

H O T Ă R Ă R E

privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru aprobarea Actului adițional nr.7 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr.1277/06.12.2018

Consiliul local al municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de _____;

având în vedere:

urgența determinată de necesitatea respectării termenului de 31.03.2024, pentru aprobarea proiectului, conform adresei nr.317/30.01.2024 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr.10651/01.02.2024;

adresa nr.317/30.01.2024 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr.10651/01.02.2024;

Nota de fundamentare nr.1/26.01.2024 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;

Referatul de aprobare nr.17470/20.02.2024 al Primarului Municipiului Bistrița;

Nota de fundamentare nr.17472/20.02.2024 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;

Raportul nr.17522/20.02.2024 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice;

Avizul _____ nr. _____ al Comisiei economice;

Avizul _____ nr. _____ al Comisiei juridice și administrație publică locală;

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.35/05.07.2007 privind asocierea Consiliului local al municipiului Bistrița cu toate consiliile locale din județul Bistrița-Năsăud și Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, pentru planificarea și implementarea proiectului regional „Sistem integrat de management al deșeurilor menajere și asimilate acestora în județul Bistrița-Năsăud”;

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr.159/03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului ”Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud” către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr.1006 din 18.10.2018;

în baza prevederilor:

art.17 alin.(5) lit."g","j","l" și art.33 alin.(1) Ordonanța de urgență a Guvernului României nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

art.8 alin.(3) lit."d²","i", art.10 alin.(5), art.22 alin.(4), art.23 alin.(2), art.33 alin.(1) din Legea nr.51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art.2 alin.(3), alin.(5), alin.(10), art.6 alin.(1) lit."i", art.25 alin.(1), art.39 din Legea Serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art.106 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

art.3 și Anexa nr.1, lit. G) din Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art.4 lit."a","a¹" din Ordinul ministrului sănătății nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;

Contractul de Asociere încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, municipiul Bistrița, orașele și comunele din județul Bistrița-Năsăud pentru realizarea proiectului „Management integrat al deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, la data de 10.04.2008, cu modificările și completările ulterioare;

art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

în temeiul art.89 alin.(3), alin.(4), art.129 alin.(1), alin.(2) lit."d", alin.(7) lit."n", art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit."a" din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

ART.1. Se aprobă Actul adițional nr.7 la Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, în forma prevăzută în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ART.2. Se aprobă încredințarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru aprobarea Actului adițional nr.7 la Contractul de concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud.

ART.3. Viceprimarul municipiului Bistrița, domnul Sorin Hangan, va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

ART.4. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședință ordinară, cu respectarea prevederilor art.139 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul Administrativ, respectiv cu cu un număr de __ voturi „pentru”, __ voturi „împotriva” și __ abțineri.

ART.5. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, va comunica prezenta hotărâre:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;
- Serviciului Monitorizare Servicii Publice;
- Viceprimarului municipiului Bistrița, domnul Sorin Hangan;
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;
- Primarului municipiului Bistrița;
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud.

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE
PRIMAR,
IOAN TURC**

**AVIZ DE LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE**

Bistrița, la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți
A.C./2ex.

REFERAT DE APROBARE

proiect de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277 din 06.12.2018 privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

Prin Adresa nr. 317/30.01.2024 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 10651/01.02.2024 se solicită supunerea în dezbateră Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018, însoțit de Nota de fundamentare nr. 1/26.01.2024 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Prin Nota de fundamentare nr. 1/26.01.2024 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației.

Toate motivele care justifică aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018 sunt prezentate în detaliu în conținutul notei de fundamentare, atât din punct de vedere tehnic, economic, cât și legal. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

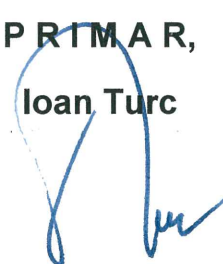
Din analiza internă efectuată de serviciile de specialitate din cadrul Primăriei

Bistrița reiese că proiectul în forma propusă de ADI deșeuri BN îndeplinește toate condițiile de legalitate, din punctul de vedere al Municipiului Bistrița.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru aprobarea încheierii Actului adițional nr. 7 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018.

