

HOTĂRÂRE
privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului
public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului
serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud actualizat

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de_____.

Având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 33387/19.04.2021 al Primarului Municipiului Bistrița
- Raportul comun nr. 33391/19.04.2021 al Direcției Administrație Publică Juridic, Direcției Economice, Direcției Integrare Europeană și Direcției Servicii Publice
- Procesul-verbal de afișare nr. _____;
- Anunțul nr. _____ privind aducerea la cunoștință publică a proiectului de hotărâre;
- Avizul Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Bistrița - reunite nr. _____
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr.159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către Supercom S.A.
- Nota explicativă nr. 32 din 11.03.2021 a aparatului tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud
- Adresa A.D.I. Deșeuri Bistrița – Năsăud nr. 871 din 12.03.2021 înregistrată la Primăria Bistrița sub nr. 21553/12.03.2021.

În baza prevederilor:

- Art. 7 alin. (1) lit. e), art. 8, alin. (3), lit. d², lit. i), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (4), art. 23 alin. (2), art. 33 din Legea nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 6 alin. (1) lit. h) și lit. o), art. 12 alin. (3), art. 13, alin. (1), lit. b), alin. (2), alin. (3), art. 17 alin. (4) art. 24 alin. (2) și alin. (5), din Legea nr. 101/2006, Legea

Serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

- Art. 17, alin. (1), lit. a) - e) și lit. i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

În temeiul dispozițiilor 91 alin. (2), art. 129, alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n, art. 139 alin. (1), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă modificarea și completarea Regulamentului serviciului de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se avizează Regulamentul serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud actualizat, în forma prevăzută în Anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Regulamentul serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud, menționat la art. 2 din prezenta hotărâre, va înlocui Regulamentul prevăzut ca Anexă la Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018. Părțile contractului de concesiune vor lua act de această împrejurare printr-un act adițional la contract.

Art.4. Se aprobă încredințarea mandatului special domnului viceprimar Hangan Sorin, reprezentant al Municipiului Bistrița în Adunarea Generală a în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze aprobarea Regulamentului serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, pe seama și în numele municipiului/orașului/comunei _____, în conformitate cu cele prevăzute la Art. 1, Art. 2 și Art.3 din prezenta hotărâre.

Art.5. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează dl viceprimar Hangan Sorin.

Art.6. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 139 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de ____ voturi „pentru” ____ voturi „împotriva” ____ și abțineri ____ din numărul de ____ consilieri prezenți.

Art.7. Secretarul general al municipiului Bistrița, prin Compartimentul pregătire documente și contencios, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Direcției Administrație Publică, Juridic
- Direcției Servicii Publice

- Viceprimarului Municipiului Bistrița – dl. Sorin Hangan
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor municipale în județul Bistrița –Năsăud
- Primarului Municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud

Inițiator

PRIMAR,

Ioan Turc



Aviz de legalitate

SECRETAR GENERAL

Gaftone Floare



Se avizează după
opinierea preed. L52/2003
privind transparența
deciziilor

Bistrița la _____

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor prezenți

REFERAT DE APROBARE

proiect de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud actualizat

Prin Adresa nr. 871/12.03.2021 întocmită de ADI Deșeurilor Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 21553/12.03.2021 a fost transmis Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud actualizat, în vederea inițierii procedurii de supunere spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.

În temeiul prevederilor art. 8, alin. (3), lit. i) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată Consiliul Local al Municipiului Bistrița are în atribuții adoptarea de hotărâri în legătură cu aprobarea regulamentelor serviciilor de utilități publice, iar potrivit prevederilor art. 6, alin. (1), lit. h). și lit. o) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată autoritatea deliberativă a Municipiului Bistrița are competență exclusivă în ceea ce privește aprobarea regulamentului serviciului de salubritate, precum și în monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.

Prin Nota explicativă nr. 32/11.03.2021 întocmită de aparatul tehnic al ADI Deșeurilor Bistrița-Năsăud privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud se arată că se impune modificarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud motivat de necesitatea unei schimbări și îmbunătățiri a managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, prin efortul unitar al tuturor celor implicați: autoritățile administrative locale și județene, autoritățile de mediu și cele de menținere a ordinii publice, cetățenii județului, operatorii de salubritate și nu în ultimul rând A.D.I. Deșeurilor Bistrița-Năsăud.

Având în vedere atribuțiile și competențele specifice stabilite de legislația din domeniul serviciului de salubritate și a gestionării deșeurilor se propune înființarea unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al ADI Deșeurilor Bistrița-Năsăud, care să urmărească respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea regulamentului de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud și să aplice sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, atât utilizatorilor cât și operatorilor serviciului de salubritate.

