



HOTĂRÂRE

privind aprobarea Planului Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului Bistrița 2030, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020

Consiliul local al municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de

_____,
având în vedere:

Strategia de Dezvoltare Locală a municipiului Bistrița pentru perioada 2010-2030, actualizată 2015–2030, aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Bistrița nr. 54/04.05.2017;

Referatul de aprobare nr. 78599/ 08.08.2022 al Primarului municipiului Bistrița;

Raportul comun nr. 78603/ 08.08.2022 al Direcției Integrare Europeană, Direcției Economice și Direcției Administrație Publică, Juridic;

Anunțul nr. 80243/ 12.08.2022 cu privire la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Planului Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului Bistrița 2030, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020;

Procesul verbal de afișare nr. 80396/ 12.08.2022;

Studiul de impact nr. 78593/ 08.08.2022;

Procesul verbal nr.100743/ 11.10.2022, încheiat cu ocazia împlinirii termenului de supunere la transparența decizională a proiectului de hotărâre;

Avizul _____ nr. /..... al Comisiilor de specialitate reunite ale Consiliului local al municipiului Bistrița;

Ghidul pentru Planificarea și Fundamentarea Procesului Decizional din Administrația Publică Locală, anexa la Ghidul solicitantului CP13/2019 ;

Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 81/10.06.2020 privind aprobarea Proiectului “BISTRIȚA 2030”, care va beneficia de finanțare prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020,

în conformitate cu:

prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

în temeiul prevederilor art. 129, alin. 2, lit. “b” alin.4 lit. „e” și ale art. 139, alin. 3 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă Planul Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului Bistrița 2030, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 – 2020, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. În scopul implementării Planului Strategic Instituțional, la nivelul municipiului Bistrița se vor constitui, prin dispoziție a primarului, grupuri de lucru, care vor urmări atingerea obiectivelor strategice și a programelor și măsurilor cuprinse în plan.

Art. 3. Primarul municipiului Bistrița, prin direcțiile și serviciile de specialitate, va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art. 4. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședință ordinară, cu respectarea prevederilor art. 139, alin. 3 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, respectiv cu un număr de ____ voturi „pentru”, ____ voturi „împotrivă” și ____ „abțineri”.

Art. 5. Secretarul General al municipiului Bistrița, prin Compartimentul pregătire documente, contencios va comunica prezenta hotărâre prin mijloace electronice:

- Direcției Integrare Europeană;
- Direcției Administrație Publică, Juridic;
- Arhitectului șef;
- Direcției Tehnice;
- Direcției Economice;
- Direcției de Asistență Socială Bistrița;
- Direcției Servicii Publice;
- Serviciului de protecție civilă și voluntariat pentru situații de urgență;
- S.C. „Business Park Bistrița Sud” S.R.L.;
- Direcției Comunicare;
- Direcției Patrimoniu;
- Direcției Educație, Turism;
- Biroului Resurse Umane, Organizare;
- Direcției Municipale de Sănătate Bistrița;
- Centrului Cultural Municipal „George Coșbuc” Bistrița;
- Domnului Ruști Mihai – Șef serviciu relații publice, comunicare;
- Primarului municipiului Bistrița;
- Instituției Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.

PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE,

PRIMAR,
IOAN TURC

AVIZ DE LEGALITATE,

SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE

12/08

Bistrița, la _____ 2022

Nr. _____

C.L./Ș.M./2 ex.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA

Bistrița - 420040, Piața Centrală, nr. 6, Bistrița - Năsăud
E-mail: primaria@municipiulbistrita.ro <http://www.primariabistrita.ro>
Telefonul cetățeanului 0800-080033, Telefon 0263-223923/224706, Fax 0263-231046

Cabinet Primar
Nr. 78599/08.08.2022

REFERAT DE APROBARE

a Planului Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului Bistrița 2030, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020

Municipiul Bistrița implementează Proiectul "BISTRIȚA 2030", MySMIS 135977, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, care vizează actualizarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SIDU) și a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) pentru următoarea perioadă de programare a fondurilor europene 2021-2027 și realizarea Planului Strategic Instituțional (PSI) aferent perioadei 2021-2023.

Majoritatea documentelor strategice existente la nivel local includ propriul plan de implementare cu proiecte aferente și sisteme interne de monitorizare și evaluare, însă este necesar un proces coerent de coordonare a intervențiilor și corelare cu resursele bugetare, precum și existența unui sistem riguros de monitorizare și evaluare a intervențiilor.

