

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BISTRIȚA  
COMPARTIMENT PREGĂTIRE DOCUMENTE,**

**PROCES-VERBAL**

încheiat azi 23.01.2024 în ședința extraordinară convocată de îndată  
a Consiliului local al municipiului Bistrița

Ședința extraordinară a Consiliului local al municipiului Bistrița se desfășoară prin mijloace electronice de comunicare, la care participă: consilierii locali ai municipiului Bistrița, domnul Ioan Turc, primarul municipiului, domnul Hangan Sorin viceprimar al municipiului Bistrița; domnul Stan Călin, viceprimar al municipiului Bistrița, Găurean Florin – administrator public al municipiului Bistrița; doamna Gaftone Floare - secretar general, domnul Scurtu Nicolae, director Direcția Economică; doamna Danci Ancuța Petruța – director executiv adj, Direcția economică; Ivașcu Lia, director executiv Direcția Tehnică, Bogătean Adriana-Silvia – consilier juridic Compartimentul Pregătire Documente; Suciu Anca – consilier Compartimentul Pregătire Documente; Rău Romanița, consilier Direcția Tehnologia Informației și Inovare, Compartiment tehnologia informației;

Ședința extraordinară a Consiliului local al municipiului Bistrița a fost convocată de îndată prin Dispoziția Primarului municipiului Bistrița nr.36/23.01.2024, care a fost adusă la cunoștință publică prin afișare la sediul și pe site-ul Primăriei Municipiului Bistrița .

Conduce ședința președintele de ședință în exercițiu, domnul consilier Urîte Florin Radu.

Se intonează Imnul de stat al României.

Domnul președinte de ședință Urîte Florin Radu face apelul nominal al membrilor Consiliului local, pentru înregistrarea prezenței acestora la ședință. Sunt prezenți la începutul ședinței 18 consilieri din 21 de consilieri locali în funcție; pe parcurs se mai conectează un consilier, astfel că sunt 19 membri ai Consiliului local care participă la ședință.

Absenți: Bria Dumitru Alexandru, Elisei Radu Claudiu;

Ședința este legal constituită.

**Ordinea de zi**

Ordinea de zi stabilită prin Dispoziția nr.36/23.01.2024, de convocare a Consiliului local în ședință extraordinară cuprinde două proiecte:

1. Proiect de hotărâre nr.6/23.01.2024 privind aprobarea utilizării parțiale în anul 2024 a excedentului bugetului local rezultat la încheierea exercițiului bugetar la 31 decembrie 2023

- inițiator: Primarul municipiului Bistrița

- Aviz comisii: Comisiile de specialitate reunite ale Consiliului local

2. Proiect de hotărâre nr.7/23.01.2024 privind aprobarea Studiului de Fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul de investiții “Coridor de mobilitate durabilă aferent râului Bistrița”  
- inițiator: Primarul municipiului Bistrița  
- Aviz comisii: Comisiile de specialitate reunite ale Consiliului local

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Intrăm în ordinea de zi. Avem două proiecte pentru ședința extraordinară din 23.01.2024. Proiectele au fost dezbătute și în comisii și doresc, dacă nu sunt și alte propuneri sau observații, să votă, cele două proiecte.

Președintele de ședință prezintă titlurile proiectelor.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Dacă sunt, întrebări sau propuneri de modificare a ordinii de zi? Constat că nu. Vă rog să trecem la procedura de aprobare a ordinii de zi a ședinței de astăzi, cu specificația că suntem 18 prezenți din 21.

Rezultatul votului: cu 18 voturi ”pentru” ordinea de zi este aprobată.

**Se trece la punctul 1 al ordinii de zi, proiect de hotărâre nr.6/23.01.2024 privind aprobarea utilizării parțiale în anul 2024 a excedentului bugetului local rezultat la încheierea exercițiului bugetar la 31 decembrie 2023**

Proiectul cuprinde 6 articole și o anexă și se adoptă cu votul deschis al majorității consilierilor în funcție.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Aviz favorabil în ședința comisiilor reunite. Ați primit explicații de la domnul director economic Scurtu. Dacă mai sunt intervenții, interpelări?

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: da, domnule președinte, vă rog!

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Vă rog, doamna Augusta!

