

HOTĂRÂRE

privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Consiliul Local al municipiului Bistrița, întrunit în ședința din data de _____

Având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 4224/15.01.2024 al Primarului Municipiului Bistrița
- Studiul de oportunitate nr. 4155/15.01.2024 al Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița
- Nota de fundamentare nr. 4228/15.01.2024 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița
- Raportul comun nr. 4254/15.01.2024 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice și al Direcției economice
- Avizul nr. _____ al Comisiei economice
- Avizul nr. _____ al Comisiei juridice și administrație publică locală
- Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud
- Hotărârea nr. 47/27.03.2008 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud;
- Contractul de Asociere încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, municipiul Bistrița, orașele și comunele din județul Bistrița-Năsăud pentru realizarea proiectului „Management integrat al deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, la data de 10.04.2008;
- Hotărârea nr. 68/2014 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind reglementarea activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj precum și a activității de colectare, transport și neutralizare a deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea nr. 173/2015 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind darea în administrare prin gestiune directă a activității de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- Hotărârea nr. 188/2016 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind atribuirea și încheierea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor

animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;cu SC Supercom SA

- Hotărârea nr. 199/27.11.2018 a Consiliului Local al municipiului Bistrița privind atribuirea contractului „Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare pentru județul Bistrița-Nasaud”, către operatorul Societatea Supercom SA;

- Hotărârea nr.95/11.05.2023 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița

În baza prevederilor:

- art. 8, alin. (1), alin. (3), lit. d), art. 22 alin. (1)-(4), art. 28 alin. (1), art. 28, alin. (1)-(2), art. 32 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 2, alin. (3), lit. k), l), art. 6, alin. (1), lit. e), art. 12, alin. (1)-(2), art. 14, alin. (1)-(3), art. 21 din Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

- art. 3, art. 22, art. 36, art. 37 și art. 38 din Ordinul A.N.R.S.C nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii de Guvern nr. 395/2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 6, art. 7, alin. (1) și art. 8 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 11, art. 12 și art. 15 din Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

In temeiul disp. art. 129, alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n, art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

Art.2. Se aprobă inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate la art. 1.

Art.3. În termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Art.4. Documentele prevăzute la art. 3 vor fi elaborate prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița în colaborare cu Serviciul monitorizare servicii publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Bistrița, cu respectarea strictă a prevederilor legale specifice serviciului public de salubritate și achizițiilor publice.

Art.5. Prezenta hotărâre a fost adoptată cu majoritate simplă de Consiliul Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea art. 139, alin. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu un număr de ____ voturi „pentru”.

Art.6. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul pregătire documente, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița
- Serviciului monitorizare servicii publice
- Viceprimarului municipiului Bistrița – dl Sorin Hangan
- Primarului Municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud

PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE
PRIMAR,
IOAN TURC



AVIZ DE LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE



Bistrița la _____
Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți
A.C./2ex.

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița,
inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare
și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț

1.Obiect

Obiectul prezentului Studiu de oportunitate îl constituie analiza situației actuale a serviciului de salubritate din municipiul Bistrița și fundamentarea necesității și oportunității delegării gestiunii activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

2.Situația actuală

Salubritatea municipiului Bistrița este un serviciu comunitar de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza municipiului Bistrița.

Activitățile de salubritate stradală în municipiul Bistrița sunt prestate de către Societatea Supercom SA București, în baza Contractului nr.1/L/27.01.2016 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, și sunt următoarele:

- A) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- B) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;

În cadrul activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice se efectuează următoarele operații:

- măturatul manual
- măturatul mecanizat
- transport deșeuri stradale
- spălatul carosabilului
- stropirea carosabilului
- curățat rigole

Delegarea gestiunii prin concesiune a fost stabilită prin Hotărârea consiliului Local a municipiului Bistrița nr.68/2014.