În centrul tuturor acestor documente strategice și planificări la nivel local se află Planul Strategic Instituțional, un instrument de management intern și de programare bugetară al instituției, care vizează utilizarea eficientă a capacităților umane și financiare, urmărind un plan multianual, fundamentat pe o listă de obiective strategice și o listă de proiecte aferentă fiecărui obiectiv.

Planul Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița își propune să ofere o imagine bine conturată a obiectivelor strategice, măsurilor și proiectelor care urmează a fi promovate sau sunt deja asumate la nivelul instituției, respectiv să susțină un management eficient de administrare a resurselor, orientat spre rezultate și spre îmbunătățirea semnificativă a calității dezvoltării urbane.

Având în vedere prevederile art. 129 alin. (2) lit."b", ale art. 139 alin. (3) și art.196 alin. (1), lit. "a" din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea Planului Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului Bistrița 2030, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 – 2020.

Primar,
Ioan Turc

RAPORT

privind aprobarea Planului Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului “Bistrița 2030”, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020

Municipiul Bistrița implementează Proiectul “BISTRIȚA 2030”, MySMIS 135977, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, prin care se urmărește actualizarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SIDU) și a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) pentru următoarea perioadă de programare a fondurilor europene 2021-2027 și realizarea Planului Strategic Instituțional (PSI) aferent perioadei 2021-2023.

Planul Strategic Instituțional este un instrument de management intern și de programare bugetară al instituției, care vizează utilizarea eficientă a capacităților umane și financiare, urmărind un plan multianual, fundamentat pe o listă de obiective strategice și o listă de proiecte aferentă fiecărui obiectiv.

Pentru elaborarea Planului Strategic Instituțional a fost încheiat un contract de prestări servicii cu Civitta Strategy & Consulting S.A..

Demersul de elaborare a planului strategic a fost unul intensiv consultativ cu toți factorii interesați de la nivel instituțional. Pe lângă activitățile de consultare a acestora prin intermediul chestionarelor, au fost organizate și întâlniri cu grupurile de lucru.

În procesul de elaborare a Planului Strategic Instituțional au fost respectate prevederile Ghidului pentru Planificarea și Fundamentarea Procesului Decizional din Administrația Publică Locală, anexă la Ghidul solicitantului CP13/2019.

Planul Strategic Instituțional este structurat pe 3 componente, prezentate în tabelul următor:

Componenta de Management	Componenta de Buget / Programare Bugetară	Componenta de Implementare (monitorizare și raportare)
1) Mandat 2) Viziune 3) Valori comune 4) Analiza mediului intern și extern 5) Obiective strategice	1) Programe bugetare 2) Măsurile	1) Planul anual de lucru (PAL)/sau Planul de acțiune anual (PAA) 2) Monitorizarea performanței/raportare

1. Componenta de Management:

Planul Strategic Instituțional al Municipiului își propune să ofere o imagine bine conturată a obiectivelor strategice, măsurilor și proiectelor care urmează a fi promovate sau sunt deja asumate la nivelul instituției, respectiv să susțină un management eficient de administrare a resurselor, orientat spre rezultate și spre îmbunătățirea semnificativă a calității dezvoltării urbane.

Caracteristicile Planului Strategic Instituțional 2021-2023 al Municipiului Bistrița sunt:

- Stabilirea viziunii de dezvoltare a municipiului și determinarea obiectivelor strategice;
- Analiza mediului intern și extern și propunerea unor măsuri de îmbunătățire acolo unde alocarea de resurse umane, materiale și financiare, respectiv de urmărire și implementare a obiectivelor strategice, nu este optimă;
- Consultarea tuturor actorilor cheie la nivel administrației locale, respectiv comunității locale, pentru susținerea dezvoltării urbane, creșterea calității vieții și înțelegerea nevoilor de dezvoltare;
- Analiza resurselor disponibile la nivelul administrației locale și prioritizarea proiectelor de investiții în funcție de nevoile de la nivel local și impactul acestora, respectiv capacitatea financiară a municipalității de a susține proiectele pe termen mediu și lung;
- Stabilirea unor obiective SMART, a unor programe și direcții de acțiune asumate;
- Corelarea obiectivelor, măsurilor și proiectelor asumate cu resursele disponibile și definitivarea acestora în urma consultării factorilor interesați.

2. Componenta de Buget / Programare Bugetară

Sucesiunea de activități care definește fiecare obiectiv strategic este corelată cu viziunea, obiectivele și planul de proiecte de la nivelul Primăriei Municipiului Bistrița.