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Îmi cer iertare că trebuie să fac această sesizare în plen, dar am avut probleme tehnice pe comisii. Câteva întrebări punctuale pe fiecare articol în parte, articolul unu și articolul doi din această hotărâre. În ceea ce privește articolul unu, nu am regăsit nicăieri, nici în raport și nici în referatul de aprobare de unde rezultă acest excedent bugetar. Este necesar ca acest excedent bugetar să rezulte din capitole și sub-capitole. Corect? Trebuie precizat în concret de la care capitol sau subcapitol bugetar avem acest excedent bugetar și către care capitol se va reloca. Deci aceste lucruri nu sunt prevăzute nici în raport, nici în preferat, motiv pentru care apreciez necesar că la acest proiect de hotărâre ar fi necesară o anexă numărul doi, care să conțină aceste elemente și care să facă parte integrantă din proiectul de hotărâre. Repet, de la care capitol și subcapitol avem excedent bugetar și către care capitol și subcapitol îl vom redirecționa? În ceea ce privește articolul doi din acest proiect de hotărâre, eu îl apreciez nelegal din următoarele considerente: avem legea 273/2006, da, articolul patru, alineatul cinci și șase spune în felul următor: pentru acțiunile multianuale se înscriu în buget distinct creditele de angajament și creditele bugetare. În vederea realizării acțiunilor multi-anuale, ordonatorii de credite încheie angajamente legale în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar respectiv. Cu alte cuvinte, nu este legal să aprobăm credite de angajament atâta timp cât nu avem bugetul votat.

Există două soluții legale. Da, pentru că înțeleg urgența, înțeleg că trebuie să dăm drumul la procedura de achiziție și avem două variante ca să facem lucrul ăsta, în mod legal. Prima, fie așteptăm să aprobăm bugetul, a doua - fie demarăm procedura de achiziție cu clauză suspensivă. Specialiștii din primărie știu la ce mă refer, când vorbim despre procedura de achiziție cu clauză suspensivă, adică acel contract va produce efecte în momentul în care noi vom avea efectiv suma de bani.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Și bugetul aprobat.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Corect! Deci, din punctul meu de vedere, articolul doi din prezentul proiect de hotărâre nu este legal. Noi nu avem în prezent suma de bani necesară ca să facem aceste credite de angajament. Trebuie să fie cuprinse în buget. E o cheltuială nebugetată, dacă vreți să o luăm așa. Mai mult, am observat că s-a invocat ordinul Ministerului Finanțelor în preambul, 5389, dar nu s-a indicat textul expres din acest act normativ. Apreciez că pentru o bună fundamentare a proiectului de hotărâre, aparatul de specialitate trebuie să indice exact care articol ne este aplicabil speței noastre. Nu putem să lăsăm în mod generic prevederile unei legi. Trebuie să spunem negru pe alb care este articolul care ni se aplică nouă speță de față. Mulțumesc!

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Da, deci, cu precizarea că domnul Scurt a vrut să facă detalii, dar îi dau cuvântul domnului Scurtu, să răspundă la aceste două observații.

Domnul Scurtu Nicolae, Director Direcția economică: Da, în legătură cu excedentul, excedentul nu face obiectul unui capitol sau sub capitol. Excedentul este la finalul exercițiului financiar, ca diferență între venituri și cheltuieli. Nu se ține, nimeni nu ține o evidență pe ce am, n-am încasări pe venituri, ca să țin evidența, și cheltuieli pe venituri. El se depersonalizează. Nu putem discuta de lucrul ăsta. Deci excedentul este excedent per total. Nu avem, nu putem alocă un capitol, subcapitol sau știu eu, nu discutăm de lucrul ăsta. Așa sunt și veniturile bugetului local, ele intră în bugetul local, se depersonalizează și să folosesc unde este nevoie, pentru ce capitol este nevoie.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Păi, permiteți-mi să vă contrazic puțin, pentru că s-a invocat în cuprinsul proiectului de hotărâre și articolul 58 care reglementează exact ce se întâmplă cu excedentul. Da, de exemplu, avem în cazul subvențiilor de la bugetul de stat către bugetele locale, excedentul de la această ramură nu poate să fie redirecționat oriunde. Uitați-vă în articolul unu, indice unu: subvențiile de la stat către bugetele locale necesare susținerii implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar, se reflectă în excedentul bugetului local și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație. Deci nu putem să luăm de acolo excedent și să-l redirecționăm în altă parte. Trebuie să aibă exact aceeași destinație.

Domnul consilier Codărean Cristian Vasile: Dacă îmi dați voie...

