

HOTĂRÂRE
pentru aprobarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul
Bistrița

Consiliul local al municipiului Bistrița, întrunit în ședința ordinară în data de _____;

având în vedere:

Expunerea de motive nr. 19907/10.03.2017 a Primarului municipiului Bistrița;
Raportul comun nr. 19908/10.03.2017 al Direcției Servicii Publice Bistrița,
Direcției Integrare Europeană și Arhitect Șef;

Avizul Consiliului Tehnico-Economic nr. 1/23.02.2017;

Prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bistrița nr. 169/27.08.2009 privind aprobarea Proiectului „Elaborarea strategiei de dezvoltare locală a municipiului Bistrița pentru perioada 2010-2030”, în vederea solicitării finanțării prin Programul Operațional “Dezvoltarea Capacității Administrative”;

Prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bistrița nr. 79/26.05.2011 privind aprobarea Planului de Acțiune privind Energia Durabilă (PAED) în municipiul Bistrița, elaborat în cadrul inițiativei europene „Convenția Primarilor”;

Raportul nr. _____ / _____ al Comisiei economice;

Raportul nr. _____ / _____ al Comisiei pentru dezvoltare urbană;

Raportul nr. _____ / _____ al Comisiei juridice și administrație publică locală;

Anunțul nr. 19909/10.03.2017 privind aducerea la cunoștință publică a proiectului de hotărâre;

Procesul verbal de afișare nr. 19909/10.03.2017 încheiat cu ocazia afișării Proiectului de Hotărâre pentru aprobarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița;

Prevederile art. 13, lit. "a" și "b", art. 46¹, lit. "e", art. 59, lit. "b" și ale art. 60, din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 36, alin. 2, lit. b, alin. 4, lit. e, alin. 2, art. 45, alin. 2 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Planul de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița, prevăzută în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. (1) Implementarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița se va realiza de către direcțiile și serviciile Primăriei municipiului

Bistrița, conform responsabilităților stabilite prin Dispoziția Primarului municipiului Bistrița.

(2) Monitorizarea și actualizarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița, se asigură de către o comisie desemnată în acest sens prin Dispoziția Primarului municipiului Bistrița.

(3) În etapa de monitorizare și actualizare, comisia desemnată în acest sens prin Dispoziția Primarului municipiului Bistrița, poate beneficia de sprijinul unor consultanți externi de specialitate.

Art. 3. Primarul municipiului Bistrița, prin structurile din subordine, va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Art. 4. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședință ordinară, cu respectarea prevederilor art. 45, alin. 1 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, respectiv cu un număr de ____ voturi „pentru”, ____ voturi „împotrivă” și ____ „abțineri” din ____ consilieri prezenți.

Art. 5. Compartimentul pregătire documente va comunica prezenta hotărâre:

- Instituției Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.
- Primarului municipiului Bistrița;
- Viceprimarilor municipiului Bistrița
- Arhitectului șef;
- Direcției Tehnice;
- Direcției Economice;
- Direcției Comunicare;
- Direcției Municipale de Servicii Sociale;
- Serviciului Audit Intern;
- Direcției de Evidență a Persoanelor Bistrița;
- Direcției de Servicii Publice Bistrița;
- Direcției Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița;
- Direcției Patrimoniu;
- Direcției Integrare Europeană;
- Poliției locale a municipiului Bistrița;
- Direcției Administrație Publică, Juridic;

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE,
PRIMAR,
OVIDIU TEODOR CREȚU**



**AVIZ DE LEGALITATE,
SECRETAR,
FLOARE GAFTONE**

 10.03.2017

Bistrița, la _____ 2017

Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul deschis al majorității consilierilor prezenți

EXPUNERE DE MOTIVE
pentru aprobarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul
Bistrița

Primăria municipiului Bistrița a elaborat și adoptat prin Hotărâri ale Consiliului Local o serie de documente strategice vizând dezvoltarea echilibrată, armonioasă a localității și zonei periurbane a acesteia, sub aspecte precum activitățile economice, sociale, dotări, accesibilitate, calitatea mediului sau existența condițiilor de viață și de muncă echitabile pentru toți cetățenii. Menționăm, dintre acestea pe cele mai importante, respectiv: Strategia de dezvoltare a municipiului Bistrița pentru perioada 2010-2030, Planul urbanistic general al municipiului Bistrița, Planul de acțiune privind energia durabilă în municipiul Bistrița (PAED), strategii aflate în diferite stadii de implementare.

Propunerile din cadrul acestor documente strategice trebuie fundamentate printr-o serie de studii de specialitate care să constituie baza în vederea optimizării soluțiilor tehnico-economice ale proiectelor de investiții pentru infrastructură, să contribuie la îmbunătățirea gradului de educație și instruire a cetățenilor, să asigure un grad ridicat de siguranță a acestora, să confere un nivel sporit de accesibilitate, un impact cât mai scăzut asupra elementelor de mediu precum și o eficiență energetică crescută, cu accent deosebit pe utilizarea resurselor regenerabile de energie.