Activitatea de control și sancționare dar și cea de monitorizare și prevenție se va desfășura pe baza unui mandat primit din partea primarilor, președintelui Consiliului Județean, UAT-urilor și președintelui asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

În cazul Municipiului Bistrița, în prezent competența de control, constatare a contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de actele normative naționale și locale în domeniul serviciului public de salubritate aparține Poliției Locale a Municipiului Bistrița, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea directă a Primarului.

Astfel, în ceea ce privește activitatea de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor – care sunt de competența Poliției Locale - se poate realiza o colaborare între reprezentanții ADI și Poliția Locală, cu respectarea limitelor de competență.

În ceea ce privește actele normative care stabilesc și sancționează contravenții în domeniul de activitate al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, agenții constatatori din cadrul corpului de control vor putea fi mandatați de Municipiul Bistrița să realizeze controale și să aplice sancțiuni contravenționale, însă cu respectarea strictă a limitelor de competență stabilite atât prin lege, cât și prin contractul de delegare încheiat cu operatorul serviciului de salubritate.

Având în vedere motivele expuse mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud actualizat în forma prezentată.

**PRIMAR,
IOAN TURC**



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA
Direcția Administrație Publică, Juridic
Direcția Economică
Direcția Integrare Europeană
Direcția Servicii Publice
NR. 33391/19.04.2021

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița- Năsăud actualizat

Prin Adresa nr. 871/12.03.2021 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 21553/12.03.2021 a fost transmis Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud și avizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud actualizat, în vederea inițierii procedurii de supunere spre aprobarea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea procedurii stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.

Potrivit prevederilor art. 8, alin. (3), lit. i) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată:

" (3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;"

Potrivit prevederilor art. 6, alin. (1), lit. h). și lit. o) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată:

" (1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.;

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;"

Proiectul de hotărâre transmis este însoțit de Nota explicativă nr. 32/11.03.2021 privind modificarea, completarea și actualizarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud și are următoarele

anexe:

- Anexa nr. 1 – Modificări și completări ale Regulamentului de salubritate
- Anexa nr. 2 – Regulament de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitare a deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare și Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târbu din Județul Bistrița-Năsăud – care are 5 anexe:
 1. Anexa 1 - Indicatorii minimi de performanță pentru serviciul public de salubritate
 2. Anexa 2 – Procedură privind regimul deșeurilor abandonate
 3. Anexa 3 – Procedura de acceptare a deșeurilor reciclabile în stația de Sortare a C.M.I.D. Târbu
 4. Anexa 4 – Procedură privind asigurarea trasabilității deșeurilor colectate separat de pe raza U.A.T. – urilor
 5. Procedură privind monitorizarea, controlul și sancționarea

Prin Nota explicativă se arată că se impune modificarea Regulamentului serviciului public de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud motivat de necesitatea unei schimbări și îmbunătățiri a managementului integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud, prin efortul unitar al tuturor celor implicați: autoritățile administrative locale și județene, autoritățile de mediu și cele de menținere a ordinii publice, cetățenii județului, operatorii de salubritate și nu în ultimul rând A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Având în vedere atribuțiile și competențele specifice stabilite de legislația din domeniul serviciului de salubritate și a gestionării deșeurilor pentru autoritățile administrației publice locale și județene, precum și pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor Bistrița-Năsăud (Legea nr. 51/2006 republicată a serviciilor comunitare de utilități publice, Legea nr. 101/2006, republicată, a serviciului de salubritate a localităților, Legea nr. 211/2011, republicată, privind regimul deșeurilor) se propune înființarea unui Corp de control în cadrul aparatului tehnic al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, care să urmărească respectarea regimului deșeurilor, respectarea legislației incidente în materie și respectarea regulamentului de salubritate al Județului Bistrița-Năsăud și să aplice sancțiuni ori de câte ori s-ar impune acest lucru, atât utilizatorilor cât și operatorilor serviciului de salubritate.

Analizând din punct de vedere al legalității atât conținutul Notei explicative cât și al celorlalte documente care însoțesc proiectul de hotărâre, formulăm următoarele concluzii :

Prin prezentul proiect de hotărâre se propun o serie de modificări și completări ale Regulamentului de salubritate, care sunt sintetizate în Anexa nr. 1 și preluate în cuprinsul Anexei nr. 2 care le integrează pe toate în forma actualizată a Regulamentului de salubritate a Județului Bistrița-Năsăud, care ulterior, după ce va fi aprobat în Adunarea Generală a ADI va face obiectul unui Act adițional la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018 încheiat cu Supercom S.A.