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Fac precizarea că a intrat și domnul Cristi Codărean. Are cineva telefonul deschis? Îl rog să-și închidă telefonul. Vă rog, domnul...

Domnul consilier Codărean Cristian Vasile: Eu îmi cer scuze că am intrat mai târziu, da, am intrat într-un tunel cu trenul.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Am menționat, sunteți în ședință.? Da, domnul Scurtu, vă rog!

Domnul Scurtu Nicolae – Director Direcția economică: Este adevărat că sumele rămase din anii anteriori, fie din subvenții la bugetului de stat, fie din pre-finanțări de la proiectele europene, ele se utilizează în anul următor cu aceeași destinație. Evident că noi nu, acum nu este cazul, noi nu avem, singura sumă care este alocată, are destinație precisă din excedent, este vorba de suma de circa 1.000.200 lei venită de la fondul de mediu pentru rabla local. Dar noi nu avem, nu este cazul, pentru că noi nu folosim întreg, acum nu alocăm întreg excedentul de opt, de 19 milioane ci...

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Bun, am înțeles, dar lucrurile astea oare nu trebuiau explicate negru pe alb? Nu ați scris nicăieri despre aceste aspecte și de asta zic, e necesară o anexă numărul doi în care să se prevadă de unde îmi rezultă mie acel excedent, așa cum ați precizat acum în ședință, lucru perfect normal, da? Și să vedem unde se va aloca. Da, avem anexa unu, doar să dăm un copy-paste, bun. Dar lucrurile astea trebuie clarificate, nu putem să luăm haotic. Avem un excedent, nu știm de unde este acel excedent și-l alocăm unde vrem noi. Păi nu, stați un pic, că le ce zice altfel și trebuie să precizăm expres. Asta era toată rugămintea.

Domnul Scurtu Nicolae – Director Direcția economică: Nu este, nu este o problemă, pentru că noi, vedeți, alocăm o sumă mult mai mică din total excedent de 19 milioane, acum, ca și plată, ca și cheltuieli. În ceea ce privește la partea a 2-a cu credite de angajament, acolo nu vorbim de osumă efectivă. Acolo sunt bani estimați pentru mai mulți ani ai bugetului local. Estimăm, deci facem credite de angajament ca să putem iniția proceduri pentru obiectivele multianuale. Nu putem să spunem că avem bani anul ăsta pentru toată valoarea creditului de angajament. Anul ăsta poate să avem o parte de credite bugetare, care este mult mai mică din totalul creditelor de angajament, care sunt mult mai mari și care se repartizează pe mai mulți ani. Dar ca să faci procedura, legea spune că trebuie să ai aprobarea de către Consiliul Local a creditelor, și de angajament și a creditelor bugetare aferente. Faptul că noi încă nu avem buget și urgența ca să facem, să alocăm parte din excedent, fie pentru anumite plăți, fie pentru demararea procedurilor de realizare a documentațiilor, legea nu interzice nicăieri și asta s-a făcut de ani de zile. Nu este prima dată când facem, primul an în care facem acest lucru, utilizarea excedentului înaintea aprobării bugetului, pentru că cel care decide asupra utilizării excedentului este Consiliul Local, fie cu odată cu aprobarea bugetului, fie chiar și înainte. Nu există o restricție. Eu tot timpul am procedat așa.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Da, asta încerc să înțeleg, dacă și la articolul doi vorbim tot despre acele sume de bani, 208.906 mii lei, da, care se reflectă tot în excedentul de anii trecuți.

Domnul Scurtu Nicolae – Director Direcția economică: Nu!

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Că altfel noi nu avem această sumă. De unde rezultă suma asta? Se aprobă credite de angajament în sumă fixă. Deci nu puteți să-mi spuneți, nu puteți să-mi spuneți că este o sumă iluzorie, că este o sumă probabilă, că este o sumă care în timp va suferi modificări. Nu! Rezultă din articolul 2 că aprobăm o sumă fixă. Sumă pe care noi încă nu o avem, pentru că nu avem votat buget. Și v-am dat inclusiv prevederile legale, articolul patru. Atunci vă rog frumos să îmi spuneți temeiul legal în baza căruia, atâta timp cât nu avem votat un buget, putem să încheiem aceste credite de angajament.

Domnul Scurtu Nicolae – Director Direcția economică: Creditele de angajament se aprobă de Consiliul Local în fiecare buget.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: În baza cărei legi?