În municipiul Bistrița suprafețele pe care se desfășoară activitățile de salubritate stradale sunt:

- măturatul mecanizat: un număr de 225 străzi și parcuri, însumând o suprafață de 744.558 mp zilnic, cu cinci autospeciale de măturat mecanic
- măturatul manual: un număr de 449 străzi și parcuri, însumând o suprafață de 298.048 mp/zi;
- stropirea carosabilului: un număr de 184 străzi însumând o suprafață de 689.257 mp în fiecare zi lipsită de precipitații, în perioada 1 aprilie- 30 septembrie cu două autospeciale de stropit
- suprafața pe care se efectuează curățarea rigolelor este de 156.833 mp;
- suprafața concesionată pentru spălarea carosabilului este de 156.833 mp;

Cheltuielile aferente activităților desfășurate în baza contractului sus menționat pentru anul 2023 au fost de 5.775.009 lei (TVA inclus), în condițiile în care începând cu data de 01.07.2023 au intrat în vigoare tarifele actuale aprobate prin Hotărârea consiliului Local a municipiului Bistrița nr.125/2023.

Activitățile de dezapezire și combaterea poleiului în municipiul Bistrița sunt prestate de către Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița prin gestiune directă, operatorul deținând licența de operare pentru activitățile desfășurate.

Gestiunea directă a fost stabilită prin Hotărârea Consiliului Local a municipiului Bistrița nr. 173/2015.

Pentru dezapezire și combaterea poleiului pe carosabil se intervine în 20 de zone totalizând 378 străzi.

Pentru dezapezire și combaterea poleiului pe trotuare se intervine în 6 zone totalizând 77 de străzi.

În perioada 15 noiembrie 2022-15 martie 2023 s-a acționat cu 33 de utilaje, din care 25 utilaje proprii ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, iar 8 utilaje au fost închiriate.

Cheltuielile aferente activităților desfășurate în perioada sus menționată au fost de 1.334.647 lei (TVA inclus) din care 864.096 lei (TVA inclus) pentru activitățile desfășurate cu utilaje proprii iar 470.551 (TVA inclus) pentru închirierea celor 8 utilaje.

Având un contract de delegare care se apropie de final se pot face unele considerații referitor la modul de derulare precum și unele proiecții pentru viitorul contract:

- În perioada de derulare a prezentului contract suprafețele concesionate pentru activitățile de salubritate stradale au crescut periodic datorită extinderii municipiului și asfaltării de noi străzi
- Tarifele au crescut periodic în conformitate cu prevederile legale

În condițiile în care operatorului i-a fost impus un standard de calitate ridicat, acesta a fost nevoit să crească numărul de angajați, cheltuielile activităților de salubritate crescând proporțional.

Și în perioada următoare preconizăm mărirea continuă a suprafețelor salubritate, care coroborată cu creșterea prețurilor materialelor și a forței de muncă va duce la creșteri ale cheltuielilor activităților de salubritate.

Având în vedere aceste considerații, concluzionăm că alegerea gestiunii delegate a fost una bună, iar pentru viitor se impune același tip de gestiune.

3. Analiza procedurii optime pentru atribuirea contractului de delegare

Activitățile specifice ale serviciului, astfel cum sunt reglementate prin legislația specifică, respectiv forma în vigoare a Legii nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul ANRSC nr. 640/2022 sunt:

A. Activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

B. Activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț:

- curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje echipate cu lamă/plug;
- curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje din categoria freză, pe căile publice;
- curățat zăpadă manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii;
- curățat gheață manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii;
- încărcat mecanizat și transport zăpadă;
- împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare;
- împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare;
- împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de calciu
- împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de calciu solidă;
- împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de magneziu;
- împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de magneziu solidă;

Legislația în domeniul serviciilor publice de salubritate, este reprezentată de:

>Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare,

>Legea Nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul A.N.R.S.C nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare

Conform art. 11, alin. 1, Legea 101/2006, gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată;

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al activităților și a caietelor de sarcini pentru fiecare activitate, aprobate prin hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița.

3.1 Gestiunea directă

Conform art. 29, pct.2 din Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora; acești operatori pot fi:

- a) compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;
- b) servicii publice de interes local sau județean, specializate, fără personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- c) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție de la prevederile alin. (2), serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora.”

3.2 Gestiunea delegată

Prin delegarea gestiunii activităților de salubritate se urmărește realizarea acestor activități în condiții de calitate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea standardelor europene în domeniu.