P R I M A R,

Ioan Turc



NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de hotărare privind aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277 din data de 06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

În luna decembrie 2023, activitatea ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud și documentele aferente contractelor de delegare din cadrul SMID Bistrița-Năsăud au fost supuse controlului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).

Tematica de control a vizat în primul rând modul de desfășurare a serviciului de salubritate a localităților, dar și punerea în aplicare a noilor prevederi legislative în materie de deșeuri, impuse prin:

- Ordinul Președintelui ANRSC nr. 640/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, Republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În paralel, ANRSC a desfășurat activitatea de control și la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, fiind verificat Contractul de concesiune nr. 34/2013 încheiat cu SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL.

Urmare a desfășurării acestui control atât la ADI cât și la Consiliul Județean, s-au dispus măsuri de modificare a anumitor prevederi ale contractelor de delegare din cadrul SMID Bistrița-Năsăud și implicit de modificare a anumitor prevederi din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Astfel, măsurile trasate prin Nota de control nr. 3587/14.12.2023, încheiată cu ADI Deșeuri BN, au fost:

1. „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica prevederile Contractului de Concesiune nr. 1277/2018, prin redenumirea activităților care fac obiectul Contractului conform denumirilor prevăzute la art. 2 alin.

(3) lit. a) și c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”

2. „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica prevederile Contractului de Concesiune nr. 1277/2018 eliminarea sintagmei „se va actualiza anual cu indicele inflației comunicat de INS”, prevăzută la Capitolul 5- Redevența și garanția de bună execuție a contractului.”

Ca urmare a desfășurării controlului la nivelul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, măsurile impuse au fost consemnate în Nota de control nr. 28715/13.12.2023, încheiată cu Județul Bistrița-Năsăud. Singura măsură care are impact asupra Regulamentului de salubritate, Anexa nr. 2 a Contractului de concesiune nr. 1277/2018, și Anexă a Contractului de concesiune nr. 34/2013, este:

„Județul Bistrița-Năsăud va proceda la denumirea activităților care fac obiectul Contractului de Concesiune nr. 34/2013 în concordanță cu cele definite prin art. 3 alin. (3) lit. d), lit. e) și lit. j) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Având în vedere prevederile Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, și în special prevederile art. 2 al acestuia cu privire la activitățile serviciului de salubritate din județ, se impune și implementarea măsurii ANRSC din Nota de control încheiată cu Județul Bistrița-Năsăud în cadrul acestui document.

Punerea în aplicare a Măsurii ANRSC în ceea ce privește Contractul de concesiune nr. 1277/2018, duce la modificarea în cadrul Contractului a art. 2.2 cu privire la activitățile serviciului și a art. 5.1.1. cu privire la reformularea paragrafului referitor la redevență. În cadrul acestui articol a fost modificat și cuantumul redevenței, în conformitate cu cerințele formulate de către reprezentanții Curții de Conturi în urma controlului desfășurat la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în anul 2023, valoarea modificată fiind cuprinsă în tarifele practicate de către operator.

Cu privire la modificările intervenite asupra Anexei nr. 1 la Caietul de sarcini-Informații tehnice, aceste modificări sunt ca urmare a implementării Proiectului „Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”.

Astfel, infrastructura finanțată prin proiect (pubelele verzi și pubele galbene), este predată operatorului prin proces-verbal, în vederea prestării serviciului de salubritate pentru utilizatori iar informațiile tehnice aferente contractului au fost completate cu infrastructura pusă la dispoziția operatorului.

Având în vedere măsurile ANRSC, a fost necesară modificarea art. 2 din Regulamentul de salubritate prin preluarea denumirii activităților specifice serviciului, așa cum sunt acestea formulate în Legea nr. 101/2006, republicată.

Restul activităților aferente contractelor au fost păstrate în cadrul Regulamentului ca descriere a modului de prestare a serviciului, astfel încât să nu existe riscul de eliminare a vreuneia din obligațiile operatorilor delegați.

Toate aceste modificări au condus la obligativitatea de a corela Regulamentul cu legislația, în integralitate.

Mai mult, având în vedere situația referitoare la blocurile de locuințe construite de dezvoltatori privați, a fost necesară includerea în Regulament a obligațiilor acestora de a prevedea și dota spații pentru colectarea deșeurilor pentru imobilele construite. Această prevedere inclusă în Regulament este în conformitate cu prevederile Legii locuinței nr. 114/1996, art. 3 și Anexa nr. 1, lit. G) și prevederile Ordinului nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, art. 4, lit. a) și a¹).

