

HOTĂRÂRE

privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de _____.

Având în vedere :

Adresa nr. 677 din data de 11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022

Nota de fundamentare nr. 6 din 11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Referatul de aprobare nr. 47755/09.05.2022 al Primarului Municipiului Bistrița

Raportul comun nr. 47761/09.05.2022 al Direcției Administrație Publică Juridic, Direcției Integrare Europeană și Direcției Servicii Publice

Avizul _____ nr. _____ al Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Bistrița reunite

Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;

În baza prevederilor:

Art. 17, alin. (5), lit. a) - i) și lit. l) și n) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;

Art. 7 alin. (1) lit. d), Art. 8, alin. (3), lit. i), Art. 10 alin. (5), Art. 22 alin. (4), Art. 23 alin. (2), Art. 33 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art.6 alin. (1) lit. h), Art. 12 alin. (3), Art. 17 alin. (4) Art. 24 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 101/2006, Legea Serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

art. 10 lit. b), art. 16, alin. (4) lit. c). art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1) din Statutul actualizat al A.D.I Deșeuri Bistrița – Năsăud.

În temeiul prevederilor art. 89, alin. (3)-(4), art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n), art.139 alin.(1), art. 196, alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Se aprobă încredințarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, în forma comunicată de ADI Deșeuri Bistrița Năsăud prin Adresa nr. 677/11.03.2022, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022.

Art.2. Viceprimarul municipiului Bistrița, dl Sorin Hangan va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art.3. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de _____cu respectarea prevederilor art. 139, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____voturi „pentru”_____.

Art.4. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, contencios, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Direcției Servicii Publice Bistrița
- Viceprimarului municipiului Bistrița – dl. Sorin Hangan
- Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.
- Primarului municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud

PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE

PRIMAR,
IOAN TURC

Bistrița la _____
Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor în funcție.
A.C./2ex.

AVIZ DE LEGALITATE

SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022 se solicită supunerea în dezbateră Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, însoțit de Nota de fundamentare nr. 6/11.03.2022 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Prin Nota de fundamentare nr. 6/11.03.2022 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației.

Toate motivele care justifică aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată sunt prezentate în detaliu în conținutul notei de fundamentare, atât din punct de vedere tehnic, economic, cât și legal. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Din analiza internă efectuată de serviciile de specialitate din cadrul Primăriei Bistrița reiese că proiectul în forma propusă de ADI deșeuri BN nu îndeplinește toate condițiile de legalitate și de oportunitate, din punctul de vedere al Municipiului Bistrița.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, în forma prezentată.

PRIMAR,

Ioan Turc

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
Direcția Administrație Publică, Juridic
Direcția Servicii Publice
Direcția Integrare Europeană
Direcția Economică

NR. 47761/09.05.2022

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022 se solicită supunerea în dezbaterea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, însoțit de Nota de fundamentare nr. 6/11.03.2022 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Prin Nota de fundamentare nr. 6/11.03.2022 a ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sunt prezentate și motivate în detaliu modificările propuse a fi aprobate de consiliile locale ale UAT-urilor membre ale Asociației. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Principalele modificări propuse cu privire la Regulamentul serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud :

1.Implementarea sistemului de "colectare din poartă în poartă" pentru toate fracțiunile de deșeuri reciclabile (hârtie, metal, plastic și sticlă) din zonele de case din mediul urban și mediul rural – pentru creșterea calității colectării separate și reducerea cantităților de deșeuri reziduale; **Renunțarea la colectarea deșeurilor reciclabile de pe platformele din zonele de case atât din mediul urban cât și din mediul rural.** Propunerea

concretă: pentru fracțiile hârtie/carton și sticlă se vor utiliza saci translucizi de culori diferite, aferenți fiecărei fracții, distribuiți de operatorul serviciului de salubritate utilizatorilor de la case – care are obligația de a-i achiziționa până la concurența sumelor restante din campaniile de informare și conștientizare aferente anului 1 și anului 2 de contract. Pe viitor, se preconizează achiziționarea – printr-un proiect finanțat din fonduri europene nerambursabile – a pubelelor necesare fiecărei fracții de deșeuri reciclabile.