În procesul delegării, Consiliul local al municipiului Bistrița păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a activităților de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori cât și calitatea activităților prestate de către acesta.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii activităților de salubritate se face către **operatori atestați** de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală-A.N.R.S.C., **prin licitație publică**, în condițiile Legii.

Prin realizarea unei proceduri de licitație deschisă, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea obiectivelor propuse, precum și o transparență ridicată a delegării prin concesionare a activităților de salubritate.

Avantajele delegării gestiunii prin concesiune sunt următoarele:

- angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului;
- licențiere pe activități ;
- existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității;
- dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activităților de salubritate;
- contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată;

- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesiunii;
- indicatorii minimali de performanță ai activităților de salubritate pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Bistrița, pe baza unor studii de specialitate;
- se constituie o garanție de buna execuție pentru activitățile prestate;

4. Prevederi legislative

Conform art. 14 alin. 7 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.133/2022, care a devenit art. 21 din Legea nr. 101/2006, republicată, activitatea de măturat, spalat, și stropit căi publice se atribuie împreună cu activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, în cazul în care la nivelul unității/subdiviziunii administrativ – teritoriale se organizează prestarea ambelor activități.

În cadrul Ordinului A.N.R.S.C nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, cele două activități sunt reglementate împreună în art.11.

Astfel, ambele activități trebuie delegate aceluiași operator, fie în gestiune directă fie în gestiune delegată.

5. Concluzii

Consiliul local al municipiului Bistrița **are**, în prezent, prin Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița capacitatea de a efectua activitățile de curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

Consiliul local al municipiului Bistrița **nu are**, în prezent, în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua servicii de măturat, spalat și stropit căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din cosurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare și care să se încadreze prevederilor legislației aflată în vigoare.

Deoarece ambele activități trebuie delegate aceluiași operator, fie în gestiune directă fie în gestiune delegată, rezulta faptul că gestiunea directă nu este o soluție optimă, deoarece ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice necesare asigurării activității de măturat, spalat și stropit al căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din cosurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare din cadrul serviciului de salubritate;
- închirierea unui imobil în care să desfășoare activitatea administrativă specifică;
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea activităților de salubritate;
- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea activităților conform prevederilor Ordinului nr. 100/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul

serviciilor de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;

În urma celor prezentate rezultă NECESITATEA delegării gestiunii activităților de măturat, spălat și stropit al căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare, și activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

DIRECTOR,
LIVIU CREMINEA



SEF SERVICIU,
CORNEL CAILEAN



REFERAT DE APROBARE

proiect de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Prin proiectul de hotărâre se propune Consiliului local al Municipiului Bistrița să aprobe gestiunea delegată a două dintre activitățile componente ale serviciului de salubritate din municipiul Bistrița, respectiv: activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților. Potrivit prevederilor art. 22 alin. (1)-(2) din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități: a) gestiune directă; b) gestiune delegată."

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori

numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit *contract de delegare a gestiunii*. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Potrivit prevederilor art. 29, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 *"Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate"*.

Prevederi exprese referitoare la activitățile ce fac biectul proiectului de hotărâre se regăsesc la art. 21 din Legea nr. 101/2006, – în forma modificată prin OUG nr. 133/2022 - potrivit căruia: *"activitatea de măturat, spălat și stropit căi publice se atribuie împreună cu activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, în cazul în care la nivelul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale se organizează prestarea ambelor activități."*

În prezent, în municipiul Bistrița cele două activități sunt gestionate prin intermediul Direcției de infrastructură și Servicii Bistrița, conform Hotărârii nr.95/11.05.2023 a Consiliului local al municipiului Bistrita, privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița.

Potrivit art. 12, alin. (2), pct. II din Regulamentul de organizare și funcționare al acestei direcții, printre activitățile care sunt încredințate direcției în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice se regăsește și monitorizarea activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din Municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare – ca activitate componentă a serviciului public de salubritate a municipiului Bistrița și localitățile componente sub forma gestiunii delegate.

În ceea ce privește activitatea de curățat și transport al zăpezii, aceasta face obiectul de activitate al direcției – sub forma gestiunii directe, fiind inclusă în cadrul activităților de administrare și întreținere a drumurilor, și nu este în prezent reglementată ca o activitate specifică serviciului de salubritate.