Domnul Scurtu Nicolae – Director Direcția executiv economică: În 273, dacă ne uităm, creditele bugetare se aprobă, acum nu știu să vă dau articolul dar vi-l pot face separat, se aprobă odată cu aprobarea bugetului de către Consiliul Local sau de Consiliul Local, nu neapărat odată cu aprobarea bugetului.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Ba da, odată cu aprobarea bugetului. Este articolul patru, pe care anterior l-am citit. Este articolul patru, alineatele cinci și șase, pe care anterior l-am citit și care fac exclusiv trimitere la buget.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Poți să mai aprobi și alte credite în limitele bugetului, nu neapărat la data aprobării bugetului, doamna Săsărman, eu am înțeles. Dar domnul Scurtu v-a explicat că până la urmă se aplică legea, chiar și cu ce ați citit dumneavoastră, deci nu v-a incriminat că n-aveți dreptate, aveți dreptate, doar că ați spus că acele sume cu destinație exactă, folosindu-se pe aceleași domenii, se explicitează la aprobarea bugetului. Și aici sunt doar niște sume parțiale, care a fost o practică și din ani și permite legea.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Nu, mie îmi pare rău, dar nu pot să fiu de acord cu asta. Legea nicăieri nu permite așa ceva. V-am dat și cele două soluții legale, respectiv așteptăm să aprobăm bugetul, fie demarăm acum, chiar mâine, chiar în secunde următoare, procedura de achiziții, dar cu clauză suspensivă și suntem la adăpost. Pentru că am avut discuții, am avut discuții, să știți, ...

Domnul consilier Urîte Florin Radu: Și în 2022 să știți că la fel s-a aprobat.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Bun, eu am avut, am avut discuții și cu Instituția prefectului, iar articolul doi nu este legal. Acuma să ne asumăm, votăm așa, riscăm să se se întoarcă înapoi. Nu putem demara procedura de achiziție, asta este. Dar eu v-am spus, am adus la cunoștința Consiliului Local prevederile legale care trebuie aplicate, articolul patru, legea 273 pe 2006. De aici fiecare va vota în consecință.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Bun mulțumesc! Dacă mai sunt și alte intervenții? Domnul Cristiean Munthiu, vă rog!

Domnul consilier Munthiu Cristiean: Da, Eu citeam acum, că eram curios. Știam că un credit de angajament nu e o cheltuială, nu e o cheltuială efectivă, Definiția creditului de angajament e limita maximă a cheltuielilor ce pot fi angajate în timpul exercițiului bugetar, în limite aprobate. Deci limita maximă e o limită, nu e o sumă fixă, cum spunea doamna consilier, așa, pentru... Sunt niște bani care încă nu există, care, dacă se va întâmpla ceva, îi vom pune la dispoziție, din bugetul anului viitor. Dar, mă rog...

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Atunci să se reformuleze articolul doi, să se reformuleze articolul doi, să fie așa cum ziceți dumneavoastră.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Doamna secretar, considerați că trebuie modificat, din punct de vedere juridic? Sau cineva de la juridic?

Doamna Gaftone Floare, secretar general: Stimați consilieri, în primul rând m-a deranjat faptul că un asemenea proiect foarte important a fost depus cu trei ore înainte de a convoca Consiliul Local într-o ședință de îndată. Toată reglementarea pe dreptul finanțelor publice, pe legea 273 are la bază transparența. Hotărârea cu bugetul local este prin excelență o hotărâre cu caracter normativ. Are un calendar de aprobare și întotdeauna, și întotdeauna se face cu dezbatere publică. Iată că de data aceasta nu am..., n-am rămas numai să stabilim utilizarea parțială a excedentului, acest articol doi vine cu aceste credite de angajament în sume foarte

mari. Pe ce considerente s-au ales aceste obiective și nu altele, fără o consultare, fără dezbateri publice? Este deranjant faptul că raportul serviciului de specialitate și referatul, putem să numărăm numărul de cuvinte.