2. Actualizarea legislației aplicabile – urmare a adoptării OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor și a OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, precum și implementarea măsurilor stabilite în urma controalelor autorităților competente, respectiv: Comisariatul județean Bistrița-Năsăud al Gărzii Naționale de Mediu (septembrie 2020)- care a dispus impunerea în sarcina operatorului a obligației de a păstra și raporta la frecvențele stabilite, cantitățile de deșeuri gestionate pe tipuri de utilizatori, medii de proveniență și tipuri de deșeuri; A.N.R.S.C (noiembrie 2021)- luarea în calculul îndeplinirii indicatorilor de performanță a cantităților de deșeuri de ambalaje gestionate de operatorii economici colectori autorizați; includerea în tarifele de colectare a tarifelor practicate de operatorul CMID Târbuiu, ulterior refundamentării și aprobării acestora de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și evidențierea separată pe facturile emise de Operatori a contribuției pentru economia circulară.

3. Frecvențele de colectare: - în mediul urban: deșeurile reziduale: la case de 4 ori pe lună, la blocuri – de 5 ori pe săptămână; hârtie/carton – la case 1 dată pe lună, iar la blocuri 1 dată la două săptămâni; plastic+metal – la case o dată pe lună, la blocuri 1 dată pe săptămână; sticlă – 1 dată pe lună, atât la case cât și la blocuri.

4. Verificarea conținutului recipientilor de colectare – ART. 41-42

Prin art. 16, alin. (1) și (2) din OUG nr. 92/2021, această obligație a fost stabilită în sarcina operatorilor de colectare. Au fost clarificate și modalitățile de gestionare a deșeurilor conținute de recipientii care au fost supuși verificării.

5. Introducerea prevederilor referitoare la gestionarea unor fluxuri de deșeuri cu caracter sezonier

Deșeurile verzi (gazon, rumeguș, crengi) generate în afara campaniilor de colectare de tip "săptămâna curățeniei", vor fi colectate de operatorul de colectare, contra cost, în baza unei comenzi din partea utilizatorilor care solicită expres prestarea acestui serviciu. Aceste deșeuri vor putea fi duse de către generatori în Stațiile de transfer/ Centrele de colectare, unde operatorul le va prelua gratuit.

Activitatea are caracter sezonier și nu este prestată în beneficiul tuturor utilizatorilor, astfel că a fost necesară fundamentarea unui tarif aplicat de către Operatorul de colectare direct utilizatorilor care solicită prestația – T8 -

6. Campanii de informare, conștientizare și educare a populației

Având în vedere faptul că se constată necesitatea stringentă de întreprindere a unor activități susținute și continue de informare în domeniul gestionării deșeurilor, a fost necesară actualizarea sumelor la care Operatorul s-a angajat că le va cheltui pentru informare, conștientizare și educare, prin propunerea tehnică din cadrul licitației.

De asemenea au fost clarificate și prevederile referitoare la aplicarea penalităților contractuale în cazul în care Operatorul de colectare nu cheltuie întreaga sumă asumată pentru campaniile de informare, sau o cheltuie necorespunzător. O altă modificare adusă acestui capitol este legată de dezvoltarea prevederilor referitoare la activitățile minime de informare, în conformitate cu tendințele actuale, în vederea diseminării informației la toate categoriile de utilizatori.

7. Predarea activității de valorificare a deșeurilor reciclabile, Operatorului CMID Târbuiu. – SECȚIUNEA 2 – ART. 38 -42 - punct existent în Nota de fundamentare nr. 2/10.02.2022 – și care nu se mai regăsește în Nota de fundamentare nr.

6/11.03.2022 – transmisă cu Adresa nr. 677/11.03.2022, înregistrată cu nr. 27618/14.03.2022 la Primăria Bistrița.

Această propunere inițială de modificare a Regulamentului serviciului nu era în concordanță cu prevederile art. 5, alin. (2), al Statutului actualizat al ADI Deșeuri BN, aprobat prin **Hotărârea AGA nr. 14/04.06.2021**: *"(2) Pentru realizarea obiectivelor Asociației, prin statut, asociații mandatează Asociația, conform art. 10, alin.5 din Legea nr.51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, să exercite în numele și pe seama lor următoarele atribuții, drepturi și obligații legate de Serviciu:*

s). să încheie contracte de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP), conform legislației în vigoare.

t). să realizeze activitatea de valorificare materială sau energetică a deșeurilor reciclabile colectate separat și rezultate în urma activității de sortare, către reciclatori sau valorificatori.

u). să încaseze veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile și bonificațiile de la OIREP în vederea acoperirii sau compensării costurilor nete, conform prevederilor legale și contractuale."

