

HOTĂRÂRE

privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Județul Bistrița-Năsăud

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de _____.

Având în vedere :

Referatul de aprobare nr. 33372/19.04.2021 al Primarului Municipiului Bistrița
Raportul comun nr. 33374/19.04.2021 al Direcției Administrație Publică Juridic, Direcției Economice, Direcției Integrare Europeană și Direcției Servicii Publice
Procesul-verbal de afișare nr. _____;
Anunțul nr. _____ privind aducerea la cunoștință publică a proiectului de hotărâre;
Avizul nr. _____ al Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al municipiului Bistrița reunite
Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud;
Nota explicativă a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 31 din 11.03.2021 privind necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud.
Adresa A.D.I. Deșeuri Bistrița – Năsăud nr. 871 din 12.03.2021 înregistrată la Primăria Bistrița sub nr. 21553/12.03.2021.

În baza prevederilor:

- Art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița Năsăud.
- Hotărârii Guvernului României nr. 855 din 13 august 2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice
- Art. 10 alin. (8) din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

În temeiul dispozițiilor 91 alin. (2), art. 129, alin. (2) lit. d, alin. (7) lit. n, art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă încheierea Actului adițional nr. 6 la Statutul Asociației, în forma prevăzută în Anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă Statutul actualizat al Asociației, în forma prevăzută în Anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. Se aprobă încheierea Actului adițional nr. 5 la Actul Constitutiv, în forma prevăzută în Anexa nr. 3, care face parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.4. Se aprobă Actul Constitutiv actualizat, în forma prevăzută în Anexa nr. 4, care face parte integrantă din prezenta Hotărâre.

Art.5. Se împuternicește domnul viceprimar Hangan Sorin reprezentant al Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a A.D.I. Deșeurilor Bistrița-Năsăud să voteze și să semneze în cadrul Adunării Generale a Asociației, documentele aprobate la art.1 – 4 din prezenta hotărâre.

Art.6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează dl viceprimar Hangan Sorin.

Art.7. Prezenta Hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 139 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____ voturi „pentru” ____ voturi „împotriva” ____ și abțineri ____ din numărul de ____ consilieri prezenți.

Art.8. Secretarul general al municipiului Bistrița, prin Compartimentul pregătire documente și contencios, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Direcției Administrație Publică, Juridic
- Direcției Servicii Publice
- Viceprimarului Municipiului Bistrița – dl. Sorin Hangan
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud
- Primarului Municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud

Inițiator

PRIMAR

Ioan Turc

Aviz de legalitate

SECRETAR GENERAL

Gaftone Floare

Bistrița la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți

REFERAT DE APROBARE

proiect de hotărâre privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Județul Bistrița-Năsăud

Prin Nota explicativă nr. 31/11.03.2021 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud se arată că se impune modificarea Statutului și Actului Constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, având în vedere că: în urma alegerilor locale din anul 2020 s-au schimbat unii dintre reprezentanții de drept ai UAT-urilor sau împuterniciții acestora în Adunarea Generală a Asociației, este necesară punerea în aplicare a recomandărilor consultanților care au realizat analiza instituțională a proiectului "*Dezvoltarea și modernizarea Sistemului de Management Integrat al deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud*", mai ales în contextul unor modificări legislative recente, și, nu în ultimul rând propunerea înființării unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației..

Prin adresa nr. 871/12.03.2021 transmisă de ADI Deșeuri – înregistrată la Primăria Municipiului Bistrița cu nr. 21553/12.03.2021 se solicită tuturor membrilor asociației adoptarea unor hotărâri de consiliu local prin care să se aprobe: Actul adițional nr. 6 la Statutul asociației, Statutul actualizat al asociației, Actul adițional nr. 5 la Actul constitutiv al asociației și Actul constitutiv actualizat al asociației.

Potrivit prevederilor art. 16, alin. (3), lit. h) și art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației, care este acum în vigoare, modificarea actului constitutiv și a statutului asociației se aprobă în Adunarea Generală a Asociației însă numai pe baza unor acte adiționale semnate de reprezentanții tuturor asociațiilor, special împuterniciți în acest scop.

Statutul și Actul constitutiv al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud au fost elaborate și actualizate pe baza prevederilor HG. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, OG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, OG nr. 26/2000 cu privire la fundații și asociații, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 10, alin. 8 din Legea nr. 51/2006 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată "*...statutul și actul constitutiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se semnează, în numele și pe seama acestora, de primarii unităților administrativ-teritoriale asociate și/sau, după caz, de președinții consiliilor județene, care sunt reprezentanți ai comunelor, orașelor, municipiilor și județelor în adunările generale ale asociației; primarii și, respectiv, președinții consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociației, prin dispoziție.*"

Municipiul Bistrița este în prezent reprezentat de drept în ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud prin dl Primar Ioan Turc, care a delegat această calitate domnului viceprimar 1 Sorin Hangan - prin Dispoziția nr. 362/13.11.2020.