Această abordare permite o înțelegere facilă a proiectelor, măsurilor și direcțiilor de acțiune aferente fiecărui program bugetar și îmbunătățește capacitatea de monitorizare și evaluare a acestora din partea administrației publice locale și eventual a oricăror altor factori interesați.

PROGRAM BUGETAR	OBIECTIV STRATEGIC PSI	MĂSURI
Antreprenoriat și inovare	Dezvoltarea unui centru regional antreprenorial și inovator. Susținerea unui mediu favorabil dezvoltării antreprenoriatului la nivel local, orientat către domeniile viitorului.	M1.1 Dezvoltarea unei politici de sprijinire activă a companiilor de la nivel local și promovarea ca destinație atractivă pentru investiții. M1.2 Susținerea, promovarea și facilitarea de parteneriate între mediul de afaceri și mediul educațional (licei, școli profesionale, mediul universitar). M1.3 Dezvoltarea unui punct unic de suport la nivelul instituției pentru mediul de afaceri și organizarea

PROGRAM BUGETAR	OBIECTIV STRATEGIC PSI	MĂSURI
		frecvență de evenimente, întâlniri și dezbateri care să faciliteze găsirea de soluții pentru provocările cu care companiile se confruntă la nivel local.
Servicii publice	Îmbunătățirea serviciilor publice, în special în domeniile social, educațional, de sănătate și locuire, adaptate cerințelor și nevoilor tuturor locuitorilor de la nivelul comunității.	<p>M2.1 Reabilitarea și modernizarea infrastructurii sociale și de locuire. Asigurarea unui acces echitabil și non discriminatoriu la serviciile publice pentru categoriile socio-vulnerabile.</p> <p>M2.2 Creșterea accesului la sistemul educație pentru toți locuitorii municipiului prin reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de învățământ preșcolar, învățământ primar și secundar, învățământ tehnic și profesional.</p>
Turism, cultură și patrimoniu	Promovarea calității și densității activităților culturale, sportive sau de petrecere a timpului liber la nivelul municipiului.	<p>M3.1 Creșterea atractivității municipiului Bistrița și impunerea sa ca centru turistic important prin reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii culturale și protejarea patrimoniului construit.</p> <p>M3.2 Promovarea unei strategii de diversificare a infrastructurii de sport și de agrement a municipiului Bistrița prin modernizarea și dotarea infrastructurii existente și realizarea de noi facilități care să ofere o acoperire teritorială adecvată.</p>
Mobilitate	Dezvoltarea unui sistem de transport sigur, eficient și nepoluant și îmbunătățirea conectivității și accesibilității acestuia.	<p>M4.1 Creșterea accesului municipiului la coridoarele majore de transport (rutier și feroviar).</p> <p>M4.2 Plan multianual de modernizare a infrastructurii rutiere locale.</p> <p>M4.3 Transport public atractiv, cu emisii reduse, ce asigură legături optime la nivel local și periurban</p> <p>M4.4 Infrastructură extinsă și atractivă pentru deplasări nemotorizate</p> <p>M4.5 Management eficient al traficului și al parcării la nivel local</p>
Mediu și energie	Tranziție accelerată către un municipiu rezilient, atractiv și neutru din punct de vedere climatic.	<p>M5.1 Creșterea eficienței energetice a fondului construit, atât clădiri publice, cât și rezidențiale, încurajarea producerii și utilizării de energie din surse alternative și extinderea și modernizarea sistemului de iluminat public.</p> <p>M5.2 Modernizarea și extinderea infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare, rețelelor de alimentare cu gaze naturale, rețelelor de alimentare cu energie electrică.</p> <p>M5.3 Îmbunătățirea sistemului local de gestionare a deșeurilor și decontaminarea zonelor cu probleme semnificative de degradare a calității mediului.</p> <p>M5.4 Stabilirea, monitorizarea și evaluarea măsurilor de protecție împotriva riscurilor naturale.</p> <p>M5.5 Îmbunătățirea calității spațiilor verzi și extinderea inițiativelor de regenerare urbană.</p>

PROGRAM BUGETAR	OBIECTIV STRATEGIC PSI	MĂSURI
Management (de suport) organizațional	Promovarea unei guvernări locale inteligente, deschise, cu o capacitate administrativă ridicată și care susține participarea publică a cetățenilor.	<p>M6.1 Îmbunătățirea managementului resursei umane, a politicii de formare și implicare crescută a personalului în redactarea, monitorizarea și evaluarea documentelor strategice de la nivelul instituției.</p> <p>M6.2 Simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției în toate funcțiile suport ale instituției.</p> <p>M6.3 Creșterea calității planificării strategice la nivelul instituției, managementul resurselor financiare și planificării financiare.</p> <p>M6.4 Facilitarea participării extinse a cetățenilor în procesele de consultare și de decizie de la nivel local.</p> <p>M6.5 Digitalizarea serviciilor publice, interoperabilitatea bazelor de date, implementarea conceptului de guvernare inteligentă și facilitarea accesului tuturor locuitorilor la acestea.</p>