Având în vedere faptul că: pe de o parte, Contractul de delegare nr. 1/L/2016 încheiat cu Supercom SA – pentru activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice - încetează la data de 28.02.2024 - fiind necesară inițierea procedurii pentru atribuirea unui nou contract, iar pe de altă parte, că Legea nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, forma în vigoare în prezent - instituie obligația ca cele două activități să fie atribuite împreună, se impune stabilirea și aprobarea formei de gestiune – comună pentru ambele activități. (activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice și activitatea de curățat și transport al zăpezii de pe căile publice).

În aplicarea prevederilor art. 22, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, care prevede că modalitatea de gestiune se stabilește în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice, Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița a întocmit Studiul de oportunitate nr.4155/15.01.2024, din care reiese concluzia că soluția optimă pentru gestiunea celor două activități, pentru care legea prevede obligativitatea să fie atribuite împreună, este gestiunea delegată.

Proiectul de hotărâre stabilește ca, urmare a aprobării gestiunii delegate pentru cele două activități componente ale serviciului de salubritate, în termen de 6 luni de la adoptarea hotărârii, să fie elaborate – prin grija Direcției de infrastructură și Serviciul Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

PRIMAR
IOAN TURC



AC/2EX

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Salubritatea municipiului Bistrița este un serviciu comunitar de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza municipiului Bistrița.

Activitățile de salubritate stradală în municipiul Bistrița sunt prestate de către Societatea Supercom SA București, în baza Contractului nr.1/L/27.01.2016 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, și sunt următoarele:

- A) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- B) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;

În cadrul activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice se efectuează următoarele operații:

- măturatul manual
- măturatul mecanizat
- transport deșeuri stradale
- spălatul carosabilului
- stropirea carosabilului
- curățat rigole

Delegarea gestiunii prin concesiune a fost stabilită prin Hotărârea consiliului Local a municipiului Bistrița nr.68/2014.

Activitățile de dezăpezire și combaterea poleiului în municipiul Bistrița sunt prestate de către Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița prin gestiune directă, operatorul deținând licența de operare pentru activitățile desfășurate.

Gestiunea directă a fost stabilită prin Hotărârea Consiliului Local a municipiului Bistrița nr. 173/2015.

Datorită noilor prevederi legislative în vigoare și anume art. 14 alin. 7 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.133/2022, care a devenit art. 21 din Legea nr. 101/2006, republicată, **activitatea de măturat, spălat, și stropit căi publice se**

atribuie împreună cu activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț, în cazul în care la nivelul unității/subdiviziunii administrativ – teritoriale se organizează prestarea ambelor activități.

Astfel, ambele activități trebuie delegate aceluiași operator, fie în gestiune directă fie în gestiune delegată

Activitățile specifice ale serviciului, astfel cum sunt reglementate prin legislația specifică, respectiv forma în vigoare a Legii nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul ANRSC nr. 640/2022 sunt:

A. Activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

B. Activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț:

- curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje echipate cu lamă/plug;
- curățat zăpadă mecanizat cu autospeciale/utilaje din categoria freză, pe căile publice;
- curățat zăpadă manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii;
- curățat gheață manual, inclusiv stații publice de îmbarcare-debarcare călători și refugii;
- încărcat mecanizat și transport zăpadă;
- împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare;
- împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare;
- împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de calciu
- împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de calciu solidă;
- împrăștiat mecanic material antiderapant, de tip sare cu injecție de soluție de clorură de magneziu;
- împrăștiat manual material antiderapant, de tip sare în amestec cu clorură de magneziu solidă;

Conform art. 11, alin. 1 din Legea 101/2006, gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată;

Consiliul local al municipiului Bistrița **nu are**, în prezent, în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua servicii de măturat, spălat și stropit al căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la

depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și care să se încadreze prevederilor legislației aflată în vigoare.