Prin proiectul de hotărâre se propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe actul adițional nr. 6 la Statutul asociației, Statutul actualizat al asociației, Actul adițional nr. 5 la Actul constitutiv al asociației și Actul constitutiv actualizat al asociației – care sunt anexele 1-4 la proiect, precum și împuternicirea reprezentantului Municipiului Bistrița – dl. viceprimar Sorin Hangan să voteze în Adunarea Generală a Asociației pentru aprobarea acestor documente și să le semneze – în numele și pe seama Municipiului Bistrița.

Având în vedere motivele expuse mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, pe care îl supun dezbaterii și adoptării de către Consiliul Local în forma prezentată.

**PRIMAR,
IOAN TURC**



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
Direcția Administrație Publică, Juridic
Direcția Economică
Direcția Integrare Europeană
Direcția Servicii Publice

NR. 33374/19.04.2021

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Județul Bistrița-Năsăud

Prin Adresa nr. 871/12.03.2021 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 21553/12.03.2021 a fost transmis Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în vederea inițierii procedurii de supunere spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.

Proiectul de hotărâre transmis este însoțit de Nota explicativă nr. 31/11.03.2021 privind necesitatea modificării și actualizării Statutului și a Actului Constitutiv a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud și are următoarele anexe:

- Anexa nr. 1 – Act adițional nr. 6 la Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud
- Anexa nr. 2 Statutul Actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud
- Anexa nr. 3 – Act adițional nr. 5 la Actul constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud
- Anexa nr. 4. - Actul constitutiv Actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Prin Nota explicativă se arată că se impune modificarea Statutului și Actului Constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, având în vedere 4 aspecte, care au fost detaliate în mod distinct:

- Schimbarea unor reprezentanți de drept sau împuterniciți ai acestora în Adunarea Generală a Asociației ca urmare a alegerilor locale din anul

2020 și încheierea mandatului membrilor Consiliului Director și a Comisiei de cenzori.

- Recomandări ale consultanților EPMC Consulting SRL conform Analizei Instituționale în cadrul proiectului "Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud" inițiat de județul Bistrița-Năsăud
- Înființarea unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației,
- Modificările aduse prin Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații.

Potrivit prevederilor art. 16, alin. (3), lit. h) și art. 34 alin. (1) din Statutul actualizat al Asociației, care este acum în vigoare, modificarea actului constitutiv și a statutului asociației se aprobă în Adunarea Generală a Asociației însă numai pe baza unor acte adiționale semnate de reprezentanții tuturor asociațiilor, special împuterniciți în acest scop.

Statutul și Actul constitutiv al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud au fost elaborate și actualizate pe baza prevederilor HG. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 10, alin. 8 din Legea nr. 51/2006 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată *"...statutul și actul constitutiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se semnează, în numele și pe seama acestora, de primarii unităților administrativ-teritoriale asociate și/sau, după caz, de președinții consiliilor județene, care sunt reprezentanți ai comunelor, orașelor, municipiilor și județelor în adunările generale ale asociației; primarii și, respectiv, președinții consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociației, prin dispoziție."*

Municipiul Bistrița este în prezent reprezentat de drept în ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud prin dl. Primar Ioan Turc, care a delegat această calitate domnului viceprimar 1 Sorin Hangan - prin Dispoziția nr. 362/13.11.2020.

Prin proiectul de hotărâre se propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe Actul adițional nr. 6 la Statutul asociației, Statutul actualizat al asociației, Actul adițional nr. 5 la Actul constitutiv al asociației și Actul constitutiv actualizat al asociației – care sunt anexele 1-4 la proiect, precum și împuternicirea reprezentantului Municipiului Bistrița – dl. viceprimar Sorin Hangan să voteze în Adunarea Generală a Asociației pentru aprobarea acestor documente și să le semneze – în numele și pe seama Municipiului Bistrița.

Analizând argumentele expuse în Nota explicativă, formulăm următoarele concluzii :

- necesitatea modificărilor generate de schimbarea unor reprezentanți de drept sau împuterniciți ai acestora în Adunarea Generală a Asociației ca urmare a alegerilor locale din anul 2020 este evidentă, fiind un aspect ce ține de legitimitatea reprezentării UAT-urilor în ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud și de legalitatea activității organelor de conducere, administrare și control ale Asociației.