Aceste prevederi vin în sprijinul autorităților publice locale ca temei pentru a impune, conform legii și Regulamentului, constructorilor, să amenajeze și doteze pe cheltuiala proprie spații destinate colectării deșeurilor, conforme și compatibile cu infrastructura de colectare a Operatorului. Astfel, sumele aferente acestor dotări nu se vor regăsi nici în sarcina UAT-urilor, dar nici în sarcina utilizatorilor serviciului.

De asemenea, în cuprinsul Regulamentului au fost introduse modificări care se referă la gestionarea deșeurilor abandonate în conformitate cu modificările legislative, prevederi referitoare la gestionarea deșeurilor textile, a deșeurilor biodegradabile și prevederi referitoare la obligativitatea Operatorului de colectare de a realiza semestrial determinări ale compoziției deșeurilor în conformitate cu normele legale.

De asemenea, prin intrarea în vigoare a prevederilor art. 33 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare „ Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora cu respectarea art. 16 alin. (1), (2) și (4) trebuie ca până la 31 decembrie 2023 să organizeze colectarea separată și reciclarea la sursă a biodeșeurilor sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri.”

Pentru îndeplinirea acestei prevederi, Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate a fost completat cu Anexa nr. 9 care descrie Procedura de compostare a deșeurilor biodegradabile în gospodăriile individuale.

În ceea ce privește modificările introduse la art. 113, alin. (7) din Regulament, acestea sunt în conformitate cu prevederile legislative introduse prin modificarea

OUG 92/2021, modificarea Legii nr. 101/2006 și intrarea în vigoare a Ordinului ANRSC nr. 640/2022. Anterior aprobării noilor tarife ale operatorilor, fundamentate în conformitate cu Ordinul 640/2022, aceste prevederi nu puteau fi incluse în Regulament sau în contracte, deoarece tarifele practicate anterior includeau atât costurile cu depozitarea cât și valoarea contribuției pentru economia circulară în limitele indicatorilor de performanță din legislație.

În prezent, pentru respectarea prevederilor legale, aceste costuri au fost excluse din tarifele aprobate și se facturează UAT-urilor, conform legii și Procedurii pentru facturare, Anexa nr. 6 la Regulament.

Cu privire la modificările introduse la art. 118 din Regulament, acestea au fost realizate în contextul implementării prevederilor OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, și în activitatea de compostare, prestată de operatorul CMID în baza Contractului de concesiune nr. 34/2013. Completările fac referire la impunerea indicatorilor de performanță aferenți activităților și a penalităților aplicabile pentru neîndeplinirea acestora. Modalitatea de suportare a costurilor activității, a penalităților aplicabile și a cuantumului acestora este stabilită de lege.

Au fost aduse modificări și asupra Anexei nr. 6 la Regulament - Procedura pentru facturare, în vederea corelării modalității de facturare cu prevederile legislative. Această modificare nu a putut fi efectuată anterior aprobării noilor tarife ale operatorilor, fundamentate în conformitate cu Ordinul ANRSC nr. 640/2022 deoarece tarifele de tartare includeau costurile cudepozitarea si valoarea contributiei pentru economia circulara.

Mai mult, pentru a nu mai exista interpretări cu privire la modalitatea de facturare a prestațiilor în ceea ce privește toate tipurile de deșeuri gestionate (voluminoase, deșeuri din construcții și desființări, biodegradabile, abandonate), Procedura de facturare a fost completată, astfel încât să acopere toate situațiile în care operatorii emit facturi și elementele explicite ale acestor facturi.

Având în vedere cele de mai sus propunem aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277 din data de 06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud.

DIRECTOR EXECUTIV,
LIVIU CREMINEA



SEF SERVICIU,
CORNEL CĂILEAN



NR. 17522/20.02.2024

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277 din 06.12.2018 privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

Prin Adresa nr. 317/30.01.2024 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 10651/01.02.2024 se solicită supunerea în dezbaterea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea încheierii Actului adițional nr. 7 la Contractul privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018

Prin Nota de fundamentare nr. 1/26.01.2024 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Modificările propuse au la bază, pe de o parte, măsurile stabilite în sarcina Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița și în sarcina Județului Bistrița-Năsăud – Năsăud - urmare a controalelor desfășurate în cursul anului 2023 de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Serviciilor Comunitare și de către Comisariatul Județean Bistrița-Năsăud al Gărzii Naționale de Mediu – iar pe de altă parte, o serie de modificări legislative care au intervenit în a doua jumătate a anului 2023.