3. Componenta de Implementare (monitorizare și raportare)

Planul anual de lucru sau planul de acțiune anual (PAL/ PAA) reprezintă o componentă cheie pentru realizarea obiectivelor, măsurilor, direcțiilor de acțiune și proiectelor cuprinse în Planul Strategic Instituțional.

Municipiul Bistrița are rolul cheie în definirea PAL/PAA și, împreună cu prestatorul, a lucrat la redactarea acestuia și desemnarea grupurilor de lucru responsabile pentru implementarea proiectelor și măsurilor fiecărui fiecare program bugetar identificat.

Planul anual de lucru cuprinde 120 de proiecte, în valoare totală de 1.337.911.247 lei, din care alocarea totală de la bugetul local pe anul 2022 este estimată la 59,381,894 lei iar alocarea pe anul 2023 este estimată la 81,592,406 lei.

VALOARE TOTALĂ POTENȚIALĂ PROIECTE	ALOCARE TOTALĂ PROIECTE PSI ANUL 2022 DE LA BUGETUL LOCAL (CONTRIBUȚIA PROPRIE + CHELTUIELI NEELIGIBILE)	ALOCARE TOTALĂ PROIECTE PSI ANUL 2023 DE LA BUGETUL LOCAL (CONTRIBUȚIA PROPRIE + CHELTUIELI NEELIGIBILE)
1,337,911,247 LEI	59,381,894 LEI	81,592,406 LEI

În scopul implementării Planului Strategic Instituțional, la nivelul municipiului Bistrița se vor constitui, prin dispoziție a primarului, grupuri de lucru care vor urmări atingerea obiectivelor strategice, a programelor și măsurilor cuprinse în plan.

Pentru un proces adecvat de monitorizare și evaluare a planului anual de lucru, procesul intern va fi coordonat de un membru al personalului (cu rol de coordonator al PAL), nominalizat de primarul municipiului Bistrița, care va urmări, într-o manieră etapizată, îndeplinirea măsurilor, proiectelor și indicatorilor aferenți planului anual.

NR CRT	PROGRAM BUGETAR	COMPONENTĂ GRUP DE LUCRU
1	PROGRAM BUGETAR 1 – CENTRU REGIONAL ANTREPRENORIAL ȘI INOVATOR	Direcția Integrare Europeană Direcția Economică Direcția Tehnică Direcția Comunicare Business Park Bistrița Sud
2	PROGRAM BUGETAR 2 – SERVICII PUBLICE	Viceprimar 1 Viceprimar 2 Direcția Servicii Publice Direcția Tehnică Direcția Educație, Turism Direcția Asistență Socială Serviciul Urbanism Serviciul Evidență Persoanei
3	PROGRAM BUGETAR 3 – TURISM, CULTURĂ ȘI PATRIMONIU	Viceprimar 1 Arhitect șef Centrul Cultural Municipal "George Coșbuc" Direcția Patrimoniu Direcția Educație, Turism
4	PROGRAM BUGETAR 4 – MOBILITATE	Viceprimar 1 Administrator public Direcția Integrare Europeană Arhitect șef Direcția Servicii Publice Direcția Patrimoniu Direcția Tehnică
5	PROGRAM BUGETAR 5 – MEDIU ȘI ENERGIE	Viceprimar 1 Direcția Tehnică Direcția Servicii Publice Direcția Integrare Europeană
6	PROGRAM BUGETAR 6 – MANAGEMENT (DE SUPT) ORGANIZAȚIONAL	Primar Viceprimar 1 Viceprimar 2 Secretar general Administrator public Biroul Resurse Umane, Organizare Direcția Comunicare Direcția Integrare Europeană

Față de aspectele prezentate anterior, considerăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru supunerea spre dezbatere și adoptare a Proiectului de Hotărâre privind aprobarea Planului Strategic Instituțional al Municipiului Bistrița pentru perioada 2021 – 2023, elaborat în cadrul Proiectului Bistrița 2030, cofinanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020.

**Director executiv,
Liliana Cocișiu**

**Director executiv,
Nicolae Scurtu**

**Director executiv adjunct,
Luciana Maria Hriscu**