Sunt modificate și completate: art. 157, 158, 164 , 171, 173 și 174 din forma în vigoare a Regulamentului și este completat cu Anexa nr. 5 – Procedură privind monitorizarea, controlul și sancționarea, care stabilește atribuțiile Corpului de control

precum și modul de lucru al reprezentanților acestuia în activitatea de control, constatare și sancționare a faptelor contravenționale în ceea ce privește operatorii serviciului de salubritate, cât și utilizatorii acestuia – persoane fizice și juridice. Această procedură are la rândul său o Anexă nr. 1, care conține modelul de Proces verbal de constatare și sancționare a contravenției ce urmează să fie utilizat de agenții constatatori din cadrul ADI Deșeurii Bistrița-Năsăud

În ceea ce privește înființarea Corpului de control în cadrul aparatului tehnic al Asociației, se propune ca acesta să fie investit cu puterea de a încheia acte de control, rapoarte de constatare, precum și de a încheia procese verbale de contravenție, pentru a aplica sancțiuni celor care nu respectă prevederile legale în domeniul deșeurilor și Regulamentul de salubritate din județul Bistrița-Năsăud. Activitatea de control și sancționare dar și cea de monitorizare și prevenție se va desfășura pe baza unui mandat primit din partea primarilor, președintelui Consiliului Județean, UAT-urilor și președintelui asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Referiri cu privire la constituirea corpului de control și atribuțiile acestuia, se regăsesc în Actul adițional nr. 6 la Statutul Asociației, care sunt preluate, în Statutul actualizat al Asociației – ambele făcând obiectul unui alt proiect de hotărâre supus aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița

"Art. 9 Art. 5 alin. (2) se completează cu lit. w) și x) care vor avea următorul conținut:

"w) în exercitarea atribuțiilor individuale și comune prevăzute la lit. v) de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute de legile speciale și Regulamentul serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, Asociația poate constitui un corp de control, cu titlu de structură specializată în cadrul aparatului tehnic al Asociației.

x) în vederea aducerii la îndeplinire a scopului și obiectivelor Asociației, Asociația poate constitui și alte structuri specializate în afara celor menționate expres în cuprinsul prezentului articol."

"Art. 20 Art. 24 alin. (6) lit. e) se completează, se modifică și va avea următorul conținut:

"e) un număr suficient de specialiști pentru monitorizarea executării contractului/contractelor de delegare precum și pentru monitorizarea, controlul și sancționarea operatorului/operatorilor și a utilizatorilor, conform mandatului acordat Asociației prin Statut."

art. 25 din Statutul actualizat :

"(4) Pentru realizarea scopului și obiectivelor Asociației, consiliul director va numi un aparat tehnic propriu care va fi condus de un director executiv. Aparatul tehnic este compus din personal angajat prin contract individual de muncă și este finanțat din resursele Asociației.

(5) Modul de organizare și de funcționare a aparatului tehnic sunt stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare al aparatului tehnic și Regulamentul intern, aprobate prin decizie a consiliului director.

(6) Din aparatul tehnic vor face parte cel puțin următoarele persoane:

a) un director executiv;

b) un secretar;

c) un contabil;

d) unul sau mai mulți consilieri juridici;

e) un număr suficient de specialiști pentru monitorizarea executării contractului/contractelor de delegare, conform mandatului acordat Asociației prin Statut.

(7) *La calculul cuantumului propus al cotizației anuale, consiliul director va lua în considerare sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a aparatului tehnic al Asociației.*"

Analizând prevederile legale la care s-a făcut trimitere, în ceea ce privește competența de reglementare, monitorizare, activitate de control și sancționare în domeniul serviciului public de salubritate, din perspectiva Municipiului Bistrița, apreciem ca fiind relevante următoarele:

- Legea Nr. 51/2006 din 8 martie 2006 Republicată Legea serviciilor comunitare de utilități publice:

"ART. 8

(2) Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

ART. 10

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora

(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b) - d), f) - h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i) - k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

ART. 48

(1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 și aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în prezenta lege, de reprezentanți împuterniciți ai ministrului afacerilor interne, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ai ministrului transporturilor, ai ministrului finanțelor publice, ai președinților A.N.R.S.C., A.N.R.E., A.R.R., ai Gărzii Naționale de Mediu din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ai președinților consiliilor județene, ai primarilor sau, după caz, ai președinților asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre."

Legea Nr. 101/2006 din 25 aprilie 2006 Republicată - Legea serviciului de salubritate a localităților:

" ART. 32

Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de către:

a) persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale, pentru contravențiile prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) și alin. (4) - (6);

ART. 30)*

(1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la

50.000 lei următoarele fapte, altele decât cele prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată:

a) prestarea de către operator a uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără aprobarea autorităților administrației publice locale prin hotărârea de dare în administrare, respectiv hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;

(4) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.500 lei la 3.000 lei fapta de aprindere și/sau ardere a deșeurilor din recipientele de pre colectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc.

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.

(6) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 lei la 300 lei încălcarea dispozițiilor art. 24 alin. (6) lit. d).

ART. 24

(6) Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitatea lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

d) să asigure pre colectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară."