1. Punerea în aplicare a măsurii stabilite de ANRSC prin Nota de control nr. 3587/14.12.2023:

„Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica prevederile Contractului de Concesiune nr. 1277/2018, prin redenumirea activităților care fac obiectul Contractului conform denumirilor prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare” Termen: 31.03.2024

2. Punerea în aplicare a măsurii stabilite de ANRSC prin Nota de control nr. 28715/13.12.2023, încheiată cu Județul Bistrița-Năsăud, - care impactează Regulamentul de salubritate, Anexa nr. 2 a Contractului de concesiune nr. 1277/2018 și Anexă a Contractului de concesiune nr. 34/2013, este:

„Județul Bistrița-Năsăud va proceda la denumirea activităților care fac obiectul Contractului de Concesiune nr. 34/2013 în concordanță cu cele definite prin art. 3 alin. (3) lit. d), lit. e) și lit. j) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.” Termen: 28.02.2024

Ținând cont de faptul că Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate din județul Bistrița-Năsăud este un document cu caracter normativ și, de asemenea, este un document unic, care reglementează desfășurarea activității pentru ambele contracte de concesiune din cadrul SMID BN, măsurile trasate de organul de control atât pentru ADI cât și pentru Consiliul Județean trebuie implementate în cadrul acestui document, care face parte integrantă și din Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

Având în vedere măsurile ANRSC, a fost necesară modificarea art. 2 din Regulamentul de salubritate prin preluarea denumirii activităților specifice serviciului, așa cum sunt acestea formulate în Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Restul activităților aferente contractelor au fost păstrate în cadrul Regulamentului, ca descriere a modului de prestare a serviciului, astfel încât să nu existe riscul de eliminare a vreuneia din obligațiile operatorilor delegați.

Modificarea denumirii activităților în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, atât în contractele de concesiune încheiate cu cei doi operatori de la nivelul județului, cât și în Regulamentul de salubritate s-a realizat în vederea punerii în aplicare a măsurilor trasate de organul de control, în vederea respectării prevederilor legislative, ad literam, chiar dacă art. VII, alin. (1) din Legea nr. 101/2006 republicată prevede faptul că: *„Contractele de delegare a gestiunii aflate în derulare se pot finaliza în conformitate cu clauzele contractuale și cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.*

Punerea în aplicare a Măsurii ANRSC în ceea ce privește Contractul de concesiune nr. 1277/2018, duce la modificarea în cadrul Contractului a art. 2.2 cu privire la activitățile serviciului și a art. 5.1.1. cu privire la reformularea paragrafului referitor la redevență. În cadrul acestui articol a fost modificat și cuantumul redevenței, în conformitate cu cerințele formulate de către reprezentanții Curții de Conturi în urma controlului desfășurat la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în anul 2023, valoarea modificată fiind cuprinsă în tarifele practicate de către operator.

Articolul 6.1, lit. g) din Contractul de concesiune se modifică ca efect al renumerotării articolelor din Legea nr. 101/2006, republicată, restul articolelor rămânând neschimbate.

Cu privire la modificările intervenite asupra Anexei nr. 1 la Caietul de sarcini-Informații tehnice, aceste modificări sunt ca urmare a implementării Proiectului

„Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud” cod SMIS 2014+158205.

În conformitate cu cerințele formulate în Contractul de finanțare și transpuse în Acte adiționale la Contractul de asociere, infrastructura finanțată prin proiect (pubelele verzi și diferența de pubele galbene), este predată operatorului prin proces-verbal, în vederea prestării serviciului de salubritate pentru utilizatori.

Având în vedere aceste aspecte, Informațiile tehnice aferente contractului au fost completate cu infrastructura pusă la dispoziția operatorului, finanțată prin proiectul antemenționat.