Planul de mobilitate urbană durabilă are ca țintă principală îmbunătățirea accesibilității zonelor urbane și furnizarea de servicii de mobilitate și transport durabile către, prin și în zona urbană a municipiului Bistrița. Acest plan vizează necesitățile „orașului funcțional” și a zonelor adiacente, căutând să contribuie la dezvoltarea unui sistem de transport urban durabil și integrat, care se dorește să fie unul accesibil și care să răspundă nevoilor elementare ale tuturor utilizatorilor, indiferent de clasa socială.

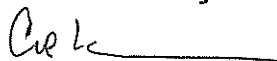
Planul de mobilitate urbană, elaborat pentru municipiul Bistrița, propune o dezvoltare echilibrată a tuturor modurilor de transport, aplicând totodată strategii de trecere către moduri mai durabile și ecologice, întrunind cerințele integrate de durabilitate, sănătate și calitate a mediului, optimizând de asemenea eficiența și eficacitatea costurilor.

Planul prevede un set integrat de măsuri tehnice, de infrastructură, de politică și nelegislative, cu scopul de a îmbunătăți performanța și eficiența economică, în ceea ce privește obiectivele specifice.

Având în vedere cele prezentate, propun spre adoptare proiectul de hotărâre pentru aprobarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița

P R I M A R,

OVIDIU TEODOR CREȚU



RAPORT **pentru aprobarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul** **Bistrița**

În susținerea și implementarea strategiilor de dezvoltare ale municipiului Bistrița, strategii aprobate de Consiliul Local, Planul de mobilitate urbană durabilă este un document care va juca un rol foarte important în următorii ani, în special în lumina noului val de fonduri europene pe perioada 2014-2020.

Conceptul de Plan de mobilitate urbană durabilă este proces integrat atât în documentele adoptate la nivel european axate pe schimbare climatică și eficiență energetică cât și în legislația națională (Legea 350/2001-privind amenajarea teritoriului și urbanismul), fiind considerat un concept nou de planificare, sustenabil și integrativ și care se adresează preponderent analizei dinamicii legate de transport în mediul urban.

În anul 2015 a fost elaborat Planul de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița, în conformitate cu structura-cadru al PMUD stabilită de *Ghidul orientativ pentru Autoritățile Contractante din România*, realizat de JASEPERS și cuprins în documentul *Pregătirea Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă*, singurele reglementări în vigoare la acea data. Documentul a fost publicat, în data de 10.02.2016, pe site-ul instituției pentru aducere la cunoștință publică.

Prin apariția Ordinului 233 din 26 februarie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, care stabilește un alt conținut cadru al P.M.U.D și care prevede ca planurile de mobilitate deja elaborate să fie adaptate noului conținut cadru, am procedat la actualizarea planului de mobilitate urbană conform noilor reglementări apărute.

Planul de mobilitate urbană durabilă elaborat și care îl supunem spre aprobare, are ca țintă principală îmbunătățirea accesibilității zonelor urbane și furnizarea de servicii de mobilitate și transport durabile către, prin și în zona urbană a municipiului Bistrița. Acest plan vizează necesitățile „orașului funcțional” și a zonelor adiacente, este gândit pentru oameni nu pentru mașini și caută să contribuie la dezvoltarea unui sistem de transport urban care:

- Este accesibil și răspunde nevoilor de bază ale tuturor utilizatorilor în ceea ce privește mobilitatea;
- Echilibrează și satisface diversitatea cererii de servicii de mobilitate și transport provenite de la cetățeni, întreprinderi și industrie;
- Trasează o dezvoltare echilibrată și o mai bună integrare a diferitelor moduri de transport;
- Întrunește cerințele de durabilitate, punând în balanță nevoia de viabilitate economică, echitate socială, sănătate și calitate a mediului;
- Optimizează eficiența și eficacitatea costurilor;
- Utilizează mai bine spațiul urban, precum și infrastructura și serviciile de transport existente;
- Îmbunătățește atractivitatea mediului urban, calitatea vieții și sănătatea publică;
- Îmbunătățește siguranța și securitatea traficului;

- Reduce poluarea aerului și poluarea fonică, emisiile de gaze cu efect de seră și consumul de energie;
- Contribuie la performanță generală mai bună a rețelei transeuropene de transport și a sistemului european de transport ca întreg.

Planul de mobilitate urbană durabilă propune o dezvoltare echilibrată a tuturor modurilor de transport relevante, încurajând totodată trecerea către moduri mai durabile.

