

## HOTĂRÂRE

**privind împuternicirea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația specifică serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale**

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de \_\_\_\_\_.

### **Având în vedere :**

Referatul de aprobare nr. 82077/23.09.2021 al Primarului Municipiului Bistrița  
Raportul comun nr. 82080/23.09.2021 al Direcției Administrație Publică Juridic, Direcției Integrare Europeană și Direcției Servicii Publice  
Avizul Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Bistrița reunite nr.

Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 14 din 04.06.2021 privind modificarea Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 16 din 04.06.2021 privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud actualizat

Adresa nr. 2648 în data de 26.08.2021 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria municipiului Bistrița sub nr. 73824/26.08.2021

### **În baza prevederilor:**

Art. 32, lit. a) din Legea nr. 101/2006 Legea serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 48 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;

Art. 60, alin. (2) și art. 62 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/19.08.2021 privind regimul deșeurilor;

Art.171 din Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, modificat prin Hotărârea AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 16 din 04.06.2021

În temeiul prevederilor art. 89, alin. (3), art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. i), lit. n), art.139 alin.(1), din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

## HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.** Se mandatează Președintele A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, să împuternicească, în numele Municipiului Bistrița, inspectorii din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud în calitate de agenți constatatori, în vederea derulării activităților de control, constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor prevăzute în legislația specifică serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale precum și prin Regulamentul Public de Salubritate a județului Bistrița-Năsăud și în Contractele de Delegare a Serviciului Public de Salubritate, care nu sunt în competența exclusivă Poliției Locale a municipiului Bistrița.

**Art. 2.** Se împuternicesc inspectorii din cadrul Corpului de Control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, pentru a exercita, în calitate de agenți constatatori, activitățile de monitorizare, control, prevenție și sancționare pe întreg lanțul utilizator-operator de colectare–operator de sortare a deșeurilor, pe raza teritorială a Municipiului Bistrița, altele decât cele care sunt în competența exclusivă Poliției Locale a municipiului Bistrița.

**Art. 3.** - Inspectorii din cadrul Corpului de control împuterniciți conform prevederilor art. 2 vor efectua următoarele acțiuni cu referire la utilizatorii serviciului de salubritate, persoane fizice și persoane juridice:

- a) Verificarea respectării obligațiilor utilizatorilor serviciului, persoane fizice și juridice, de separare corectă la sursă a deșeurilor și predarea lor, în recipiente diferite, pe 4 fracții (deșeuri reziduale, deșeuri de plastic/metal, hârtie/carton și sticlă), către operatorul de colectare și transport al deșeurilor;
- b) monitorizarea și controlul în vederea prevenirii și combaterii fenomenului de abandonare a deșeurilor pe toată raza județului Bistrița-Năsăud, atât pe domeniul public cât și pe domeniul privat, incluzând malurile râurilor, zonele verzi și zonele împădurite;



- c) constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor utilizatorilor serviciului de salubritate, persoane fizice și juridice care nu respectă prevederile Regulamentului de salubritate și a legislației specifice serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale.

**Art.4.** - Inspectorii din cadrul Corpului de control împuterniciți conform prevederilor art. 2 vor efectua următoarele acțiuni cu referire la Operatorii serviciului de salubritate din județul Bistrița-Năsăud – Operatorul serviciului de colectare și transport și Operatorul CMID Târbu:

- a) monitorizarea și controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale ale Operatorului de colectare și transport și a Operatorului CMID Târbu, inclusiv cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate în afara parametrilor tehnici cantitativi și/sau calitativi adoptați prin contractele de delegare a gestiunii și a Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud;
- b) monitorizarea respectării prevederilor Regulamentului de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud, precum și a legislației specifice serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în ceea ce privește prestațiile executate de Operatorii serviciului de salubritate din județul Bistrița-Năsăud;
- c) Constatarea faptelor contravenționale săvârșite de operatori în teren cu privire la întreaga activitate operativă și aplicarea sancțiunilor contravenționale

**Art.5.** Acțiunile descrise în art. 3 și art. 4 din prezenta hotărâre vor fi exercitate de inspectorii Corpului de control conform prevederilor Anexei nr. 5 a Regulamentului Serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud – *Procedură privind monitorizarea, controlul și sancționarea, precum și în conformitate cu prevederile Capitolului VI - Contravenții, Abateri și Penalități Contractuale din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deseuri periculoase din deseuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbu din județul Bistrița-Năsăud*

**Art.6.** Viceprimarul municipiului Bistrița, dl Sorin Hangan va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

**Art.7.** Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_ cu respectarea prevederilor art. 139, alin.

(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de \_\_\_\_ voturi „pentru” \_\_\_\_ voturi „împotriva” \_\_\_\_ și abțineri \_\_\_\_ din numărul de \_\_\_\_ consilieri prezenți.