- recomandările consultantului din cuprinsul Analizei instituționale elaborate în cadrul proiectului "Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud" au vizat în principal punerea în acord a Statutului și a Actului constitutiv cu prevederile legale incidente în vigoare în prezent. (aici s-au avut în vedere Hotărârea de Guvern nr. 855/2008, OUG nr. 57/2019 privind

Codul Administrativ, Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare). Aceste modificări sunt necesare, din perspectiva asigurării legalității activității Asociației și a organelor sale de conducere, precum și pentru un plus de rigurozitate în organizarea ședințelor și publicitatea hotărârilor adoptate de Adunarea Generală AGA ADI.

- modificarea privind desfășurarea Adunării generale și prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, iar hotărârile să poată fi semnate de asociați inclusiv cu semnătură electronică extinsă, este necesară în contextul pandemiei, mai ales că este reglementată legal prin OG nr. 26/2000.

- **în ceea ce privește înființarea Corpului de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației**, argumentele prezentate țin de oportunitatea și necesitatea aplicării unor măsuri de control, monitorizare și sancționare în domeniul colectării deșeurilor. Se propune ca acest corp de control să fie investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și de a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni celor care nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud. Activitatea de control și sancționare dar și cea de monitorizare și prevenție se va desfășura pe baza unui mandat primit din partea primarilor, președintelui Consiliului Județean, UAT-urilor și președintelui asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Referiri cu privire la constituirea corpului de control și atribuțiile acestuia, se regăsesc în Actul adițional nr. 6 la Statutul Asociației (Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre), care sunt preluate, evident în Statutul actualizat al Asociației (Anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre):

"Art. 9 Art. 5 alin. (2) se completează cu lit. w) și x) care vor avea următorul conținut:

"w) în exercitarea atribuțiilor individuale și comune prevăzute la lit. v) de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute de legile speciale și Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, Asociația poate constitui un corp de control, cu titlu de structură specializată în cadrul aparatului tehnic al Asociației.

x) în vederea aducerii la îndeplinire a scopului și obiectivelor Asociației, Asociația poate constitui și alte structuri specializate în afara celor menționate expres în cuprinsul prezentului articol."

"Art. 20 Art. 24 alin. (6) lit. e) se completează, se modifică și va avea următorul conținut:

"e) un număr suficient de specialiști pentru monitorizarea executării contractului/contractelor de delegare precum și pentru monitorizarea, controlul și sancționarea operatorului/operatorilor și a utilizatorilor, conform mandatului acordat Asociației prin Statut."

art. 25 din Statutul actualizat (Anexa nr. 2) se stabilește că:

"(4) Pentru realizarea scopului și obiectivelor Asociației, consiliul director va numi un aparat tehnic propriu care va fi condus de un director executiv. Aparatul tehnic este compus din personal angajat prin contract individual de muncă și este finanțat din resursele Asociației.

(5) Modul de organizare și de funcționare a aparatului tehnic sunt stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare al aparatului tehnic și Regulamentul intern, aprobate prin decizie a consiliului director.

(6) Din aparatul tehnic vor face parte cel puțin următoarele persoane:

a) un director executiv;

b) un secretar;

c) un contabil;

d) unul sau mai mulți consilieri juridici;

e) un număr suficient de specialiști pentru monitorizarea executării contractului/contractelor de delegare, conform mandatului acordat Asociației prin Statut.

(7) La calculul cuantumului propus al cotizației anuale, consiliul director va lua în considerare sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a aparatului tehnic al Asociației."

Analizând prevederile legale la care s-a făcut trimitere, în ceea ce privește competența de reglementare, monitorizare, activitate de control și sancționare în domeniul serviciului public de salubritate, din perspectiva Municipiului Bistrița, apreciem ca fiind relevante următoarele:

- Legea Nr. 51/2006 din 8 martie 2006 Republicată Legea serviciilor comunitare de utilități publice:

"ART. 8

(2) Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

ART. 10

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora

(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b) - d), f) - h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i) - k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

ART. 48

(1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 și aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în prezenta lege, de reprezentanți împuterniciți ai ministrului afacerilor interne, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ai ministrului transporturilor, ai ministrului finanțelor publice, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R., ai Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ai președinților consiliilor județene, ai primarilor sau, după caz, ai președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre."

Legea Nr. 101/2006 din 25 aprilie 2006 Republicată - Legea serviciului de salubritate a localităților:

" ART. 32

Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de către:

a) persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale, pentru contravențiile prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) și alin. (4) - (6);

ART. 30*)

(1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte, altele decât cele prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată:

a) prestarea de către operator a uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără aprobarea autorităților administrației publice locale prin hotărârea de dare în administrare, respectiv hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;

(4) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei fapta de aprindere și/sau ardere a deșeurilor din recipientele de pre colectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.

