

HOTĂRÂRE

privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării încheierii Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de _____.

Având în vedere :

Adresa nr. 677 din data de 11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022

Nota de fundamentare nr. 8 din 11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Referatul de aprobare nr. 47863/09.05.2022 al Primarului Municipiului Bistrița

Raportul comun nr. 47866/09.05.2022 al Direcției Administrație Publică Juridic, Direcției Integrare Europeană și Direcției Servicii Publice

Avizul _____ nr. _____ al Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Bistrița reunite nr. _____

Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;

În baza prevederilor:

Art. 17, alin. (5), lit. f), g), h), l) și n) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor.

Art. 8, alin. (3), lit. d² ; art. 9 alin. (1) lit. c) - d) și art. 10 alin. (5), din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;.

Art. 13, alin. (1), lit. b) și alin. (2), art. 28 din Legea nr. 101/2006, Legea Serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 106 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

În temeiul prevederilor art. 89, alin. (3)-(4), art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n), art. 139 alin. (1), art. 196, alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Se aprobă încredințarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Actului adițional nr. 5 la Contractul de concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, în forma comunicată de ADI Deșeuri Bistrița Năsăud prin Adresa nr. 677/11.03.2022, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022.

Art. 2. Viceprimarul municipiului Bistrița, dl Sorin Hangan va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art. 3. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 139, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____ voturi „pentru”.

Art. 4. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, Contencios, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Direcției Servicii Publice Bistrița
- Viceprimarului municipiului Bistrița – dl. Sorin Hangan
- Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.
- Primarului municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud

PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE

PRIMAR,
IOAN TURC

AVIZ DE LEGALITATE

SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE

Bistrița la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor în funcție.

A.C./2ex.

REFERAT DE APROBARE

proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării încheierii Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022 se solicită supunerea în dezbateră Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018 însoțit de Nota de fundamentare nr. 8/11.03.2022 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Prin Nota de fundamentare nr. 8/11.03.2022 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației.

Toate motivele care justifică aprobarea Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018 însoțit de Nota de fundamentare nr. 8/11.03.2022 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate în detaliu în conținutul notei de fundamentare, atât din punct de vedere tehnic, economic, cât și legal. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe

care le fundamentează.

Din analiza internă efectuată de serviciile de specialitate din cadrul Primăriei Bistrița reiese că proiectul în forma propusă de ADI deșeurilor BN nu îndeplinește toate condițiile de legalitate și de oportunitate, din punctul de vedere al Municipiului Bistrița.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării încheierii Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeurilor periculoase din deșeurile menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018.

PRIMAR,

Ioan Turc



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
Direcția Administrație Publică, Juridic
Direcția Servicii Publice
Direcția Economică
Direcția Integrare Europeană

NR. 47866/09.05.2022

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării încheierii Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022 se solicită supunerea în dezbaterea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea încheierii Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018

Prin Nota de fundamentare nr. 8/11.03.2022 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

În esență, modificările vizează alinierea la noile prevederi legale în domeniul deșeurilor – urmare a abrogării Legii nr. 211/2011 și adoptarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor – care a impus o reformă structurală a serviciului de salubritate prin

continuarea punerii în aplicare mecanismelor introduse de OUG nr. 74/2018 și implementate prin Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

Prin Actul adițional nr. 5 sunt modificate și actualizate mai multe documente care fac parte din contract, după următoarea structură:

- I. Contractul de concesiune nr. 1277/2018- pag. 2-3
- II. Anexele Contractului de concesiune
 - A. Anexa nr. 1 – Informații tehnice - pag. 3-5
 - B. Anexa nr. 2 la Caietul de sarcini – Regulamentul Serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud – în forma prevăzută în Anexa nr. 1 a Actului adițional nr. 2 la Contractul de concesiune – pag. 5-44
 - C. Anexa nr. 3 – Reglementări obligatorii care trebuie respectate pe parcursul prestării serviciului - în forma modificată prin Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune – pag. 44-46
 - D. Anexa nr. 6 – Termeni și noțiuni utilizate – pag. 46-49
 - E. Anexa nr. 7 – Manualul de operare al Serviciului (Anexa 7 și Anexa nr. 8 a caietului de sarcini) – 49-58
- III. Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 – pag 58-60

Anexele 1 și 2 la Caietul de sarcini, respectiv unele informații tehnice referitoare la infrastructura de colectare, Regulamentul serviciului de salubritate cu anexele acestuia – care este preluat în Actul adițional nr. 5 în forma consolidată.