**Art.8.** Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, contencios, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Instituției Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud
- Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.
- Primarului municipiului Bistrița
- Viceprimarului municipiului Bistrița – dl. Sorin Hangan
- Poliției Locale a municipiului Bistrița

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE**

**PRIMAR,  
IOAN TURC**



**AVIZ DE LEGALITATE**

**SECRETAR GENERAL,  
FLOARE GAFTONE**



Bistrița la \_\_\_\_\_

Nr. \_\_\_\_\_

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți

A.C./2ex.



CABINET PRIMAR  
NR. 82077/23.09.2021

## REFERAT DE APROBARE

**privind proiectul de hotărâre privind împuternicirea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația specifică serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale**

Prin Adresa nr. 2648/26.08.2021 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 73824/26.08.2021 a fost transmis modelul proiectului de hotărâre privind împuternicirea și mandatarea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația aplicabilă în vigoare, în vederea inițierii procedurii de supunere spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița

Prin documentul transmis către toți membrii ADI deșeuri BN se arată că în urma concursului organizat în perioada 09.07.201 – 18.08.2021, conform procedurii specifice, au fost selectați candidații pentru ocuparea celor 6 posturi de inspector prevăzute în Organigramă, iar în cadrul ședinței Consiliului Director al ADI Deșeuri din data de 19.08.2021 s-a decis angajarea celor selectați de Comisia de concurs în funcția de inspector din cadrul Compartimentului Control al Asociației. Pentru ca inspectorii din cadrul corpului de control să poată dispune de toate prerogativele prevăzute de lege în vederea îndeplinirii atribuțiilor de control, se impune mandatarea membrilor corpului de control de către unitățile administrativ teritoriale membre ADI Deșeuri.

Acțiunile pentru care vor fi împuterniciți inspectorii din cadrul Corpului de control vizează în principal verificarea respectării obligațiilor care le revin utilizatorilor și operatorilor serviciului public de salubritate în ceea ce privește colectarea selectivă, depozitarea corectă și conformă a tuturor tipurilor de deșeuri, prevenirea și combaterea fenomenului de abandonare a deșeurilor, monitorizarea prestării serviciului la parametri calitativi optimi, respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate. O componentă importantă a activității Corpului de control este cea de constatare a faptelor contravenționale și de aplicare a sancțiunilor contravenționale, cu respectarea Procedurii aprobate conform Anexei nr. 5 la Regulamentul Serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud.

Înființarea Corpului de control al Asociației a fost stabilită prin ultima modificare a Statutului Asociației – conform Hotărârii A.G.A. ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 14/04.06.2021 privind modificarea Statutului Asociației de dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale Bistrița-Năsăud, iar reglementarea atribuțiilor și a modului de lucru al Corpului de control au făcut obiectul modificărilor la Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, aprobate prin Hotărârea A.G.A. ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr.



16/04.06.2021.

6

Dat fiind faptul că în cazul Municipiului Bistrița competența de control, constatare a contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de actele normative naționale și locale în domeniul serviciului public de salubritate aparține în parte Poliției Locale a Municipiului Bistrița, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea directă a Primarului, a cărei activitate este strict reglementată prin lege. Astfel, atribuțiile care sunt stabilite în sarcina acesteia nu pot fi partajate/transferate corpului de control din cadrul aparatului tehnic al ADI deșeuri BN, respectiv Consiliul Local nu poate mandata ADI Deșeuri BN să preia atribuțiile stabilite prin lege în sarcina Poliției Locale.

Astfel, în ceea ce privește activitatea de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor – care sunt de competența Poliției Locale - se poate realiza doar o colaborare între reprezentanții ADI și Poliția Locală, cu respectarea limitelor de competență.

Facem această precizare, având în vedere prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare - care este norma specială în domeniu, și care stabilește:

"ART. 15\*)

(1) Contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, denumite în mod generic agenți constatatori.

(2) Pot fi agenți constatatori: primarii, ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, special abilitați, persoanele împuternicite în acest scop de miniștri și de alți conducători ai autorităților administrației publice centrale, de prefecți, președinți ai consiliilor județene, primari, de primarul general al municipiului București, precum și de alte persoane prevăzute în legi speciale."