Completările din Informațiile tehnice s-au realizat în baza Contractului de Asociere încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, municipiul Bistrița, orașele și comunele din județul Bistrița-Năsăud pentru realizarea proiectului „Management integrat al deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, la data de 10.04.2008, cu modificările și completările ulterioare;

În ceea ce privește modificările aduse Anexei nr. 2 la Caietul de sarcini-Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate, acestea derivă din punerea în aplicare a măsurilor trasate de ANRSC, atât prin nota de control încheiată cu ADI Deșeuri BN, cât și prin nota de control încheiată cu Consiliul Județean Bistrița-Năsăud.

Prin propunerea de Act adițional nr. 7 sunt modificate:

I. prevederi ale contractului de concesiune (art. 2.2., art. 5.1.1., art. 6.1, lit. g)

II . Anexele Contractului de concesiune:

- Anexa nr. 1 – Informații tehnice Cap. IV – Infrastructura pusă la dispoziția operatorului de către autoritatea contractantă, care se completează cu lit. f)

- Anexa nr. 2– Regulamentul serviciului public de salubritate – forma consolidată este Anexa nr. 1 a Actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune

-Anexa nr. 2 a Regulamentului serviciului public de salubritate – Procedură privind regimul deșeurilor abandonate - se modifică și va avea forma și conținutul prevăzut în –

-Anexa 2 la Regulamentul serviciului – forma consolidată – Anexa a prezentului act adițional.

-Anexa nr. 6 a Regulamentului serviciului public de salubritate – Procedura pentru facturare- se modifică, se completează și va avea conținutul prevăzut în Anexa nr. 6 la Regulamentul serviciului – forma consolidată – Anexa a prezentului act adițional.

- Regulamentul serviciului public de salubritate se completează cu Anexa nr. 9 – Procedura pentru compostare care va avea forma și conținutul prevăzut în Anexa nr. 9 la Regulamentul serviciului – forma consolidată – Anexa a prezentului act adițional.

Analizând în concret conținutul Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 – care se propune a fi aprobat prin proiectul de hotărâre și despre care se menționează că este Anexa, parte integrantă din hotărâre, facem următoarele **observații**:

Strict din punct de vedere tehnic juridic – în proiectul de Act adițional nr. 7 la contract – la **punctul II, lit. B)** sunt inserate punctual toate modificările la Regulamentul serviciului de salubritate - aspect care face obiectul unui proiect de hotărâre distinct – privind aprobarea Regulamentului serviciului – forma consolidată.

Regulamentul serviciului de salubritate este un document distinct de sine stătător, aprobat de toate UAT-urile din Județul BN și de AGA ADI Deșeuri BN - anterior atribuirii contractului de delegare – fiind inclus în documentația de atribuire din licitație.

Astfel, Regulamentul nu a fost aprobat inițial ca o anexă a Contractului, ci a devenit anexă a contractului, abia ulterior încheierii acestuia. Prin urmare – modificarea Regulamentului trebuie să fie motivată și fundamentată nu cu plecare de la prevederile actului Adițional nr.7, ci exact invers. După ce el este aprobat prin hotărâre distinctă,

devine anexă la contract prin actul Adicional nr. 7 – în forma modificată (înlocuind-o pe cea care era în vigoare înainte).

Această abordare este eronată și nu respectă continuitatea procesului de modificare și completare a documentelor așa cum a fost el început și derulat anterior. Astfel, se omit consecințele practice concrete – din punct de vedere juridic – ale documentelor transmise spre aprobare, deoarece acestea sunt interdependente doar parțial, fiecare dintre ele având și o existență de sine stătătoare.

Prin urmare, ordinea în care ar trebui puse în discuție și aprobate cele două proiecte este astfel: mai întâi modificările la Regulament printr-un proiect de hotărâre distinct și abia apoi aprobarea Actului adițional nr. 7, care să se limiteze la a insera strict modificările contractuale, și să preia în anexă Regulamentul în noua formă, aprobat prin cealaltă hotărâre.

Argumente:

O modificare substanțială la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 a fost aprobată prin **Hotărârea AGA ADI Deșeuri BN nr. 10/08.04.2021** – care are ca Anexă **Actul adițional nr. 4** la contract. Această hotărâre nu conține nicio prevedere referitoare la Regulamentul serviciului de salubritate, iar actul adițional vizează strict modificări ale unor prevederi contractuale.