Planul de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița a fost elaborat în conformitate cu cerințele europene și naționale, având ca principal obiectiv, identificarea nevoilor de investiții / măsuri pe termen scurt, mediu și lung până în 2030, care să ducă la realizarea unui sistem de transport durabil prin:

- Facilitarea accesului tuturor la locurile de muncă și la servicii;
- Îmbunătățirea siguranței și securității;
- Reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- Creșterea eficienței și a eficacității costurilor pentru transportul de persoane și mărfuri;
- Creșterea atractivității și a calității mediului urban.

Planul de mobilitate urbană durabilă este corelat cu planul național de transport, cu planul urbanistic general (PUG), cu strategiile locale de dezvoltare urbană cât și cu strategiile sectoriale de servicii sociale, sănătate, educație, dezvoltare economică și are la baza un model GIS de planificare pentru Modelul de transport Urban, folosind o platformă software.

Conținutul Planul de mobilitate urbană durabilă tratează următoarele subiecte:

- ✓ Transportul în comun;
- ✓ Transportul nemotorizat;
- ✓ Intermodalitatea;
- ✓ Siguranța rutieră urbană;
- ✓ Transportul rutier (în mișcare și staționar);
- ✓ Logistica urbană;
- ✓ Gestionarea mobilității;
- ✓ Sisteme de transport inteligente.

Structura Planului de mobilitate urbană durabilă respectă metodologia elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), care detaliază prevederile Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare și are următorul conținut:

1. *Introducere*
 - a. Scopul și rolul documentației;
 - b. Încadrarea în prevederile documentelor de planificare spațială;
 - c. Încadrarea în prevederile documentelor strategice sectoriale;
 - d. Preluarea prevederilor privind dezvoltarea economică, socială și de cadru natural din documentele de planificare ale municipiului Bistrița (Plan Urbanistic General, Strategia de dezvoltare a municipiului Bistrița 2010-2030, Planul de acțiune privind energia durabilă, Strategia de dezvoltare a serviciilor comunitare)
2. *Analiza situației existente*

- a. Contextul socio-economic cu identificarea densităților de populație și a activităților economice;
 - b. Rețeaua majoră de circulații;
 - c. Transport public;
 - d. Transport de marfă;
 - e. Mijloace alternative de mobilitate (deplasări cu bicicleta, mersul pe jos și persoane cu mobilitate redusă);
 - f. Managementul traficului (staționarea, siguranța în trafic, sisteme inteligente de transport, signalistică);
 - g. Identificarea zonelor cu nivel ridicat de complexitate (zone centrale protejate, zone logistice, poli ocazionali de atracție/generare de trafic, zone intermodale-gări, autogări, etc.)
3. *Evaluarea impactului actual al mobilității*
- a. Impactul asupra elementelor de mediu;
 - b. Siguranța în trafic și impactul asupra cadrului social;
 - c. Nivel de accesibilitate și tendințe de dezvoltare
 - d. Capacitate de transport
4. *Dezvoltarea și calibrarea modelului de transport urban multimodal*
- a. Generare și atragere deplasări;
 - b. Distribuție între zone;
 - c. Distribuție între modurile de transport;
 - d. Afectare pe rețea
5. *Obiective și direcții de acțiune*
- a. La scara periurbană;
 - b. La scara localității;
 - c. La nivelul cartierelor / zonelor cu nivel ridicat de complexitate
6. *Scenarii de mobilitate pe baza modelului de trafic*
- a. Scenariu de mobilitate la scara periurbană;
 - b. Scenariu de mobilitate la scara localității;
 - c. Scenariu de mobilitate la nivelul cartierelor / ariilor cu nivel ridicat de complexitate
7. *Planul de acțiune*
- a) Intervenții majore asupra infrastructurii de circulații
 - b) Transport public
 - c) Transport de marfă
 - d) Mijloace alternative de mobilitate (deplasări cu bicicleta, mersul pe jos și persoane cu mobilitate redusă)
 - e) Managementul traficului (staționarea, siguranța în trafic, sisteme inteligente de transport, signalistică)
 - f) Zone cu nivel ridicat de complexitate (zone centrale protejate, zone logistice, poli ocazionali de atracție / generare de trafic, zone intermodale-gări, autogări, etc)
 - g) Structura intermodală și operațiuni urbanistice necesare
8. *Monitorizarea implementării Planului de Mobilitate Urbană Durabilă*

Pentru realizarea planului de mobilitate urbană durabilă în structura prezentată mai sus, contractantul a parcurs următoarele faze de elaborare cu derularea următoarelor activități specifice:

1. Faza de pregătire

- **Definirea zonei de planificare** pentru care s-a elaborat planul de mobilitate urbană; pe lângă zona de planificare fiind definite **zona de influență** și **zona externă** care au impact asupra mobilității zonei de planificare analizate;
- **Definirea instituțiilor**, organizațiilor relevante pentru realizarea planului de mobilitate urbană durabilă;
- **Revizuirea studiilor**, strategiilor și planurilor de la nivelul local, regional și național, relevante pentru planificarea mobilității;
- **Definirea metodologiei de lucru**, a softului de planificare a transportului urban, detalierea activităților ce urmează a fi desfășurate pe parcursul proiectului și calendarul de desfășurare, prezentarea listei de date necesare a fi colectate pentru elaborarea planului, cât și chestionarele ce vor fi utilizate pentru colectarea de date necesare realizării modelului de transport;
- **Definirea Comitetului de coordonare** și a Grupului de Lucru;
- **Realizarea strategiei de comunicare** cu folosirea de instrumente complexe de comunicare, de materiale scrise, media, internet, sondaje, organizare de evenimente, întâlniri, mese rotunde.

2. Faza de culegere de date și analiză a situației existente

Culegerea de date privind caracteristicile actuale ale mobilității pentru persoane și marfă s-a făcut prin preluarea datelor de la ultimul recensământ, din PUG, la nivelul municipiului Bistrița, din masterplanul național de transport, din surse locale și prin:

- Efectuarea interviurilor privind mobilitatea populației;
- Realizarea recensămintelor de circulație în intersecțiile principale și la intrările în localitate;
- Realizarea anchetelor privind originea/destinația deplasărilor în trafic, la intrările în localitate și în interiorul localității, la nivelul municipiului Bistrița;

Analiza situației existente a avut în vedere:

- Revizuirea tuturor documentelor strategice și de planificare existente și identificarea problemelor și oportunităților de îmbunătățire a mobilității;
- Evaluarea tuturor modurilor de transport, publice și private; analiza infrastructurii de drumuri și a sistemelor de siguranță a circulației; analiza serviciilor de transport public și de marfă, etc;
- Evaluarea costurilor și beneficiilor tuturor modurilor de transport;
- Evaluarea cadrului instituțional și legislativ;
- Evaluarea resurselor umane și financiare disponibile;
- Evaluarea contractelor de servicii publice și a sistemului de finanțare a transportului public.

Informațiile culese au fost introduse într-un **Model de Transport Urban** – soft de modelare a transportului, la standarde internaționale, cu macrosimulare în 4 etape.

3. Dezvoltarea unei viziuni și a opțiunilor de planificare

- Pe baza analizelor efectuate și a modelului de transport propus, prestatorul a dezvoltat opțiuni de planificare a mobilității pentru mijloacele de transport;

- S-au stabilit criteriile economice, sociale și de mediu care dau durabilitate planului;
 - S-au stabilit criterii de priorizare a problemelor și oportunităților pentru teme generale care reflectă nevoile cetățenilor;
 - S-au identificat măsurile care contribuie la atingerea de obiective multiple; evaluarea eficacității probabile a măsurilor; s-a urmărit realizarea sinergiilor între măsurile propuse;
 - S-au evaluat proiectele, intervențiile propuse prin sistem cât și cele propuse de către administrația locală și cetățeni;
 - S-au simulat discuții privind alternativele de politici și impactul acestora;
4. *Elaborare planului de mobilitate Urbană Durabilă și a acțiunilor aferente*
- Planul final a fost structurat conform metodologiei cadru elaborată de MDRAP și prezintă o soluție de dezvoltare echilibrată a tuturor modalităților de transport mai curate și mai durabile;
 - S-a stabilit setul integrat de acțiuni pentru obținerea unei soluții rentabile;
 - S-a propus un sistem de monitorizare a implementării planului de mobilitate

5. *Elaborarea planului de finanțare aferent planului de mobilitate urbană*

În cadrul acestei etape s-a făcut o estimare a costurilor planului de mobilitate urbană integrată, în cadrul unor scenarii de mobilitate urbană, grupate pe obiective strategice și defalcate pe 3 niveluri: la scara periurbană, la scara localității și la nivelul cartierelor sau a ariilor cu nivel ridicat de complexitate.


Această componentă a fost concretizată cu propunerea unui **plan de acțiune**, conținând pachete de proiecte structurate pe termen scurt, mediu și lung.

Constituit sub forma unui plan strategic conceput pentru satisfacerea nevoilor de mobilitate existente și viitoare, Planul de mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) integrează un număr complex de axe de dezvoltare și are ca scop principal, conferirea unei mai bune calități a vieții. În principiu planul se bazează pe practicile de planificare existente, luând în considerare o serie de principii integratoare, participative și de evaluare.

Având în vedere aspectele prezentate, propunem aprobarea Planului de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Bistrița, în forma prezentată de inițiator.

Director executiv
DIRECȚIA
SERVICIILOR PUBLICE,

Ioan Crețiu



Arhitect Șef,

Monica Pop



Director executiv
DIRECȚIA
INTEGRARE EUROPEANĂ,

Liliana Coceșiu

