului de salubritate, o modificare a tarifelor aferente activităților ce fac obiectul contractului, cu respectarea prevederilor Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, a fost atribuit cu aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, urmare a Hotărârii Consiliului local al Municipiului Bistrița nr. 23/12.02.2024 privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

Serviciile de salubritate stradală ce fac obiectul contractului sunt **cele aferente activității reglementate la art. 2, alin. (3), lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare;**

(3) În concret, activitatea presupune următoarele operațiuni:

- a) măturat mecanizat carosabil;
- b) măturat mecanizat trotuare;
- c) măturat manual carosabil;
- d) măturat manual trotuare;

- e) răzuit rigole;
- f) stropit carosabil;
- g) spălat carosabil;
- h) gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Tarifele aferente acestor operațiuni au fost calculate de operatorul Supercom S.A. cu respectarea prevederilor legale speciale incidente, respectiv ale Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare.

Aspecte relevante prealabile încheierii Contractului de servicii de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A:

1. Prin **Hotărârea Consiliului Local al municipiului Bistrița nr. 9/31.01.2024** s-au stabilit următoarele:

***Art.1.** Se aprobă gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.*

***Art.2.** Se aprobă inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate la art. 1.*

***Art.3.** În termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.*

***Art.4.** Documentele prevăzute la art. 3 vor fi elaborate prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița în colaborare cu Serviciul monitorizare servicii publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Bistrița, cu respectarea strictă a prevederilor legale specifice serviciului public de salubritate și achizițiilor publice."*

Pentru punerea în aplicare a acestei hotărâri, au fost inițiate demersuri în vederea încheierii unui nou contract de delegare a serviciului de salubritate stradală, cu parcurgerea procedurii legale de licitație publică.

2. În prima etapă, **pentru întocmirea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, a fost încheiat Contractul de prestări servicii nr 26/04.04.2024 între Direcția de Infrastructura si Servicii Bistrita si societatea Transilvania Outsources S.R.L.** din Cluj Napoca, avand ca obiect "Servicii de elaborare a studiului de oportunitate si a caietului de sarcini pentru activitatile de salubritate

stradala si curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau inghet - deszapezire in Municipiul Bistrita"

3. Pe parcursul derulării acestui contract, respectiv înainte de data prevăzută pentru predarea documentațiilor contractate (18.06.2024), respectiv la data de **24.05.2024**, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a publicat un anunț privind deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a următoarelor proiecte de acte normative:

- *Regulament-cadru al serviciului de salubritate a localităților,*
- *Caiet de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților*
- *Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale;*

În cuprinsul anunțului s-a stabilit data de 12.07.2024 pentru transmiterea de propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind propunerile de acte normative. Ulterior, la data de 15.07.2024, a fost postat pe site-ul oficial al aceleiași instituții Referatul nr. 7984/15.07.2024, aprobat de dl președinte Ionel Tescaru, prin care se arată că se prorogă termenul de dezbatere publică pentru aceste acte normative până la data de 15.09.2024. Având în vedere că printre aceste documente complexe care modifică în totalitate legislația specifică pe baza căreia se organizează procedura de atribuire a contractului de delegare, se află și Caietul de sarcini cadru – care este obiect al Contractului de servicii nr. 26/04.04.2024, acesta a fost prelungit inițial până la data de 31 iulie 2024, apoi până la data de 31 august 2024. Dată fiind împrejurarea că a fost prelungit termenul de dezbatere publică pentru actele normative relevante pentru obiectul acestui contract până la data de 15 septembrie 2024, a fost prelungită și durata de prestare a serviciilor, respectiv până la data de 31 octombrie 2024.

În lipsa documentelor care trebuie să fie livrate urmare a executării acestui contract precum și până la adoptarea modificărilor legislative puse în dezbatere publică, nu se poate finaliza documentația de atribuire necesară demarării procedurii de achiziție publică prin licitație deschisă, conform prevederilor legale.