Având în vedere faptul că un agent constator este investit cu atribuții ce țin de exercitarea puterii publice, este importantă respectarea limitelor de competență ale corpului de control al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, din perspectiva legalității proceselor verbale de contravenție și a sancțiunilor aplicate.

În ceea ce privește actele normative care stabilesc și sancționează contravenții în domeniul de activitate al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, nu există nici un impediment legal ca agenții constatatori din cadrul corpului de control să fie mandatați de Municipiul Bistrița să realizeze controale și să aplice sancțiuni contravenționale, însă cu respectarea strictă a limitelor de competență stabilite atât prin lege, cât și prin contractul de delegare încheiat cu operatorul serviciului de salubritate.

Având în vedere motivele expuse mai sus, propun adoptarea proiectului de hotărâre privind împuternicirea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația specifică serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în forma prezentată.

PRIMAR,  
IOAN TURC

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA  
Direcția Administrație Publică, Juridic  
Direcția Integrare Europeană  
Direcția Servicii Publice Bistrița  
Poliția Locală a Municipiului Bistrița  
NR. 82080/23.09.2021

## RAPORT

**la proiectul de hotărâre privind împuternicirea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația specifică serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale**

Prin Adresa nr. 2648/26.08.2021 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 73824/26.08.2021 a fost transmis proiectul de hotărâre privind împuternicirea și mandatarea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația aplicabilă în vigoare, în vederea inițierii procedurii de supunere spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.

Prin Adresa transmisă către toți membrii ADI deșeuri BN se arată că în urma concursului organizat în perioada 09.07.2021 – 18.08.2021, conform procedurii specifice, au fost selectați candidații pentru ocuparea celor 6 posturi de inspector prevăzute în Organigramă, iar în cadrul ședinței Consiliului Director al ADI Deșeuri din data de 19.08.2021 s-a decis angajarea celor selectați de Comisia de concurs în funcția de inspector din cadrul Compartimentului Control al Asociației. Pentru ca inspectorii din cadrul corpului de control să poată dispune de toate prerogativele prevăzute de lege în vederea îndeplinirii atribuțiilor de control, se impune mandatarea membrilor corpului de control de către unitățile administrativ teritoriale membre ADI Deșeuri.

Proiectul de hotărâre propune în primul rând ca Municipiul Bistrița să acorde mandat Președintelui ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud să împuternicească inspectorii din cadrul Corpului de control, în calitate de reprezentanți împuterniciți, în vederea derulării activităților de control, constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor prevăzute în legislația în materie și în Regulamentul Public de Salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în Contractele de Delegare a Serviciului Public de salubritate.

În al doilea rând, se propune ca Municipiul Bistrița să aprobe împuternicirea celor 6 persoane cu calitatea de inspectorii din cadrul Corpului de control – nominal – pentru a exercita activitatea de monitorizare, control, prevenție și sancționare pe întreg lanțul utilizator – operator de colectare – operator de sortare a deșeurilor, pe



8

raza teritorială a Municipiului Bistrița.

Acțiunile pentru care vor fi împuterniciți inspectorii din cadrul Corpului de control cu referire la utilizatorii serviciului de salubritate, persoane fizice și juridice sunt inserate la art. 3 din proiect, iar acțiunile cu privire la Operatorii serviciului de salubritate (operatorul serviciului de colectare și transport și Operatorul CMID Târbu) sunt indicate la art. 4. Ambele categorii de acțiuni vizează în principal verificarea respectării obligațiilor care le revin utilizatorilor și operatorilor serviciului public de salubritate, atât din perspectiva prevederilor legale, cât și a celor contractuale, în ceea ce privește colectarea selectivă, depozitarea corectă și conformă a tuturor tipurilor de deșeuri, prevenirea și combaterea fenomenului de abandonare a deșeurilor, monitorizarea prestării serviciului la parametri calitativi optimi, respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate. O componentă importantă a activității Corpului de control este cea de constatare a faptelor contravenționale și de aplicare a sancțiunilor contravenționale, cu respectarea Procedurii aprobate conform Anexei nr. 5 la Regulamentul Serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud.