Prevederile din Statut, au la bază prevederile art. 20, alin. (5) din Legea nr. 249/2015 din 28 octombrie 2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje:

Față de aceste prevederi, intenția ADI Deșeuri BN de a transfera către operatorul CMID Târgu, o activitate care este stabilită în sarcina sa atât prin lege cât și prin statut, nu are temei legal. Mai mult, între ADI Deșeuri și operatorul CMID nu există stabilite raporturi contractuale, Contractul de concesiune nr. 34/2013 fiind încheiat între Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și Vitalia SA. În acest context nu există posibilitatea – în mod legal - de a se realiza un transfer de competențe statutare și legale stabilite în sarcina ADI Deșeuri prin modificarea unor prevederi ale Regulamentului serviciului de salubritate. Cel mult, poate fi analizată posibilitatea stabilirii unei relații de colaborare între ADI Deșeuri și acest operator în realizarea acestei activități, însă responsabilitatea rămâne la ADI Deșeuri BN, așa cum este prevăzut în lege și statut.

În Nota de fundamentare nr. 6/11.03.2022 nu mai apare această propunere. Prin Adresa nr. 677/11.03.2022, înregistrată cu nr. 27618/14.03.2022 la Primăria Bistrița se arată că reprezentanții operatorului SC Vitalia Servicii pentru mediu Tratarea Deșeurilor SRL au revenit asupra deciziei de a prelua activitatea de valorificare a deșeurilor reciclabile, invocând instabilitatea economică actuală și fluctuațiile prețurilor de valorificare a deșeurilor reciclabile.

Prin urmare, punctul nr. 8. din Nota de fundamentare nr. 2/10.02.2022 nu se mai regăsește și în conținutul **Notei de fundamentare nr. 6/11.03.2022**, astfel că punctele următoare au fost renumerotate.

În continuare, le vom analiza preluând renumerotarea din cuprinsul ultimei note de fundamentare.

7. Actualizarea și completarea prevederilor referitoare la contravenții, abateri și penalități aplicabile – ART. 171 -175

Prin intermediul noilor modificări legislative, în special prin abrogarea Legii 211/2011 și înlocuirea acesteia cu OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, au fost modificate prevederile referitoare la faptele care constituie contravenție în ceea ce privește gestionarea deșeurilor și cuantumul sancțiunilor aplicabile. De asemenea, s-a

reanalizat și competența fiecărei instituții abilitate de a constata contravenții și aplica sancțiuni cu privire la nerespectarea regimului deșeurilor.

OBSERVAȚIE: Cu privire la art. 171, alin. (7) din Regulament

(7) *Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, pentru utilizatorii serviciilor de salubritate, prevăzute de prezentul Regulament la pozițiile 8-14, 16-19 se fac **de către inspectorii de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeurilor Bistrița-Năsăud.***

Conform prevederilor art. 129 din Ordinul ANRSC NR. 82/2015 -

"(3) În regulamentele întocmite și aprobate de autoritățile administrației publice locale se vor preciza contravențiile în domeniul serviciului de salubritate pentru utilizatori, precum și pentru operatori, cu specificarea acestora și a cuantumului amenzilor aplicabile.

(4) *Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac **de către persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale.***

Potrivit art. 30 alin. (7) din Legea nr. 101/2006 Republicată Legea serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare

"(7) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și alte fapte decât cele prevăzute la alin. (1) - (6) care constituie contravenții în domeniul serviciilor de salubritate.*"

Concluzie: Din interpretarea coroborată a prevederilor legale citate, reiese foarte clar că pentru constatarea și sancționarea contravențiilor stabilite prin regulamentele aprobate de autoritățile administrației publice locale se face de către persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale, astfel că împuternicirea în mod exclusiv a inspectorilor de control din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeurilor Bistrița-Năsăud, fără a fi împuterniciți și reprezentanții autorităților administrației publice locale – în speță Poliția Locală a municipiului Bistrița – face imposibilă implicarea acestora în aplicarea prevederilor Regulamentului serviciului de salubritate în ceea ce privește contravențiile nou introduse, pe raza municipiului Bistrița.

8. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate

Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate prevăzuți în Anexa nr. 1 la Regulamentul serviciului, au fost actualizați în conformitate cu prevederile OUG nr. 92/2021;

9. Altele

- a) Procedura privind regimul deșeurilor abandonate, anexa nr. 2 la Regulamentul serviciului a fost modificată în concordanță cu modificările din Regulament
- b) Procedura de acceptare a deșeurilor reciclabile la Stația de Sortare a CMID Târgu, anexa nr. 3 la Regulamentul serviciului a fost modificată în concordanță cu modificările din Regulament și luarea în calcul a unor proceduri tehnice de acceptare și tratare a deșeurilor reciclabile, astfel încât, atât operatorul de colectare cât și operatorul de sortare să fie cointeresați în ceea ce privește creșterea calității serviciului prestat.
- c) Procedura privind asigurarea trasabilității deșeurilor colectate separat pe raza UAT-urilor, anexa nr. 4 la Regulamentul serviciului, a fost modificată pentru a putea acoperi toate tipurile de recipienți de colectare pentru care este aplicabilă. De asemenea, pentru a diminua costurile sistemului, perioada de realizare a

procedurii a fost diminuată de la o dată la 3 luni la o dată la 6 luni (de la 4 ori/an la 2 ori/an).

- d) Procedura privind monitorizarea, controlul și sancționarea, a fost introdusă ca anexa nr. 5 la Regulamentul serviciului în anul 2021.
- e) Se introduce Anexa nr. 6- Procedura pentru facturare. Această procedură, anterior, era anexă a actului adițional nr. 2. S-a constatat faptul că este necesar ca această procedură să devină anexă a Regulamentului de salubritate pentru a deveni opozabilă ambilor Operatori ai SMID. De asemenea, Procedura pentru facturare, din forma prevăzută în anexa actului adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 a fost modificată introducându-se clar plata operatorilor în funcție de calitatea serviciului prestat și performanța activităților desfășurate.
- f) Se introduce Anexa nr. 7- Studiul privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului Bistrița-Năsăud. Pentru implementarea OUG 74/2018, în 2019, Operatorul SC Supercom SA a realizat printr-o firmă terță un studiu al compoziției deșeurilor după cerințele legislative, acel studiu devenind la acel moment anexă a actului adițional nr. 2 la Contract. Urmare a modificării procedurilor de determinare a compoziției deșeurilor s-a solicitat de către autoritățile de mediu realizarea unui studiu după o nouă metodologie. În anul 2020, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud a atribuit, urmare a unei licitații publice, un contract în vederea determinării compoziției deșeurilor, contract al cărui raport final a fost întocmit și aprobat în anul 2021. Pentru ca acest Raport de determinare să devină opozabil ambilor operatori, este necesară introducerea lui ca anexă a Regulamentului de salubritate.

În ceea ce privește introducerea Anexei nr. 7 la Regulament – Studiul privind determinarea compoziției deșeurilor menajere, similare și din piețe la nivelul județului Bistrița-Năsăud – am constatat că acesta nu apare evidențiat ca atare – respectiv Anexa nr. 7 la Regulamentul serviciului. În Nota de fundamentare nu se arată care este motivul pentru care acest document trebuie să facă parte integrantă din Regulamentul serviciului, respectiv care este valoarea juridică și impactul acestuia asupra contractelor în derulare încheiate cu operatorii Supercom SA și Vitalia SRL. Informațiile inserate în acest studiu sunt de natură tehnică și statistică și se referă la o perioadă de analiză de 120 de zile în care s-au făcut determinări din două anotimpuri diferite – iarna și primăvara.

Printre documentele care au fost transmise de ADI Deșeuri BN se regăsește și un Raport final privind estimarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor și a potențialului de compostare individuală elaborat de MULTIDIMENSION SRL, având ca beneficiar Consiliul Județean Bistrița-Năsăud. Despre acest document –denumit în format electronic ca fiind Anexa 7 la Regulament - nu se face nicio referire în Notele de fundamentare, astfel că nu este clar dacă acesta face parte integrantă din documentația aferentă Regulamentului.

Analizând proiectul de hotărâre, din perspectiva normelor de tehnică legislativă, în primul rând se impune clarificarea **obiectului** acestuia: din titlul și conținutul proiectului reiese că este vorba despre aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, iar în Anexa despre care se spune că este aprobată la art. 1 din proiect, se regăsește Regulamentul de salubritate – fără mențiunea – *forma consolidată* – însă ca anexă la Actul adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018. În ceea ce privește lipsa mențiunii "*forma consolidată*" ar putea fi vorba despre o simplă eroare/omisiune, însă calificarea Regulamentului serviciului – forma consolidată – în contextul aprobării lui printr-o hotărâre distinctă – ca fiind Anexa la Actul adițional nr. 5 la contractul de delegare, este cu totul eronată.

Regulamentul serviciului de salubritate este un document de sine stătător, aprobat de toate UAT-urile din Județul BN și de AGA ADI Deșeuri BN - anterior atribuirii contractului de delegare – fiind inclus în documentația de atribuire din licitație.