Dată fiind situația expusă mai sus, respectiv imposibilitatea obiectivă de a se proceda la atribuirea unui nou contract de delegare cu respectarea procedurii legale de licitație publică – în lipsa documentației de atribuire care trebuie întocmită conform cu modificările legislative a căror adoptare este iminentă, este necesar să se adopte măsuri pentru continuitatea prestării serviciului.

Această situație are consecințe directe asupra Contractului de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, - care inițial a avut o durată stabilită de 6 luni calendaristice, cu începere din data de 01.03.2024 și până la data de 31.08.2024 - fiind astfel necesară prelungirea acestuia cu încă 6 luni calendaristice. Prelungirea duratei acestui contract se impune ca o măsură de urgență necesară asigurării continuității serviciului de salubritate stradală din municipiul Bistrița, până la atribuirea unui nou contract de delegare, cu respectarea și aplicarea prevederilor legale specifice în vigoare, atât în domeniul salubrității, cât și cel al achizițiilor publice.

Prevederi contractuale aplicabile:

"Art. 6. Durata contractului

*(1) Durata prestării serviciilor din prezentul contract este de **6 luni calendaristice**, cu începere de la data de 1 martie 2024.*

(2) Durata contractului poate fi prelungită, cu acordul părților, dar nu mai mult decât data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă, conform prevederilor legale.

(3) Prolungirea duratei contractului se poate face numai prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu notificarea prealabilă scrisă a Prestatorului privind intenția de prelungire transmisă de Achizitor cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării contractului. "

- art. 14, alin. (4)

"(4) Prolungirea duratei contractului se poate face cu acordul părților, prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu notificarea prealabilă scrisă a Prestatorului privind intenția de prelungire transmisă de Achizitor cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării contractului, dar nu mai mult de data începerii executării noului contract atribuit prin procedură competitivă."

Art. 16. Modificarea contractului

"(1) Părțile contractante au dreptul, pe durata îndeplinirii contractului, de a conveni modificarea clauzelor contractului, în cazul apariției unor circumstanțe care lezează interesele comerciale legitime ale acestora și care nu au putut fi prevăzute la data încheierii contractului.

(2). Modificările clauzelor contractuale se face, prin act adițional, cu aprobarea Consiliului Local al municipiului Bistrița."

"Art. 19. Încetarea contractului

(1) Prezentul contract încetează în următoarele situații:

a) în cazul în care începe executarea unui nou contract atribuit prin procedură competitivă;"

Prevederi legale speciale aplicabile:

Serviciul public de salubritate este reglementat prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cuprinde mai multe activități distincte, menționate la art. 2, alin. (3) din lege. Dintre aceste activități, cea care face contractului de servicii la care se referă proiectul de hotărâre, este definită la lit. k): "măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare".

Potrivit aceluiași act normativ, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin gestiune directă sau

gestiune delegată. Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : *"În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, **în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii**".*

În cazul Municipiului Bistrița, în cadrul ședinței ordinare din data de **31.01.2024** **Consiliul Local a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.**

În aplicarea textului legal invocat anterior, Consiliul Local al Municipiului Bistrița a aprobat în aceeași ședință din data de 31.01.2024, **inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate și s-a stabilit ca în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.**

Astfel, pentru ca procedura de atribuire competitivă – prin licitație publică - a unui nou contract de delegare pentru cele două activități să se poată desfășura, este necesar ca documentația de atribuire aferentă procedurii să fie elaborată cu respectarea tuturor prevederilor legale specifice și aprobată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița.

Potrivit prevederilor art. 14, alin. (3) din Legea nr. 101/2006, în cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin raportare la prevederile legale pe care le vom expune în cele ce urmează, proiectul de hotărâre propune Consiliului Local al Municipiului Bistrița să aprobe prelungirea cu 6 luni a perioadei contractului de servicii de salubritate, pentru asigurarea continuității serviciului.