Analizând conținutul documentelor și solicitările transmise de ADI Deșeuri BN, facem următoarele observații:

1. Din punct de vedere procedural, se recomandă respectarea termenelor stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, însă prin raportare la obiectul de reglementare al proiectului de hotărâre, acesta nu este un act administrativ cu caracter normativ, care să impună parcurgerea procedurii supunerii proiectului la transparența decizională. Prin conținutul proiectului de hotărâre se reglementează aspecte ce țin de punerea în aplicare în concret a Hotărârilor Adunării Generale a Asociației nr. 14/04.06.2021 și nr. 16/04.06.2021, prin care au fost modificate Statutul asociației și Regulamentul Serviciului de salubritate al județului Bistrița-Năsăud. În concluzie, apreciem că nu sunt incidente prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Apreciam că titlul propus pentru proiectul de hotărâre trebuie modificat pentru a fi în concordanță cu conținutul actului, în ansamblul său, care, de asemenea, a suferit unele modificări de formă și de fond, pentru a respecta normele de tehnică legislativă și rigoarea reglementării. În esență, obiectul de reglementare se referă la acordarea unui mandat din partea Municipiului Bistrița – prin intermediul Președintelui Asociației ADI deșeuri BN – inspectorilor din cadrul Corpului de control, să-și exercite activitatea de agenți constatare pe raza teritorială a municipiului Bistrița, în ceea ce privește activitățile specifice **serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale** – care au fost delegate de Municipiul Bistrița către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud. Ținând cont de aceste aspecte, modelul transmis a fost modificat în forma care este supusă aprobării Consiliului Local al municipiului Bistrița.

Înființarea Corpului de control al Asociației a fost stabilită prin ultima modificare a Statutului – conform Hotărârii A.G.A. ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 14/04.06.2021 privind modificarea Statutului Asociației de dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale Bistrița-Năsăud, iar reglementarea atribuțiilor și a modului de lucru al Corpului de control au făcut obiectul modificărilor la Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud, aprobate prin Hotărârea A.G.A. ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 16/04.06.2021.



Astfel, în Anexa nr. 5 – Procedură privind monitorizarea, controlul și sancționarea, se reglementează atribuțiile Corpului de control precum și modul de lucru al reprezentanților acestuia în activitatea de control, constatare și sancționare a faptelor contravenționale în ceea ce privește operatorii serviciului de salubritate, cât și utilizatorii acestuia – persoane fizice și juridice. Această procedură are la rândul său o Anexă nr. 1, care conține modelul de Proces verbal de constatare și sancționare a contravenției ce urmează să fie utilizat de agenții constatatori din cadrul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Analizând prevederile legale aplicabile cu privire la atribuțiile și competențele specifice stabilite de legislația din domeniul serviciului de salubritate și a gestionării deșeurilor pentru autoritățile administrației publice locale și județene, precum și pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor Bistrița-Năsăud, din perspectiva Municipiului Bistrița, apreciem ca fiind relevante următoarele:

**- Legea Nr. 51/2006 din 8 martie 2006 Republicată Legea serviciilor comunitare de utilități publice:**

**"ART. 8**

(2) *Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.*

**ART. 10**

(2) *Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora*

(5) *Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b) - d), f) - h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), i) - k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.*

**ART. 48**

(1) *Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 și aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în prezenta lege, de reprezentanți împuterniciți ai ministrului afacerilor interne, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ai ministrului transporturilor, ai ministrului finanțelor publice, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R., ai Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ai președinților consiliilor județene, ai primarilor sau, după caz, ai președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre."*

**Legea Nr. 101/2006 din 25 aprilie 2006 Republicată - Legea serviciului de salubritate a localităților:**



10  
" ART. 32

Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de către:

a) persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale, pentru contravențiile prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) și alin. (4) - (6);

ART. 30\*)

(1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte, altele decât cele prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată:

a) prestarea de către operator a uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără aprobarea autorităților administrației publice locale prin hotărârea de dare în administrare, respectiv hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;

(4) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei fapta de aprindere și/sau ardere a deșeurilor din recipientele de precolectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.

(6) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 lei la 300 lei încălcarea dispozițiilor art. 24 alin. (6) lit. d).

ART. 24

(6) Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitatea lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

d) să asigure precolectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrate pe care le desfășoară;"

## **- Legea Nr. 211/2011 din 15 noiembrie 2011 Republicată privind regimul deșeurilor**

" ART. 61

(1) Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei, pentru persoanele fizice, și de la 20.000 lei la 40.000 lei, pentru persoanele juridice, încălcarea dispozițiilor art. 8 alin. (1), (2) și (4), art. 13, art. 14, art. 15 alin. (1) lit. a) și b), art. 17 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 22 alin. (1) și (2), art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 36 alin. (2);

b) cu amendă de la 15.000 lei la 30.000 lei, nerespectarea art. 22 alin. (3), art. 40 alin. (3) și art. 49 alin. (1), (2), (4) și (5);

c) cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, neîndeplinirea obligațiilor și responsabilităților ce le revin autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor art. 17 alin. (1), art. 31 alin. (1) și (3) și art. 59.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la alin. (1) se realizează, după caz, de comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Gărzilor forestiere, structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și din cadrul autorităților administrației publice locale și județene, conform atribuțiilor stabilite prin lege."