(6) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 lei la 300 lei încălcarea dispozițiilor art. 24 alin. (6) lit. d).

ART. 24

(6) Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitatea lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

d) să asigure pre colectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară;"

- Legea Nr. 211/2011 din 15 noiembrie 2011 Republicată privind regimul deșeurilor

" ART. 61

(1) Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei, pentru persoanele fizice, și de la 20.000 lei la 40.000 lei, pentru persoanele juridice, încălcarea dispozițiilor art. 8 alin. (1), (2) și (4), art. 13, art. 14, art. 15 alin. (1) lit. a) și b), art. 17 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 22 alin. (1) și (2), art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 36 alin. (2);

b) cu amendă de la 15.000 lei la 30.000 lei, nerespectarea art. 22 alin. (3), art. 40 alin. (3) și art. 49 alin. (1), (2), (4) și (5);

c) cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, neîndeplinirea obligațiilor și responsabilităților ce le revin autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor art. 17 alin. (1), art. 31 alin. (1) și (3) și art. 59.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la alin. (1) se realizează, după caz, de comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Gărzilor forestiere, structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și din cadrul autorităților administrației publice locale și județene, conform atribuțiilor stabilite prin lege."

În cazul Municipiului Bistrița, în prezent competența de control, constatare a contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de actele normative naționale și locale în domeniul serviciului public de salubritate aparține Poliției Locale a Municipiului Bistrița, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea directă a Primarului. Conform Regulamentului de organizare și funcționare al acestei instituții, aprobat HCL nr. 12/31.01.2011, în domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții: **"ART.11**

- a) controlează respectarea prevederilor legale privind condițiile de ridicare, transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale;
- b) sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare, inclusiv fonică;
- c) participă la acțiunile de combatere a zoonozelor deosebit de grave și a epizootiilor;
- d) identifică bunurile abandonate pe domeniul public sau privat al municipiului Bistrița sau pe spații aflate în administrarea autorităților administrației publice locale ori a altor instituții/servicii publice de interes local și aplică procedurile legale pentru ridicarea acestora;
- e) verifică igienizarea surselor de apă, a malurilor, a albiilor sau cuvetelor acestora;
- f) verifică asigurarea salubrității străzilor, a căilor de acces, a zonelor verzi, a rigolelor, îndepărtarea zăpezii și a gheții de pe căile de acces, dezinsecția și deratizarea imobilelor;
- g) verifică existența contractelor de salubritate încheiate de către persoane fizice sau juridice, potrivit legii;
- h) verifică ridicarea deșeurilor menajere de operatorii de servicii de salubritate, în conformitate cu graficele stabilite;
- i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
- j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a) - i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale."

Având în vedere faptul că activitatea poliției locale este strict reglementată prin lege, considerăm că atribuțiile care sunt stabilite în sarcina acesteia nu pot fi transferate corpului de control din cadrul aparatului tehnic al ADI deșeuri BN, respectiv Consiliul Local nu va putea mandata ADI Deșeuri BN să preia atribuțiile stabilite prin lege în sarcina Poliției Locale.

Astfel, în ceea ce privește activitatea de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor – care sunt de competența Poliției Locale - se poate realiza doar o colaborare între reprezentanții ADI și Poliția Locală, cu respectarea limitelor de competență.

Facem această precizare, având în vedere prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare - care este norma specială în domeniu, și care stabilește:

"ART. 15*)

(1) Contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, denumite în mod generic agenți constataatori.

(2) Pot fi agenți constataatori: primarii, ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, special abilitați, persoanele împuternicite în acest scop de miniștri și de alți conducători ai autorităților administrației publice centrale, de prefecti,

președinți ai consiliilor județene, primari, de primarul general al municipiului București, precum și de alte persoane prevăzute în legi speciale."

Dat fiind faptul că un agent constatatator este investit cu atribuții ce țin de exercitarea puterii publice, este important de stabilit care sunt limitele de competență ale corpului de control al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, din perspectiva legalității proceselor verbale de contravenție și a sancțiunilor aplicate.

Având în vedere motivele expuse mai sus, susținem spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, în forma prezentată de inițiator.

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
JURIDIC**

Dumitru Matei Cincea

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA SERVICII PUBLICE**

Ioan crețiu

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA ECONOMICĂ**

Nicolae Scurtu

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA INTEGRARE EUROPEANĂ**

Liana Alunița Coceșiu