Prevederi legale privind obligația de asigurare a continuității serviciului:

1. art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare: “*Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii:*

a) *măsurile necesare pentru protecția sănătății publice, cu sprijinul și sub supravegherea organelor de specialitate ale statului;*

b) *măsurile corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;*

c) *prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni; [...]*

j) **organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților;**”.

2. art. 38 lit. d) din Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 prin care se aprobă Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, “*Deșeurile stradale se compun din: **deșeuri rezultate din măturarea străzilor** și deșeuri municipale asimilabile celor menajere, pre colectate în recipiente stradale. **Deșeurile rezultate din măturarea străzilor conțin: materiale rezultate din abraziunea cauciucurilor și a drumului, pământ, frunze și alte detritusuri vegetale, resturi animale, nisip antiderapant și pulberi sedimentate din atmosferă.** Este posibil ca, în urma pre colectării defectuoase a deșeurilor municipale asimilabile celor menajere, produse pe stradă, o parte a acestora să intre în compoziția deșeurilor de măturare; acest lucru trebuie evitat prin aplicarea corectă a reglementărilor privind pre colectarea primară și secundară a deșeurilor de către fiecare producător, persoană fizică sau juridică. Deșeurile municipale asimilabile celor menajere se pre colectează în recipiente stradale (coșuri, pubele, containere) asigurate de către primării. Aceste recipiente trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime; recipientele se golește periodic, nu mai rar de o dată la două zile în perioada 1 aprilie-1 octombrie și o dată la 3 zile în perioada 1 octombrie-1 aprilie. Deșeurile stradale urmează filiera de neutralizare a depozitelor de deșeuri municipale*”.

3. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (2) lit. e): “În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea **nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale**, cu privire la: [...]

e) **salubritatea localităților;** [...]

- alin. (4) lit. d) și lit. h) al aceluiași articol, “Serviciile de utilități publice fac obiectul unor **obligații specifice de serviciu public** în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: [...]

d) au **caracter permanent și regim de funcționare continuu;** [...]

h) **sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;** [...].

- art. 6 lit. g)-h): "Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]

g) **protecției și conservării mediului** natural și construit;

h) **asigurării igienei și sănătății** populației; [...].

- art. 7 alin. (1) lit. b): "Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure **îndeplinirea obligațiilor de serviciu public** definite potrivit următoarelor **exigențe/cerințe fundamentale**, și anume: [...]

b) **continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;** [...].

- art. 8 alin. (3) lit. d¹): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale **asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:** [...]

d¹) **aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit** și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate; [...].

4. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 2 alin. (1): "Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților". alin. (2) "Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale".

-art. 3 lit. a), lit. c)-e): "Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

a) **protecția sănătății** populației; [...]

c) **responsabilitatea față de cetățeni;**

d) **conservarea și protecția mediului** înconjurător;

e) **asigurarea calității și continuității serviciului;** [...].

- alin. (3) lit. k) "Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...]

k) **măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate**, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

- art. 6 alin. (1) lit. e), "Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au **competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora** și exercită următoarele atribuții:

e) **delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență**, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra

bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...]

- art. 12 alin. (1) lit. b): "Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități: [...]

b) gestiune delegată", iar potrivit alin. (2) "Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată".

- Subliniem prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **"Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C."**.

- art. 43, alin. (1) "Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C." potrivit alin. (3): "Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. b) și j)-l) se fundamentează, prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli, a cheltuielilor aferente activității respective, precum și a cheltuielilor cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară". alin. (4) lit. b): "Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării activității/activităților de salubritate se stabilesc:

b) la nivelul tarifului/tarifelor din oferta desemnată câștigătoare în cadrul procedurii competitive de atribuire a contractului de delegare a gestiunii conform criteriului de atribuire și/sau a factorilor de evaluare **sau, după caz, în cadrul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în baza fișei de fundamentare pentru stabilirea tarifelor la activitățile specifice serviciului de salubritate întocmită de către operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., în cazul gestiunii delegate**".

5. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 68 alin. (1) lit. f): negocierea fără publicare prealabilă este una dintre procedurile de atribuire reglementate, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică.

- art. 69 alin. (4) "Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute la art. 104".

- art. 104 alin. (1) lit. c) "Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea

contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: [...]

c) ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate; [...]

- alin. (4). "În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare".

8. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

art. 580: *Principiile specifice aplicabile serviciilor publice*

(1) Înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, **continuității**, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.

(2) Principiul transparenței reprezintă respectarea de către autoritățile administrației publice a obligației de a informa cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

(4) În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice **au obligația de a asigura continuitatea**, în condițiile prevăzute la art. 12.

-Art. 582: "Obligațiile de serviciu public:... (2) Obligațiile de serviciu public presupun, în principal, asigurarea serviciului universal, **continuitatea** și suportabilitatea serviciului, precum și măsuri de protecție a beneficiarului."

Având în vedere toate aspectele de fapt și de drept arătate anterior, respectiv faptul că asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală din Municipiul Bistrița este responsabilitatea autorităților administrației publice, în aplicarea prevederilor legale expuse, este necesar să fie prelungită cu 6 luni calendaristice durata Contractului de servicii nr 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOR S.A, timp în care să se inițieze și să se deruleze procedura competitivă de atribuire a unui nou contract de delegare, cu respectarea prevederilor legale.

Operatorul și-a exprimat acordul pentru prelungirea duratei contractului cu perioada propusă de Municipiul Bistrița prin Adresa nr. 6997/23.07.2024, înregistrată la Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița cu nr.71336/25.07.2024, fiind formulată de asemenea și o solicitare de modificare a tarifelor aferente contractului. De asemenea, prin Adresa înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 76853/09.08.2024 a fost justificată și fundamentată solicitarea de modificare a tarifelor aferente activităților ce fac obiectul contractului, prin depunerea fișelor de fundamentare a noilor tarife propuse, întocmite de operator cu respectarea prevederilor Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau

modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare. În concret, solicitarea operatorului se încadrează în prevederile art. 36, alin. (1), lit. c) din actul normativ indicat, care se referă la situația în care tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică: "c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;" Operatorul arată că modificarea tarifelor este generată de creșterea costurilor salariale cu personalul implicat în realizarea activităților ce fac obiectul contractului, urmare a modificărilor legislative privind nivelul salariului minim pe economie.

Modul de calcul al noilor tarife propuse de operator precum și analiza justificării și fundamentării economice pentru aceste tarife modificate au fost realizate de către Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, iar în cuprinsul Notei de fundamentare întocmite de această direcție se fac precizări și cu privire la impactul bugetar al modificărilor propuse de operatorul Supercom S.A.

Potrivit art. 36, alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare: (2) În situația de la alin. (1) lit. c), autoritățile deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară **adoaptă operativ hotărârea de modificare a tarifelor** astfel încât tarifele modificate să fie aplicabile începând cu data stabilită în actele emise de autoritățile și instituțiile publice competente.

Modificările Contractului nr. de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A, propuse a fi aprobate prin proiectul de hotărâre, vor face obiectul Actului adițional nr. 1 la contract, pentru semnarea căruia primarul municipiului Bistrița, dl Ioan Turc, va primi mandat din partea Consiliului Local al municipiului Bistrița. Noile tarife vor fi aplicabile începând cu data de 1 septembrie 2024.

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Contractului nr. de servicii nr. 28/L/29.02.2024 încheiat de Municipiul Bistrița cu Societatea SUPERCOM S.A și a încheierii Actului adițional nr. 1 la contract să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului Local al municipiului Bistrița.

DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE UMANE,
ACHIZIȚII PUBLICE
DIRECTOR EXECUTIV
LUCIANA MARIA HRISCU

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV

NICOLAE SCURTU

AC-2ex