Deoarece ambele activități trebuie delegate aceluiași operator, fie în gestiune directă fie în gestiune delegată, rezulta faptul ca gestiunea directă nu este o soluție optimă, deoarece ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local

În urma celor prezentate rezultă necesitatea delegării gestiunii activităților de măturat, spălat și stropit al căilor publice, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pamant și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare, și activităților de curățare și transport al zăpezii de pe caile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

Ca urmare, susținem aprobarea proiectului de hotărâre în forma actuală iar ulterior, în termen de 6 luni de la adoptarea hotărârii, vor fi elaborate – prin grija Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

DIRECTOR,
LIVIU CREMINEA



SEF SERVICIU,
CORNEL CAILEAN



cc-2ex

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Prin proiectul de hotărâre se propune Consiliului local al Municipiului Bistrița să aprobe gestiunea delegată a două dintre activitățile componente ale serviciului de salubritate din municipiul Bistrița, respectiv: activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

Serviciul public de salubritate este reglementat prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cuprinde mai multe activități distincte, menționate la art. 2, alin. (3) din lege. Potrivit acestui act normativ, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Potrivit prevederilor art. 22 alin. (1)-(2) din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare:

"(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1[^]1) *Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.*

(2) *Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități: a) gestiune directă; b) gestiune delegată."*

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit *contract de delegare a gestiunii*. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Potrivit prevederilor art. 29, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 *"Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un **studiu de oportunitate**".*

Prevederi referitoare la modalitățile de gestiune a serviciului de salubritate se regăsesc și la art. 14 din Legea nr. 101/2006, potrivit căruia: *gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3). Potrivit art. 21 din același act normativ – în forma modificată prin OUG nr. 133/2022 - **"activitatea de măturat, spălat și stropit căi publice se atribuie împreună cu activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, în cazul în care la nivelul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale se organizează prestarea ambelor activități."***

În prezent, în municipiul Bistrița cele două activități sunt gestionate prin intermediul Direcției de infrastructură și Servicii Bistrița și sunt reglementate astfel:

1. În ceea ce privește activitatea de **măturat, spălat și stropit căi publice**:

Prin Hotărârea nr. 68/2014 a Consiliului local al municipiului Bistrița, cu modificările ulterioare, a fost reglementată activitatea de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj precum și activitatea de colectare, transport și neutralizare a deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației, iar prin Hotărârea nr. 188/2016 a Consiliului local al municipiului Bistrița s-a aprobat atribuirea și încheierea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare cu SC Supercom SA. Acest contract a fost încheiat pe o durată de 8 ani, până la data de 28.02.2024.

Astfel, pentru activitățile indicate mai sus – astfel cum acestea erau reglementate prin Legea nr. 101/2006, forma în vigoare la data respectivă, consiliul local a aprobat **gestiunea delegată**, pe baza unui studiu de oportunitate care a fost întocmit în anul

2014. Contractul de delegare a fost atribuit în anul 2016 operatorului Supercom SA în urma derulării unei proceduri de licitație publică, pentru o durată de 8 ani.

2.În ceea ce privește activitatea de **activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț**

Prin Hotărârea nr. 173/2015 a Consiliului local al municipiului Bistrița s-a aprobat **darea în administrare prin gestiune directă** a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, către Direcția Servicii Publice Bistrița – instituție cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local. Astfel, această activitate a fost asigurată, din anul 2015 și până în prezent în forma gestiunii directe, iar operatorul Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița (fosta Direcția Servicii Publice) este licențiat ANRSC pentru realizarea acestei activități.

Din punct de vedere al cadrului instituțional, serviciul public de salubritate din cadrul Primăriei Bistrița este organizat și gestionat de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, conform Hotărârii nr. 95/11.05.2023 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița.

Potrivit art. 12, alin. (2), pct. II din Regulamentul de organizare și funcționare al acestei direcții, printre activitățile care sunt încredințate direcției în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice se regăsește și monitorizarea activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din Municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare – ca activitate componentă a serviciului public de salubritate a municipiului Bistrița și localitățile componente **sub forma gestiunii delegate**.

În ceea ce privește activitatea de curățat și transport al zăpezii, aceasta face obiectul de activitate al direcției – sub forma gestiunii directe, fiind inclusă în cadrul activităților de administrare și întreținere a drumurilor, și nu este în prezent reglementată ca o activitate specifică serviciului de salubritate.