Un element de noutate este introducerea a trei noi anexe la Regulamentul serviciului, care să fie opozabile tuturor factorilor implicați: Anexa nr. 5- Procedură privind monitorizarea, controlul și sancționarea, Anexa nr. 6- Procedura pentru facturare-care modifică și înlocuiește forma Procedurii pentru facturare- Anexa nr. 4 a Actului adițional nr. 2. Anexa nr. 7- Studiul privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului Bistrița-Năsăud- înlocuiește Anexa nr. 5 a Actului adițional nr. 2 și devine anexă a Regulamentului pentru a fi opozabilă ambilor Operatori

La Anexa 3 -Reglementări obligatorii - au fost modificate datele referitoare la Campaniile de informare și conștientizare și cele cu privire la activitățile minime aferente acestora, în conformitate cu modificările din Regulamentul de salubritate.

Se prevede că operatorul va investi suma de 172.414 euro/an – echivalentul a 800.000 lei /an în activități de informare și conștientizare (față de forma anterioară, care prevedea suma de 25.000 euro/an). Aceste activități vor fi efectuate în primele două trimestre ale fiecărui an de activitate (față de forma anterioară care se referea la primul semestru)

La Anexa 6 - Termeni și noțiuni utilizate – au fost realizate modificările impuse de noile prevederi legale - OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, HG nr. 942/2017 privind aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor.

La Anexele nr. 7 și nr. 8 - Manualul de Operare al Serviciului și Manualul de operare pentru Stațiile de transfer și Centrele de colectare – au fost făcute modificările impuse de noile prevederi legislative. A fost modificată descrierea infrastructurii de colectare aferentă Serviciului și frecvența de colectare a deșeurilor, în conformitate cu modificările introduse prin Regulamentul de salubritate pentru a conferi un caracter unitar al tuturor documentelor Contractului. Au fost eliminate specificațiile tehnice cu privire la utilajele cu capacități de 10 mc, deoarece aceste specificații au fost eliminate în baza Clarificării nr. 12 din cadrul Procedurii de licitație privind atribuirea prin concesiune a contractului.

Analizând în concret conținutul Punctului II, lit. B din Actul adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 – care se propune a fi aprobat prin proiectul de

hotărâre și despre care se menționează că este Anexa, parte integrantă din hotărâre, facem următoarele **observații**:

1. Strict din punct de vedere tehnic juridic – în proiectul de Act adițional la contract – la **punctul II, lit. B)** sunt inserate punctual toate modificările la Regulamentul serviciului de salubritate - aspect care face obiectul unui proiect de hotărâre distinct – privind aprobarea Regulamentului serviciului – forma consolidată.

Regulamentul serviciului de salubritate este un document distinct de sine stătător, aprobat de toate UAT-urile din Județul BN și de AGA ADI Deșeurii BN - anterior atribuirii contractului de delegare – fiind inclus în documentația de atribuire din licitație.

Astfel, Regulamentul nu a fost aprobat inițial ca o anexă a Contractului, ci a devenit anexă a contractului, abia ulterior încheierii acestuia. Prin urmare – modificarea Regulamentului trebuie să fie motivată și fundamentată nu cu plecare de la prevederile actului Adițional nr.5, ci exact invers. După ce el este aprobat prin hotărâre distinctă, devine anexă la contract prin actul Adițional nr. 5– în forma modificată (înlocuind-o pe cea care era în vigoare înainte).

Prin urmare, ordinea în care trebuie puse în discuție și aprobate cele două proiecte este astfel: mai întâi modificările la Regulament printr-un proiect de hotărâre distinct (care să aibă două anexe – una cu modificările, iar alta cu forma consolidată a Regulamentului) și abia apoi aprobarea Actului adițional, care să se limiteze la a insera strict modificările contractuale, și să preia în anexă Regulamentul în noua formă, aprobat prin cealaltă hotărâre.

Această abordare este eronată și nu respectă continuitatea procesului de modificare și completare a documentelor așa cum a fost el început și derulat anterior. Astfel, se omit consecințele practice concrete – din punct de vedere juridic – ale documentelor transmise spre aprobare, deoarece acestea sunt interdependente doar parțial, fiecare dintre ele având și o existență de sine stătătoare.