Astfel, Regulamentul nu a fost aprobat inițial ca o anexă a Contractului, ci a devenit anexă a contractului, abia ulterior încheierii acestuia. Prin urmare – modificarea Regulamentului trebuie să fie motivată și fundamentată nu cu plecare de la prevederile actului Adițional nr.5, ci exact invers. După ce el este aprobat prin hotărâre distinctă, devine anexă la contract prin actul Adițional nr. 5– în forma modificată (înlocuind-o pe cea care era în vigoare înainte).

Observând textul articolului 1 din proiectul de hotărâre – în care se menționează că se aprobă Regulamentul serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, **în baza modificărilor din Actul adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018** - ar reieși că Regulamentul serviciului este în mod direct influențat de modificările la contractul de concesiune, când în realitate este invers.

Mai mult, proiectul de hotărâre nu conține o anexă distinctă în care să fie evidențiate în mod clar, explicit care sunt exact modificările propuse la forma anterioară a Regulamentului, ci doar o Anexă care cuprinde forma modificată a Regulamentului – cu modificările incluse – și care are inserată mențiunea că ar fi anexa la Actul adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018.

Observând documentele transmise spre analiză de ADI Deșeuri BN în ansamblul lor, am constatat că toate modificările propuse a fi aprobate la Regulamentul serviciului de salubritate sunt **efectiv incluse în actul Adițional nr. 5 – la punctul II, lit. B).** - (care face obiectul altei hotărâri).

Această abordare este eronată și nu respectă continuitatea procesului de modificare și completare a documentelor așa cum a fost el început și derulat anterior. Astfel, se omit consecințele practice concrete – din punct de vedere juridic – ale documentelor transmise spre aprobare, deoarece acestea sunt interdependente doar parțial, fiecare dintre ele având și o existență de sine stătătoare.

Unul dintre argumentele din cuprinsul Notei de fundamentare nr. 6/11.03.2022 care stă la baza proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate – forma consolidată - este că toate activitățile serviciului prestate în cadrul SMID BN sunt interdependente, chiar dacă fac obiectul a două contracte de delegare distincte, astfel că unele dintre modificările propuse vizează activitatea ambilor operatori – atât Supercom SA, cât și Vitalia SRL. Prin urmare, pentru a obține un astfel de efect, aceste modificări trebuie evidențiate în mod distinct printr-o Anexă la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de salubritate – forma consolidată, și nu incluse în cuprinsul Actului Adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 încheiat între ADI Deșeuri BN și Supercom SA – față de care Vitalia SRL este un terț.

Argumente:

Ultima modificare la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 a fost aprobată prin **Hotărârea AGA ADI Deșeuri BN nr. 10/08.04.2021** – care are ca Anexă **Actul adițional nr. 4** la contract. Această hotărâre nu conține nicio prevedere referitoare la Regulamentul serviciului de salubritate, iar actul adițional vizează strict modificări ale unor prevederi contractuale.

Ultima modificare a Regulamentului serviciului s-a făcut în luna iunie 2021, - independent de Contractul de concesiune nr. 1277/2018 - fiind aprobată prin **Hotărârea Adunării Generale ADI Deșeuri nr. 16/04.06.2021**. În Anexa nr. 1 la această hotărâre sunt incluse în mod distinct modificările și completările Regulamentului de salubritate, iar Anexa nr. 2 cuprinde Regulamentul de salubritate cu modificările incluse. În Nota explicativă întocmită de aparatul tehnic al ADI Deșeuri cu privire la această hotărâre s-

au motivat modificările și completările la Regulamentul serviciului prin necesitatea instituirii unei proceduri de control cu privire la respectarea obligațiilor stabilite în sarcina tuturor celor implicați în procesul de colectare selectivă, reciclare și valorificare a deșeurilor. Astfel, a fost înființat Corpul de control al ADI Deșeuri BN și Regulamentul a fost completat cu Anexa nr. 5 – Procedura privind monitorizarea, controlul și sancționarea.

În concluzie, cele două documente – Regulamentul serviciului de salubritate și Contractul de concesiune cu toate actele adiționale încheiate ulterior au fiecare o existență de sine stătătoare și nu pot fi amestecate părți componente din acestea, deoarece ar face imposibile alte modificări ulterioare în condiții de legalitate și claritate.