În cazul Municipiului Bistrița competența de control, constatare a contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de actele normative naționale și locale în domeniul serviciului public de salubritate aparține în parte Poliției Locale a Municipiului Bistrița, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea directă a Primarului. Conform Regulamentului de organizare și funcționare al acestei instituții, aprobat HCL nr. 12/31.01.2011, în domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții: **"ART.11**

- a) controlează respectarea prevederilor legale privind condițiile de ridicare, transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale;
- b) sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare, inclusiv fonică;
- c) participă la acțiunile de combatere a zoonozelor deosebit de grave și a epizootiilor;
- d) identifică bunurile abandonate pe domeniul public sau privat al municipiului Bistrița sau pe spații aflate în administrarea autorităților administrației publice locale ori a altor instituții/servicii publice de interes local și aplică procedurile legale pentru ridicarea acestora;
- e) verifică igienizarea surselor de apă, a malurilor, a albiilor sau cuvetelor acestora;
- f) verifică asigurarea salubrității străzilor, a căilor de acces, a zonelor verzi, a rigolelor, îndepărtarea zăpezii și a gheții de pe căile de acces, dezinsecția și deratizarea imobilelor;
- g) verifică existența contractelor de salubritate încheiate de către persoane fizice sau juridice, potrivit legii;
- h) verifică ridicarea deșeurilor menajere de operatorii de servicii de salubritate, în conformitate cu graficele stabilite;
- i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
- j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a) - i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale."

Având în vedere faptul că activitatea Poliției Locale este strict reglementată prin lege, considerăm că atribuțiile care sunt stabilite în sarcina acesteia nu pot fi partajate/transferate corpului de control din cadrul aparatului tehnic al ADI deșeuri BN, respectiv Consiliul Local nu poate mandata ADI Deșeuri BN să preia atribuțiile stabilite prin lege în sarcina Poliției Locale.

Astfel, în ceea ce privește activitatea de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor – care sunt de competența Poliției Locale - se poate realiza doar o colaborare între reprezentanții ADI și Poliția Locală, cu respectarea limitelor de competență.

Facem această precizare, având în vedere prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare - care este norma specială în domeniu, și care stabilește:

"ART. 15\*)

(1) Contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, denumite în mod generic agenți constatatori.

(2) Pot fi agenți constatatori: primarii, ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, special abilitați, persoanele împuternicite în acest scop de miniștri și de alți conducători ai autorităților administrației publice

centrale, de prefecți, președinți ai consiliilor județene, primari, de primarul general al municipiului București, precum și de alte persoane prevăzute în legi speciale."

12

Având în vedere faptul că un agent constator este investit cu atribuții ce țin de exercitarea puterii publice, este importantă respectarea limitelor de competență ale corpului de control al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, din perspectiva legalității proceselor verbale de contravenție și a sancțiunilor aplicate.

În ceea ce privește actele normative care stabilesc și sancționează contravenții în domeniul de activitate al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, nu există nici un impediment legal ca agenții constatori din cadrul corpului de control să fie mandatați de Municipiul Bistrița să realizeze controale și să aplice sancțiuni contravenționale, însă cu respectarea strictă a limitelor de competență stabilite atât prin lege, cât și prin contractul de delegare încheiat cu operatorul serviciului de salubritate.

Având în vedere motivele expuse mai sus, susținem spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind împuternicirea inspectorilor din cadrul Corpului de control al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în Regulamentul serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și în legislația specifică serviciului de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în forma prezentată de inițiator.

**DIRECTOR EXECUTIV  
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ  
JURIDIC**  
Dumitru Matei Cincea

**DIRECTOR EXECUTIV  
DIRECȚIA SERVICII PUBLICE**  
Ioan Crețiu

**DIRECTOR EXECUTIV POLIȚIA  
LOCALĂ**  
Florin Frandeeș

**DIRECTOR EXECUTIV  
DIRECȚIA INTEGRARE EUROPEANĂ**  
Liana Alunița Cocișiu