Argumente:

Ultima modificare la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 a fost aprobată prin **Hotărârea AGA ADI Deșeurii BN nr. 10/08.04.2021** – care are ca Anexă **Actul adițional nr. 4** la contract. Această hotărâre nu conține nicio prevedere referitoare la Regulamentul serviciului de salubritate, iar actul adițional vizează strict modificări ale unor prevederi contractuale.

Ultima modificare a Regulamentului serviciului s-a făcut în luna iunie 2021, - independent de Contractul de concesiune nr. 1277/2018 - fiind aprobată prin **Hotărârea Adunării Generale ADI Deșeurii nr. 16/04.06.2021**. În Anexa nr. 1 la această hotărâre sunt incluse în mod distinct modificările și completările Regulamentului de salubritate, iar Anexa nr. 2 cuprinde Regulamentul de salubritate cu modificările incluse. În Nota explicativă întocmită de aparatul tehnic al ADI Deșeurii cu privire la această hotărâre s-au motivat modificările și completările la Regulamentul serviciului prin necesitatea instituirii unei proceduri de control cu privire la respectarea obligațiilor stabilite în sarcina tuturor celor implicați în procesul de colectare selectivă, reciclare și valorificare a deșeurilor. Astfel, a fost înființat Corpul de control al ADI Deșeurii BN și Regulamentul a fost completat cu Anexa nr. 5 – Procedura privind monitorizarea, controlul și sancționarea.

În concluzie, cele două documente – Regulamentul serviciului de salubritate și Contractul de concesiune cu toate actele adiționale încheiate ulterior au fiecare o existență de sine stătătoare și nu pot fi amestecate părți componente din acestea, deoarece ar face imposibile alte modificări ulterioare în condiții de legalitate și claritate.

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a ADI Deșeurii BN se precizează că au fost făcute unele modificări la propunerea de Act adițional nr. 5, față de forma inițială care a avut la bază Nota de fundamentare nr. 1/10.02.2022.

În concret, se arată că art. 62 al propunerii de act adițional nr. 5, care modifică prevederile art. 111 alin. (5) din Regulamentul serviciului a fost eliminat, astfel că restul articolelor au fost renumerotate. În mod logic, fostul articol 63 din forma inițială, a devenit art. 62. Analizând însă propunerea de act adițional, **în ultima sa variantă transmisă** – la pagina 24, actualul art. 62 are 9 alineate, (față de 8, în forma sa anterioară, înainte de renumerotare) – astfel că referirea la art. 63 – din conținutul Adresei nr. 677/11.03.2022, este eronată.

De asemenea, modificările cu privire la art. 150 din Regulament, alineatele (2), (3), (6) și (7) despre care în adresă se arată că sunt prevăzute la art. 69 din propunerea de Act adițional, în realitate ele se regăsesc la art. 68 (tot în contextul renumerotării).

Cu caracter de noutate față de forma anterioară, se introduc articolele 66 și 67, care modifică art. 132 alin (2) și art. 139 alin. (2) din Regulamentul serviciului, în vederea corectării unor erori materiale în contextul abrogării HG nr. 349/2005 și apariției OG nr. 2/2021.

Există unele prevederi care nu sunt foarte clare; exemple: nu se reglementează foarte explicit obligațiile operatorului de colectare în ceea ce privește achiziționarea sacilor pentru fracțiilor de deșeuri reciclabile, nu sunt precizate sumele care trebuie alocate de operator pentru astfel de achiziții.

Un aspect important care este prevăzut este chestiunea containerelor semi-îngropate de 3 mc din mediul rural și mediul urban – din zona de case – care vor fi predate pe bază de proces verbal de către operatorul de colectare către ADI deșeuri Bistrița-Năsăud, în termen de 60 de zile de la semnarea actului adițional.

Se face referire la o perioadă de mobilizare până la care Operatorul de colectare se obligă să asigure logistica necesară funcționării serviciului de salubritate în conformitate cu prevederile și obligațiile introduse prin Actul adițional nr. 5– care nu este stabilită în concret.

Având în vedere toate motivele expuse mai sus care vizează atât vicii de legalitate și procedurale ale documentelor propuse spre aprobare cât și critici de fond, susținem aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării încheierii Actului adițional nr. 5 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud nr. 1277 din 06.12.2018, în forma prezentată.

DIRECTOR
DIRECȚIA SERVICII PUBLICE
Ioan Crețiu

DIRECTOR
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nicolae Scurtu

DIRECTOR
DIRECȚIA INTEGRARE
EUROPEANĂ
Liliana Alunița Cocișiu

DIRECTOR
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ JURIDIC
Dumitru Matei Cincea