Ultima modificare a Contractului de concesiune nr. 1277/2018 a fost aprobată prin **Hotărârea AGA ADI Deșeuri BN nr. 10/12.05.2023** care are ca Anexă **Actul adițional nr. 7** la contract. Și prin acest act adițional s-au făcut aceleași erori în ceea ce privește modificarea Regulamentului, ca și cum acesta este efectul actului adițional, și nu invers. Greșeala se perpetuează și în cazul prezentului proiect de Act adițional nr. 7.

Cât privește Regulamentul serviciului, o modificare substanțială s-a făcut în luna iunie 2021, - independent de Contractul de concesiune nr. 1277/2018 - fiind aprobată prin **Hotărârea Adunării Generale ADI Deșeuri nr. 16/04.06.2021**. În Anexa nr. 1 la această hotărâre sunt incluse în mod distinct modificările și completările Regulamentului de salubritate, iar Anexa nr. 2 cuprinde Regulamentul de salubritate cu modificările incluse. În Nota explicativă întocmită de aparatul tehnic al ADI Deșeuri cu privire la această hotărâre s-au motivat modificările și completările la Regulamentul serviciului prin necesitatea instituirii unei proceduri de control cu privire la respectarea obligațiilor stabilite în sarcina tuturor celor implicați în procesul de colectare selectivă, reciclare și valorificare a deșeurilor. Astfel, a fost înființat Corpul de control al ADI Deșeuri BN și Regulamentul a fost completat cu Anexa nr. 5 – Procedura privind monitorizarea, controlul și sancționarea.

Ultima modificare a Regulamentului serviciului s-a făcut în luna mai 2023 – prin **Hotărârea Adunării Generale ADI Deșeuri nr. 10/12.05.2023**, când în Anexa nr. 1 s-a regăsit Regulamentul în forma consolidată – cu mențiunea că acesta este Anexă la Actul adițional nr. 6 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

În concluzie, cele două documente – Regulamentul serviciului de salubritate – cu modificările ulterioare succesive și Contractul de concesiune cu toate actele adiționale încheiate ulterior au fiecare o existență de sine stătătoare și nu pot fi amestecate părți componente din acestea, deoarece ar face imposibile alte modificări ulterioare în condiții de legalitate și claritate.

Pentru că Municipiul Bistrița, în calitate de membru asociat al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud are obligația legală de a aproba modificările propuse, deoarece acestea sunt motivate și fundamentate atât pe prevederile legale în vigoare, dar au la bază și obligații stabilite de organele de control – ANRSC și Garda de Mediu, proiectul de hotărâre propune Consiliului Local să aprobe Actul adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2028, care este Anexă la proiect, iar acesta are la rândul său, ca Anexă, Regulamentul serviciului, forma consolidată 2024 - în forma transmisă de

aparatul tehnic al ADI Deșeuri BN.

Conform prevederilor legale și statutare în vigoare, Actul adițional nr. 7 la contractul de concesiune trebuie supus aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, sens în care, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru aprobarea acestuia, în forma transmisă.

Potrivit Dispoziției Primarului Municipiului Bistrița nr. 362/13.11.2020, domnul viceprimar Sorin Hangan a fost desemnat ca reprezentant al Municipiului Bistrița în cadrul Adunării Generale a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud.

Anterior supunerii adoptării de către membrii ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, proiectul de hotărâre a parcurs procedura transparenței decizionale, conform prevederilor art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Procedura a fost inițiată și desfășurată de ADI deșeuri BN. Astfel, în aplicarea prevederilor art. 3, alin. (1)-(3) din Hotărârea de Guvern nr. 831/2022 din 27 iunie 2022, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică Proiectul de hotărâre a fost afișat pe site-ul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, la secțiunea *Transparență*, conform Procesului verbal de afișare nr. 2/01.02.2024. De asemenea, proiectul de hotărâre va fi afișat și pe site-ul Primăriei Bistrița, la secțiunea Proiecte cu caracter normativ.

Având în vedere toate motivele expuse mai sus, susținem aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277 din 06.12.2018 privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, în forma propusă de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE UMANE,
ACHIZIȚII PUBLICE
Dumitru Matei Cincea

CONSILIER JURIDIC
Cristina Andreiș

AC/2ex