- Legea Nr. 211/2011 din 15 noiembrie 2011 Republicată privind regimul deșeurilor

" ART. 61

(1) Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei, pentru persoanele fizice, și de la 20.000 lei la 40.000 lei, pentru persoanele juridice, încălcarea dispozițiilor art. 8 alin. (1), (2) și (4), art. 13, art. 14, art. 15 alin. (1) lit. a) și b), art. 17 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 22 alin. (1) și (2), art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 36 alin. (2);

b) cu amendă de la 15.000 lei la 30.000 lei, nerespectarea art. 22 alin. (3), art. 40 alin. (3) și art. 49 alin. (1), (2), (4) și (5);

c) cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, neîndeplinirea obligațiilor și responsabilităților ce le revin autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor art. 17 alin. (1), art. 31 alin. (1) și (3) și art. 59.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la alin. (1) se realizează, după caz, de comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Gărzilor forestiere, structurilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, precum și din cadrul autorităților administrației publice locale și județene, conform atribuțiilor stabilite prin lege."

În cazul Municipiului Bistrița, în prezent competența de control, constatare a contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de actele normative naționale și locale în domeniul serviciului public de salubritate aparține Poliției Locale a Municipiului Bistrița, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea directă a Primarului. Conform Regulamentului de organizare și funcționare al acestei instituții, aprobat HCL nr. 12/31.01.2011, în domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții: **"ART.11**

- a) controlează respectarea prevederilor legale privind condițiile de ridicare, transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale;
- b) sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare, inclusiv fonică;
- c) participă la acțiunile de combatere a zoonozelor deosebit de grave și a epizootiilor;
- d) identifică bunurile abandonate pe domeniul public sau privat al municipiului Bistrita sau pe spații aflate în administrarea autorităților administrației publice locale ori a altor instituții/servicii publice de interes local și aplică procedurile legale pentru ridicarea acestora;
- e) verifică igienizarea surselor de apă, a malurilor, a albiilor sau cuvetelor acestora;
- f) verifică asigurarea salubrității străzilor, a căilor de acces, a zonelor verzi, a rigolelor, îndepărtarea zăpezii și a gheții de pe căile de acces, dezinsecția și deratizarea imobilelor;
- g) verifică existența contractelor de salubritate încheiate de către persoane fizice sau juridice, potrivit legii;
- h) verifică ridicarea deșeurilor menajere de operatorii de servicii de salubritate, în conformitate cu graficele stabilite;
- i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
- j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a) - i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale."

Având în vedere faptul că activitatea Poliției Locale este strict reglementată prin lege, considerăm că atribuțiile care sunt stabilite în sarcina acesteia nu pot fi partajate/transferate corpului de control din cadrul aparatului tehnic al ADI deșeuri BN, respectiv Consiliul Local nu va putea mandata ADI Deșeuri BN să preia atribuțiile stabilite prin lege în sarcina Poliției Locale.

Astfel, în ceea ce privește activitatea de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor – care sunt de competența Poliției Locale - se poate realiza doar o colaborare între reprezentanții ADI și Poliția Locală, cu respectarea limitelor de competență.

Facem această precizare, având în vedere prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare - care este norma specială în domeniu, și care stabilește:

"ART. 15*)

(1) Contravenția se constată printr-un proces-verbal încheiat de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, denumite în mod generic agenți constatatari.

(2) Pot fi agenți constatatari: primarii, ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, special abilitați, persoanele împuternicite în acest scop de miniștri și de alți conducători ai autorităților administrației publice centrale, de prefecți, președinți ai consiliilor județene, primari, de primarul general al municipiului București, precum și de alte persoane prevăzute în legi speciale."

Având în vedere faptul că un agent constatator este investit cu atribuții ce țin de exercitarea puterii publice, este important de stabilit care sunt limitele de competență ale corpului de control al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, din perspectiva legalității proceselor verbale de contravenție și a sancțiunilor aplicate.

În ceea ce privește actele normative care stabilesc și sancționează contravenții în domeniul de activitate al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, nu există nici un impediment legal ca agenții constatatori din cadrul corpului de control să fie mandatați de Municipiul Bistrița să realizeze controale și să aplice sancțiuni contravenționale, însă cu respectarea strictă a limitelor de competență stabilite atât prin lege, cât și prin contractul de delegare încheiat cu operatorul serviciului de salubritate.

Având în vedere motivele expuse mai sus, susținem spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Statutului și a Actului constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, în forma transmisă de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ**

JURIDIC
Dumitru Matei Cincea

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA SERVICII PUBLICE**

Ioan crețiu

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA ECONOMICĂ**

Nicolae Scurtu

**DIRECTOR EXECUTIV
DIRECȚIA INTEGRARE EUROPEANĂ**

Lliana Alunița Cocișiu