

ROMÂNIA



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI –
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD
PREFECT**

ROMANIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
SERVICIUL RELAȚII PUBLICE
14. SEP. 2023
Nr. file 3 90685

**Nesecret
Nr.II/D 17372
Din 12.09.2023
Exemplar nr._**

OBIECT: plângere prealabilă la Hotărârea nr. 143 din 27.07.2023 adoptată de Consiliul local al Municipiului Bistrița

Nr. file: 3

Către,
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BISTRIȚA-
Domnului președinte de ședință,

Domnul primar Ioan Turc
Doamna secretar general Floare Gaftone

Stimați domni/stimată doamnă,

În conformitate cu prevederile, art. 200, art. 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit. „c” și art. 255 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, coroborat cu art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, exercitându-se controlul de legalitate asupra **Hotărârii nr. 143 din 27.07.2023 adoptată de Consiliul local al Municipiului Bistrița**, înregistrată la Instituția Prefectului județul Bistrița-Năsăud sub nr. IID 17372 din 03.08.2023, s-a constatat că actul de autoritate prezintă următoarele deficiențe, astfel:

Prin Hotărârea nr. **143 din 27.07.2023**, se aprobă **Planul urbanistic zonal "Reglementare zonă cu funcțiuni mixte"-amplasament, municipiul Bistrița, strada Sigmirului, nr. 17, județul Bistrița-Năsăud.**

1. Actul de autoritate a fost aprobat cu încălcarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Prin art. 1 alin. 1 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică se prevede că "prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și a altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în

raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora”, iar la alin. 2 lit. a, b și c al aceluiași articol din legea mai sus menționată se prevede că, scopul legii îl constituie sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățeni, ca beneficiari ai deciziei administrative, stimularea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în cel de elaborare a actelor normative și de asemenea de a spori gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice,

Art. 2 al Legii nr. 52/2003 consacră trei principii pe care se întemeiază aceasta și anume informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative și participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.

Prin art. 3 din aceeași lege sunt definiți unii dintre termenii utilizați de această reglementare, astfel prin **noțiunea de act normativ se înțelege** cel emis de o autoritate publică, cu aplicare generală, iar obligația de transparență înseamnă obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice **proiectele de acte normative**, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședinței publice.

În scopul îndeplinirii principiilor care guvernează această lege, prin dispozițiile art. 7 din acest act normativ s-au stabilit procedurile privind participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite la procesul de elaborare a actelor normative și la cel de luare a deciziilor. Potrivit art. 7 alin. 1 din Legea nr. 52/2003, în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală după caz.

Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

Prin art. 7, alin.(4) din Legea nr. 52/2003 se prevede: "La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice."

Din analiza actelor anexate hotărârii, respectiv **Procesul-verbal nr. 72683 din 18.07.2023**, se menționează faptul că **proiectul de hotărâre privind aprobare PUZ a fost afișat la sediul Primăriei și publicat pe site-ul Primăriei municipiului Bistrița în data de 18.07.2023**, iar în cuprinsul

Anuntului nr. 72659/18.07.2023, semnat de către Primarul Municipiului Bistrița s-a stabilit un termen limită, pentru ca orice persoană interesată să poată formula propuneri, sugestii sau recomandări **până la data de 28.07.2023**.

Ori, **hotărârea atacată a fost adoptată în data de 27.07.2023, fiind încălcată, atât dispozițiile propriilor acte ale initiatorului, cât și prevederile legale mai sus menționate** care instituie obligativitatea stabilirii unei perioade **de cel puțin 10 zile** pentru depunerea propunerilor, sugestiilor sau recomandărilor.

2. Cu privire la calculul termenelor pe zile, vă învederăm faptul că procedura de calcul este cea prevăzută de art. 181, alin.(1), punctul 2, Cod procedură civilă, prin care se dispune: "(1) **Termenele, în afară de cazul în care legea dispune altfel, se calculează după cum urmează: 2. când termenul se socotește pe zile, nu intră în calcul ziua de la care începe să curgă termenul, nici ziua când acesta se împlinește;**"

Prin urmare, **raportat la termenul de 10 zile pentru consultarea publicului** cu privire la proiectul de hotărâre privind aprobare PUZ , str. Sigmirului nr. 17, **începe în data de 19.07.2023 și se finalizează în data de 28.07.2023, astfel că acesta se consideră împlinit în data de 29.07.2023.**

3. **Raportat la caracterul Hotărârii nr. 143 din 27.07.2023, se aprobă Planul urbanistic zonal "Reglementare zonă cu funcțiuni mixte"-amplasament, municipiul Bistrița, strada Sigmirului, nr. 17, județul Bistrița-Năsăud, aceasta are caracter normativ, așa cum a dispus Inalta Curte de Casație și Justiție prin Hotărârea nr. 12/2021, prin care s-a dispus, cităm:** "hotărârea consiliului local de aprobare a unui plan urbanistic zonal reprezintă un act administrativ cu caracter normativ", am încheiat citatul.

Pentru considerentele prezentate, vă solicităm să procedați la reanalizarea Hotărârii nr. nr. 143 din 27.07.2023, iar pe cale de consecință să revocați hotărârea atacată în prima ședință a Consiliului local Bistrița.

Cu stimă,

PREFECT
TEOFIL-IULIAN CIOARBĂ



p.SECRETAR GENERAL
IOANA CUREA
CONSILIER JURIDIC