Din **analiza realizată de Direcția Servicii Publice Bistrița** cu privire la propunerea de Regulament al serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată, au reieșit următoarele observații:

- procedura reglementată la art. 33, alin. 5) din Regulament prevede ca relocarea forțată sau voluntară a unor platforme publice din zona de blocuri din mediul urban se face de către UAT-ul pe raza căruia se află amplasată respectiva platformă și cu asumarea de către autoritatea publică locală atât a lucrărilor de dezafectare și relocare a platformei, cât și a costurilor aferente acestei operațiuni. Nu este detaliată procedura de intervenție cu privire la dezafectarea platformelor, reparații, aducerea terenului la starea inițială. De asemenea, se mai prevede și că în zona de case containerele semiîngropate vor fi predate pe bază de proces verbal de către operatorul de colectare și transport către ADI deșeuri în termen de 60 de zile de la semnarea actului adițional, fără a se face nicio referire la situația terenurilor pe care acestea au fost amplasate.
- Procedura de acceptare a deșeurilor în Stația de sortare CMID Târbuiu nu include decât prezența reprezentanților ADI deșeuri, Supercom și Vitalia, fără a fi prevăzută și prezența unui reprezentant al primăriei Bistrița. Dat fiind faptul că Municipiul Bistrița nu are boxe separate pentru depozitare, nu există prevederi pentru monitorizarea cantității, calității și trasabilității deșeurilor de orice tip.
- Procedura privind deșeurile abandonate și/sau verzi propune ca gestionarea deșeurilor de către ADI –Supercom să nu se mai aplice strict doar cu privire la platformele incluse în SMID, ci să includă și spațiul public al municipiului;
- Propunerile cu privire la modificarea frecvențelor de colectare nu sunt sustenabile, deoarece în prezent colectarea de pe platformele de depozitare se face deja într-un ritm mai mare decât cel propus, astfel că practic se observă o scădere a numărului de colectări, în condițiile în care – potrivit datelor statistice, operatorul colectează în fiecare an mai mult gunoi decât în anul precedent. Frecvența de colectare în zonele de case a deșeurilor reciclabile (pubela galbenă) este insuficientă, ceea ce duce la depozitarea necontrolată a acestora la platformele de gestionare a deșeurilor cu containere semiîngropate atât din zonele de case cât și a celor dintre blocuri – devenind astfel deșeuri abandonate (pentru care se aplică un alt tarif).
- În ceea ce privește prevederile referitoare la gestionarea unor fluxuri de deșeuri cu caracter sezonier – acestea pe lângă faptul că sunt reglementate în mod eronat ca fiind sezoniere, deoarece deșeurile verzi și biodegradabile se produc și trebuie colectate pe tot parcursul anului, acestea ar trebui gestionate de Primăria Bistrița și folosite în beneficiul

comunității locale.

- În situația în care se implementează sistemul de colectare din poartă în poartă pentru fracțiile reciclabile, folosind saci colorați, nu sunt reglementate în mod explicit obligațiile operatorului de colectare cu privire la achiziționarea/distribuirea/gestionarea acestor saci și nici cu privire la costurile aferente acestor saci, sau modalitatea efectivă de implementare a noilor reguli.
- Procedura de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor pentru utilizatorii serviciului de salubritate prevăzute în propunerea de Regulament de la poz. 8-14 și 16-19 se aplică exclusiv de inspectorii din cadrul corpului de control al ADI Deșeuri BN, fără implicarea reprezentanților împuterniciți ai Primăriei Bistrița, astfel încât să poată fi inițiate demersuri pentru recuperarea costurilor făcute pentru gestionarea deșeurilor abandonate.

Potrivit **punctului de vedere formulat de Direcția Economică** din cadrul Primăriei Bistrița, față de propunerea de Regulament al serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată – un aspect important care trebuie avut în vedere este că, modificările propuse cu privire la regulamentul serviciului, implică unele modificări importante și cu privire la Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate în municipiul Bistrița aprobat prin HCL nr. 219/23.12.2019.

Având în vedere toate motivele expuse mai sus care vizează atât vicii de legalitate și procedurale ale documentelor propuse spre aprobare cât și critici de fond, susținem aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva aprobării Regulamentului serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, forma consolidată.

DIRECTOR
DIRECȚIA SERVICII PUBLICE
Ioan Crețiu

DIRECTOR
DIRECȚIA INTEGRARE
EUROPEANĂ
Liliana Alunița Cocișiu

DIRECTOR
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nicolae Scurtu

DIRECTOR
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ JURIDIC
Dumitru Matei Cincea