Deci nu este o fundamentare, nu este o explicitare. Cu foarte mare greutate am reușit să conving colegii să fundamenteze urgența. Stimați consilieri, o hotărâre luată într-o ședință de îndată, fără o justificare aprofundată, este o hotărâre expusă riscului de anulare în instanța de contencios administrativ. Aș vrea să nu mai recurgem de atâtea ori la ședințe de îndată. Este suficient că avem ședințe extraordinare și ședințe ordinare. Acuma, pe de altă parte, trebuie să înțelegem colegii de la Direcția Tehnică, de la Direcția Integrare Europeană, de la Direcția Economică, faptul că trebuiesc declanșate anumite cheltuieli, pentru că suntem într-un grafic din partea finanțatorului european, zic colegii mei. Însă hotărâri cu caracter suspensiv, în conformitate cu dreptul administrativ ... nu este caracteristică. Hotărârile în dreptul administrativ trebuie să fie clare, concise, fără echivoc și n-am putea să dăm noi hotărâri "păi, da, am greșit, o să revenim.." Cine intră la licitație și știe ... păi, intri la licitație, dar s-ar putea ca Consiliul Local în hotărârea de aprobare a bugetului să nu mai bugeteze pozițiile respective. Eu cred că nu ne putem juca nici cu timpul. Și ...mulțumesc!

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Doamna secretar, sunteți într-o eroare. Deci e vorba de excedentul bugetar,...

Doamna Gaftone Floare, secretar general: dar nu numai excedent.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Numai puțin! Pe un buget aprobat în 2023. Deci este ceva aprobat. Mai mult, când se fundamentează un buget, se fac și prognozele pe anii următori. Deci aici nu e vorba că acum angajăm, prin acest proiect, niște alte credite. Deci doamna Săsărman a precizat doar că trebuia explicat în ceea ce spune legea și sunt de acord în mare parte cu dânsa. Domnul Scurtu a precizat încă o dată, discutăm de un excedent rămas pe un proiect de buget aprobat în 2023.

Doamna consilier Săsărman Lucia Augusta: Domnule președinte, domnule președinte, articolul unu da, așa e. Articolul doi nu, articolul doi n-are legătură cu excedentul.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: știu, dar ni s-a explicat și urgența. Eu am înțeles. Doar că domnul Scurtu a precizat, acum e o practică, care nu e nici ilegală, că e vorba de un excedent, a spus că nu vor încălca legea, că vor fi alocați pe aceleași domenii, deci că n-are nimeni în interes, că nu cred că vrea cineva să ajungă în pușcărie. Deci, de asta zic eu, v-am înțeles, dar acum, dincoace, divagarea că nu e..., discutăm de un excedent rămas, care cât de ... e prognozat. Normal că o să se meargă la aprobarea bugetului, bugetul este în dezbateri. Bugetul pentru 2024 este în dezbateri deja din 17 și are, e transparent, cum invoca doamna secretar, pot să vadă și consilieri, și cetățenii și oricine dorește să aibe amendamente sau puncte de vedere. După dezbateri va fi aprobat, propus pe o ședință de consiliu. Mulțumesc! Dacă sunt, alte intervenții? Dacă nu, să intrăm la procedura de vot, cu toate discuțiile care au fost și în comisie. Constat că nu! Vă rog să trecem la procedura de vot. Da, da, proiectul numărul unu de pe ordinea de zi. Vă rog, s-a deschis procedura de vot. Vă rog să votați!

Rezultatul votului: Cu 18 voturi "pentru" și o abținere, proiectul a fost adoptat.

Abținere: Săsărman Lucia Augusta

**Se trece la punctul 2 al ordinii de zi, proiect de hotărâre nr.7/23.01.2024 privind aprobarea Studiului de Fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul de investiții “Coridor de mobilitate durabilă aferent râului Bistrița”**

Proiectul de hotărâre cuprinde 5 articole și două anexe și se adoptă cu votul deschis al majorității consilierilor în funcție.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Aviz favorabil în ședințele reunite (avizul Comisiilor de specialitate reunite). Ați primit și o explicație de la doamna Lia Ivașcu. Dacă mai sunt întrebări? Constat că nu. Atunci deschid procedura de vot pentru aprobarea proiectului numărul doi de pe ordinea de zi. Vă rog să votați.

Rezultatul votului: cu 19 voturi ”pentru” proiectul de hotărâre a fost adoptat.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: Mulțumesc! Probabil în 31, am înțeles că va fi ședința ordinară, programată cu prezență fizică în luna ianuarie, 31, da? Până atunci vă doresc toate cele bune și sănătate.

Doamna Gaftone Floare, secretar general: În 31 ianuarie 2024.

Președintele de ședință, domnul consilier Urîte Florin Radu: O zi bună! Închid ședința.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**URÎTE FLORIN RADU**

**SECRETAR GENERAL**

**GAFTONE FLOARE**

**Redactat,  
CONSILIER,  
CIONCA TEREZIA TANȚA**