Potrivit Organigramei și Statului de funcții aprobate prin HCL nr. 95/2023, în cadrul acestei direcții, funcționează:

1.Serviciul salubritate - în subordinea directă a directorului executiv al direcției, care are în structură 8 angajați, iar conform Regulamentului de organizare și funcționare, are atribuții în principal în ceea ce privește monitorizarea activităților legate de salubritatea municipiului Bistrița. În concret, câteva atribuții relevante sunt:

- reprezintă Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița în relațiile cu Primăria Municipiului Bistrița, Consiliul Local al Municipiului Bistrița, în ceea ce privește gestionarea deșeurilor;
- monitorizează respectarea, de către operatorul de salubritate, în cazul activităților delegate prin contract de concesiune de către municipiul Bistrița, a indicatorilor de calitate ai serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate;
- monitorizează curățenia la punctele de colectare ale deșeurilor municipale, dotate cu containere semiîngropate;

- întocmește procesul verbal de recepție a lucrărilor zilnice și lunare efectuate de către prestatorul de servicii de salubritate;
- urmărește respectarea întocmai de către operatorul de salubritate a obligațiilor prevăzute în contractul încheiat cu Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- reprezintă Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița în relațiile cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrală a Deșeurilor Municipale în județul Bistrița Năsăud și cu celelalte instituții cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor;
- pregătește, în colaborare cu operatorii serviciului public de salubritate, planurile de implementare a strategiilor locale privind accelerarea dezvoltării serviciului de salubritate și îl prezintă Consiliului local, spre aprobare;

2. Serviciul întreținere străzi – este în subordinea directorului adjunct al direcției, compus din 3 formații – cu o structură de personal de 33 de persoane - și are printre atribuții:

- administrarea și întreținerea rețelei stradale din municipiul Bistrița și localitățile componente, a aleilor pietonale, a pasajelor și trotuarelor aferente acestei rețele, conform programului anual aprobat în limita fondurilor alocate din buget;
- întocmirea și realizarea programului de intervenție pentru asigurarea acțiunilor de dezăpezire și combatere a poleiului în perioada de iarnă;
- fundamentarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității;

Având în vedere faptul că: pe de o parte, Contractul de delegare nr. 1/L/2016 încheiat cu Supercom SA încetează la data de 28.02.2024 - fiind necesară inițierea procedurii pentru atribuirea unui nou contract, iar pe de altă parte, că Legea nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, forma în vigoare în prezent - instituie obligația ca cele două activități să fie atribuite împreună, se impune stabilirea și aprobarea formei de gestiune – comună pentru ambele activități. (activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice și activitatea de curățat și transport al zăpezii de pe căile publice).

Potrivit prevederilor art. 22, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, modalitatea de gestiune se stabilește în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Pentru pregătirea și fundamentarea proiectului de hotărâre, în aplicarea prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița a întocmit Studiul de oportunitate nr. 4155/15.01.2024, care cuprinde o analiză tehnico-economică a modului în care au fost realizate până în prezent activitățile ce fac obiectul proiectului de hotărâre, conform prevederilor legale aplicabile și cu respectarea atribuțiilor specifice stabilite în sarcina acestei direcții. Din Studiul de oportunitate reiese concluzia că soluția optimă pentru gestiunea celor două activități, pentru care legea prevede obligativitatea să fie atribuite împreună, este gestiunea delegată.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de

utilități publice, respectiv: modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor furnizate/prestate, indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate, modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice, și modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Potrivit prevederilor art. 14, alin. (3) din Legea nr. 101/2006, în cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : *"În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".*

În aplicarea prevederilor legale indicate mai sus, proiectul de hotărâre stabilește ca, urmare a aprobării gestiunii delegate pentru cele două activități componente ale serviciului de salubritate, în termen de 6 luni de la adoptarea hotărârii, să fie elaborate – prin grija Direcției de infrastructură și Servicii Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

În temeiul prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca proiectul de hotărâre privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița, să fie suspus analizei și dezbaterii Consiliului Local al Municipiului Bistrița în forma prezentată de inițiator.

DIRECTOR
DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE
UMANE, ACHIZIȚII PUBLICE
Dumitru Matei Cincea

DIRECTOR
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nicolae Scurtu

Întocmit,
Consilier Juridic
Cristina Andreieș

AC/2EX